KANCELARIA SENATU
03980200559082
RPW/1602/2022 P zał.
2022-01-21 rej. Bronisz Karol

Biuro Rzecznika
Małych i Średnich Przedsiębiorców

WPL.21.2022.JJ

Warszawa, 17 stycznia 2022 r.

Pan
Prof. Tomasz Grodzki
Marszałek Senatu Rzeczypospolitej Polskiej
ul. Wiejska 6/8,
00-902 Warszawa

Szanowny Panie Marszałku

działając na podstawie art. 8 pkt 1 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. o Rzeczniku Małych i Średnich Przedsiębiorców[1], który stanowi, że do zadań Rzecznika należy opiniowanie projektów aktów normatywnych dotyczących interesów przedsiębiorców oraz zasad podejmowania, wykonywania lub zakończenia działalności gospodarczej na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, w nawiązaniu do rozpatrywania przez Senat Rzeczypospolitej Polskiej uchwalonej przez Sejm ustawy z dnia 13 stycznia 2022 r. o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług[2], proszę przyjąć poniższe uwagi.

Zgodnie z art. 66 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. - Prawo przedsiębiorców[3] przed rozpoczęciem prac nad opracowaniem projektu aktu normatywnego określającego zasady podejmowania, wykonywania lub zakończenia działalności gospodarczej dokonuje się m.in. oceny przewidywanych skutków społeczno-gospodarczych, w tym oceny wpływu na mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców oraz analizy zgodności projektowanych regulacji z przepisami Prawa przedsiębiorców. Z kolei art. 66 ust. 2 Prawa przedsiębiorców wskazuje, że wyniki powyższej oceny zamieszcza się w uzasadnieniu

[1] Dz.U. z 2018 r. poz. 648.
[2] Druk senacki nr 618.
[3] Dz.U. z 2021 r. poz. 162 ze zm., dalej: „Prawo przedsiębiorców".

do projektu aktu normatywnego lub w ocenie skutków regulacji, stanowiącej odrębną część uzasadnienia projektu aktu normatywnego. Jedynym wyjątkiem od stosowania tej reguły jest sytuacja wykonywania inicjatywy ustawodawczej przez obywateli, o której mowa w art. 118 ust. 2 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r.[4], o czym stanowi art. 71 Prawa przedsiębiorców.

Niestety w wypadku przedmiotowej ustawy wnioskodawca w żaden sposób nie wskazał bezpośrednio, jaki będzie wpływ ustawy na mikroprzedsiębiorców oraz małych i średnich przedsiębiorców.

Należy również zwrócić uwagę na brzmienie art. 67 Prawa przedsiębiorców, zgodnie z którym opracowując projekt aktu normatywnego określającego zasady podejmowania, wykonywania lub zakończenia działalności gospodarczej, należy kierować się zasadami proporcjonalności i adekwatności, a w szczególności m.in. dążyć do nienakładania nowych obowiązków administracyjnych, a jeżeli nie jest to możliwe, dążyć do ich nakładania jedynie w stopniu koniecznym do osiągnięcia ich celów.

Tymczasem art. 2 uchwalonej ustawy przewiduje nałożenie obowiązku zamieszczania przy kasie rejestrującej w lokalu przedsiębiorstwa, w którym dokonywana jest sprzedaż towarów spożywczych, paliw silnikowych oraz towarów wykorzystywanych do produkcji rolnej, czytelnej informacji o obniżeniu stawek podatku VAT, na towary, dla których na mocy uchwalonej ustawy wprowadza się obniżkę stawek VAT. Analogiczny obowiązek ma dotyczyć sprzedawców gazu ziemnego, energii elektrycznej i energii cieplnej, którzy będą zobowiązani do przekazywania nabywcy tych towarów informacji o obniżonych stawkach podatku dotyczących tych towarów przez każdorazowe dołączenie tej informacji do faktury lub innego dokumentu, z którego wynika zapłata należności za te towary, albo oddzielnie, w przypadku gdy faktura lub inny dokument, z którego wynika zapłata należności za te towary, zostaną wysłane później niż w terminie 2 miesięcy od dnia wejścia w życie uchwalonej ustawy.

W opinii Rzecznika MŚP powyższy obowiązek, który w praktyce będzie dotyczył licznej grupy mikroprzedsiębiorców oraz małych i średnich przedsiębiorców, prowadzących działalność handlową, nie jest konieczny do osiągnięcia celów stanowiących *ratio legis* uchwalonej ustawy.

[4] Dz.U. z 1997 r. Nr 78 poz. 483 ze zm.

Mając powyższe na uwadze, proszę uprzejmie o zgłoszenie poprawki do ustawy uchwalonej przez sejm, która doprowadziłaby do wykreślenia z art. 2 ustawy nowych obowiązków, jakie mają być nałożone na przedsiębiorców.

Z poważaniem

Rzecznik Małych i Średnich Przedsiębiorców

Adam Abramowicz

Otrzymują:

1. Pani Maria Koc
   Senator RP
   Przewodnicząca Komisji Gospodarki Narodowej i Innowacyjności Senatu RP
   Kancelaria Senatu Rzeczypospolitej Polskiej, ul. Wiejska 6/8
   00-902 Warszawa
2. Pan
   Kazimierz Kleina
   Senator RP
   Przewodniczący Komisji Budżetu i Finansów Publicznych Senatu RP
   Kancelaria Senatu Rzeczypospolitej Polskiej, ul. Wiejska 6/8
   00-902 Warszawa