



Minister  
Rozwoju

---

Data: 06 sierpnia 2020  
Znak sprawy: DDR-II.0210.2.2020

**Pan**  
**Krzysztof Kwiatkowski**  
Przewodniczący Komisji  
Ustawodawczej Senatu RP

**Dotyczy:** przedstawienia opinii o *projekcie ustawy o przeciwdziałaniu skutkom wirusa SARS-CoV-2* (druk senacki nr 147) w trybie art. 79a ust. 1 Regulaminu Senatu

**Szanowny Panie Przewodniczący,**

w uzupełnieniu do pisma z dnia 24 lipca 2020 r. (DDR-II.0210.2.2020) uprzejmie przekazuję wkład Ministra do Spraw Unii Europejskiej do opinii w przedmiocie senackiego projektu ustawy o przeciwdziałaniu skutkom wirusa SARS-CoV-2 (druk senacki nr 147). Stanowisko wpłynęło do Ministerstwa Rozwoju po upływie terminu na przedstawienie opinii i nie zostało w związku z tym uwzględnione w tekście przekazanym do Komisji.

1. Projektowany art. 4 ustawy wskazuje, że w okresie obowiązywania stanu zagrożenia epidemicznego albo stanu epidemii oraz w okresie do 90. dnia następującego po odwołaniu tego ze stanów, który obowiązywał jako ostatni, sprawy indywidualne w rozumieniu ustawy – kpa są załatwiane milcząco także w przypadku, gdy przepis szczególny nie przewiduje takiego sposobu załatwienia sprawy. Należy jednak zauważyć, że takie rozwiązanie może wpłynąć na wymagania wynikające z prawa unijnego dotyczące udzielania zgód/zezwoleń na określoną działalność.

Przykładowo można wskazać, że zgodnie z art. 4 ust. 3 dyrektywy Rady 91/477/EWG w sprawie kontroli nabywania i posiadania broni, państwa członkowskie zobowiązane są ustanowić system regulujący działalność sprzedawców i pośredników broni palnej. W ramach tego systemu należy dokonać kontroli rzetelności prywatnej i zawodowej oraz odpowiednich umiejętności danego sprzedawcy lub pośrednika. Realizując powyższy

obowiązek ustawą o wykonywaniu działalności gospodarczej w zakresie wytwarzania i obrotu materiałami wybuchowymi, bronią, amunicją oraz wyrobami i technologią o przeznaczeniu wojskowym lub policyjnym wprowadzono obowiązek uzyskania koncesji na działalność w zakresie wytwarzania i obrotu bronią (art. 7). Zastosowanie instytucji milczącej zgody, o której mowa w art. 4 projektu, w postępowaniu o wydanie wspomnianej koncesji może skutkować niedopełnieniem wynikającego z dyrektywy 91/477/EWG obowiązku przeprowadzenia kontroli podmiotu koncesjonowanego. Zgoda (koncesja) może bowiem zostać udzielona automatycznie zanim organ koncesyjny podejmie konieczne działania w tym zakresie. Można wymienić również np. wymagania w zakresie działalności związanej z mikroorganizmami genetycznie zmodyfikowanymi (GMM) – art. 9 ust. 2 dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2009/41/WE z dnia 6 maja 2009 r. w sprawie ograniczonego stosowania mikroorganizmów zmodyfikowanych genetycznie stanowi, że ograniczone stosowanie klasy 3 GMM lub wyższej nie może zachodzić bez wcześniejszej zgody właściwego organu, który przekazuje swoją decyzję na piśmie albo najpóźniej 45 dni po przedłożeniu nowego powiadomienia, w przypadku obiektów, które były wcześniej przedmiotem powiadomienia w celu przeprowadzenia działań ograniczonego stosowania klasy 3 lub wyższej, i gdy spełniono wszelkie związane z tym wymogi dotyczące zgody dla tej samej lub wyższej klasy, w której ramach zamierza się przeprowadzić ograniczone stosowanie, albo w innych przypadkach najpóźniej 90 dni po przedłożeniu powiadomienia. Milcząca zgoda w tych przypadkach mogłaby zatem oznaczać niedopełnienie ww. obowiązku przekazania przez organ jego decyzji na piśmie.

Projektowany art. 4 ustawy wymaga zatem ponownej analizy pod ww. kątem, tak by projektowany przepis nie wpływał na wymagania określone prawem unijnym.

2. Ponadto projekt ustawy wiąże się z udzieleniem pomocy państwa, która będzie udzielana zgodnie z postanowieniami Komunikatu Komisji - Tymczasowe ramy środków pomocy państwa w celu wsparcia gospodarki w kontekście trwającej epidemii COVID-19. Zamiar udzielenia tej pomocy powinien zostać notyfikowany Komisji Europejskiej w trybie art. 108 ust. 3 TFUE, a sama pomoc nie może zostać udzielona przed uzyskaniem pozytywnej decyzji Komisji.

**Z poważaniem**

**Z upoważnienia**  
Krzysztof Mazur  
Podsekretarz Stanu

[podpisano elektronicznie]

**Do wiadomości:**

Pan Łukasz Schreiber, Minister – Członek Rady Ministrów