

**Formularz zgłoszeniowy uwag do
ustawy o zmianie ustawy o odnawialnych źródłach energii oraz niektórych innych ustaw (druk senacki nr 560)**

PODMIOT ZGŁASZAJĄCY UWAGI

Nazwa podmiotu:

Polskie Towarzystwo Przesyłu i Rozdziału Energii Elektrycznej (PTPiREE)

UWAGI OGÓLNE

L.p.	Treść uwagi wraz z uzasadnieniem
1.	<p>Kwestia uwzględnienia w ustawie przepisów Pakietu Czysta Energia dla Wszystkich Europejczyków, w szczególności Dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2019/944 z dnia 5 czerwca 2019 r. w sprawie wspólnych zasad rynku wewnętrznego energii elektrycznej oraz zmieniająca dyrektywę 2012/27/UE (dalej: Dyrektywa rynkowa) i Dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2018/2001 z dnia 11 grudnia 2018 r. w sprawie promowania stosowania energii ze źródeł odnawialnych (dalej: Dyrektywy RED II) dotyczących partycypacji w kosztach sieciowych i odrębnego rozliczenia energii pobranej i wprowadzonej do sieci.</p> <p>Już w preambule Dyrektywy rynkowej wskazano na cele przyświecające regulacji, m.in.:</p> <p><i>(42) Konsumenci powinni móc zużywać, magazynować oraz sprzedawać na rynku energię elektryczną wytwarzaną we własnym zakresie (...). Takie przeszkody, które powstrzymują konsumentów przed wytwarzaniem energii elektrycznej we własnym zakresie i przed zużywaniem, magazynowaniem lub sprzedażą na rynku wytworzonej we własnym zakresie energii elektrycznej, należy usunąć, a jednocześnie należy zapewnić, aby tacy konsumenci ponosili odpowiednią część kosztów systemu.</i></p> <p><i>(43) Technologie rozproszonego wytwarzania energii oraz wzmocnienie pozycji konsumentów sprawiły, że energetyka obywatelska stała się skutecznym i opłacalnym sposobem zaspokojenia potrzeb i oczekiwań obywateli dotyczących źródeł energii, usług i zaangażowania podmiotów lokalnych. (...) Dostęp do sieci obywatelskiej społeczności energetycznej powinien być przyznawany na sprawiedliwych warunkach odzwierciedlających koszty.</i></p> <p>Treść przepisów Dyrektywy rynkowej konkretyzuje te obowiązki. Zgodnie z art. 15:</p> <p><i>1. Państwa członkowskie zapewniają, by odbiorcy końcowi byli uprawnieni do działania w charakterze odbiorców aktywnych i nie podlegali przy tym niewspółmiernym lub dyskryminującym wymogom technicznym, wymogom administracyjnym, procedurom i opłatom ani nieodzwierciedlającym kosztów opłatom sieciowym.</i></p>

2. Państwa członkowskie zapewniają, by odbiorcy aktywni:

e) **ponosili opłaty sieciowe odzwierciedlające koszty**, przejrzyste i wolne od dyskryminacji, z **osobnym rozliczeniem energii elektrycznej wprowadzanej do sieci i zużywanej energii elektrycznej z sieci**, zgodnie z art. 59 ust. 9 niniejszej dyrektywy oraz art. 18 rozporządzenia (UE) 2019/943, **zapewniające, by odbiorcy aktywni w odpowiedni i wyważony sposób uczestniczyli w ogólnym podziale kosztów systemu**;

Zgodnie natomiast z art. 21 ust. 2 Dyrektywy RED II:

2. Państwa członkowskie zapewniają, by prosumenci energii odnawialnej, działający samodzielnie lub za pośrednictwem koncentratorów, mieli prawo:

a) wytwarzać energię odnawialną, również na własne potrzeby, przechowywać i sprzedawać swoje nadwyżki produkcji odnawialnej energii elektrycznej, w tym poprzez umowy zakupu odnawialnej energii elektrycznej, za pośrednictwem dostawców energii elektrycznej i poprzez ustalenia w zakresie partnerskiego (peer-to-peer) handlu, jednocześnie **nie podlegając:**

(i) odnośnie do energii elektrycznej, którą pobierają z sieci lub którą do sieci wprowadzają – **dyskryminacyjnym lub nieproporcjonalnym procedurom i opłatom oraz opłatom sieciowym nieodzwierciedlającym kosztów;**

(ii) odnośnie do samodzielnie wytworzonej energii elektrycznej ze źródeł odnawialnych pozostającej w ich obiektach – **dyskryminacyjnym lub nieproporcjonalnym procedurom i wszelkim opłatom;**

Jak wynika z powyższych regulacji, energia pobrana przez prosumentów energii odnawialnej (odbiorców aktywnych wg Dyrektywy rynkowej) ma być rozliczana w sposób odrębny od energii wprowadzonej, a opłaty dystrybucyjne ponoszone przez prosumentów mają odzwierciedlać w sposób niedyskryminacyjny koszty sieciowe.

Takie odrębne rozliczenie zostało zaproponowane w projekcie ustawy o zmianie ustawy - Prawo energetyczne oraz ustawy o odnawialnych źródłach energii (UC74), który został w I poł. br. poddany konsultacjom publicznym. Projekt implementuje wskazane powyżej Dyrektywy wskazując, iż sprzedawca zobowiązany dokonuje zakupu oferowanej energii elektrycznej wprowadzonej do sieci elektroenergetycznej przez prosumenta energii odnawialnej w przypadku, gdy została ona wytworzona w mikroinstalacji po raz pierwszy po dniu 31 grudnia 2021 r. (nowy pkt 4 w art. 41 ust. 1 ustawy OZE). Równolegle jest procedowany poselski projekt ustawy o zmianie ustawy o odnawialnych źródłach energii oraz niektórych innych ustaw (druk nr 1707), który:

- wprowadza zasadę rozliczania opłat sieciowych zmiennych w odniesieniu do ilości energii po sumarycznym zbilansowaniu, co jest niezgodnie z fizycznymi przepływami i rzeczywistymi kosztami oraz powodującą subsydiowanie prosumentów przez zwykłych odbiorców;
- wskazana zasada została określona w sposób niewyczerpujący i niekompletny, ponieważ dotyczy jedynie netmeteringu, pomijając wątek netbilingu, co po wejściu w życie ustawy powodować będzie kolejne wątpliwości;
- likwiduje delegację do rozporządzenia, które miało doprecyzować szczegóły zasad rozliczeń, w tym przygotowania danych pomiarowych przez operatora systemu dystrybucyjnego.

Mając na względzie powyższe, wnosimy o usunięcie niezgodności z Dyrektywami poprzez ustalenie, że opłaty sieciowe zmienne ponoszone są w odniesieniu do energii pobranej przed sumarycznym bilansowaniem. Czyli:

- rozliczanie energii, jako towaru – po sumarycznym bilansowaniu;
- rozliczanie usługi dystrybucyjnej – przed sumarycznym bilansowaniem dla prosumenta energii odnawialnej oraz prosumenta wirtualnego, po sumarycznym bilansowaniu dla prosumenta zbiorowego.

Należy zwrócić uwagę, iż jeżeli by przyjąć interpretację (mając na względzie to, że w projekcie ustawy pominięto zasady rozliczeń między operatorem systemu dystrybucyjnego, a sprzedawcą dla rozliczenia net-meteringu), iż rozliczenie za usługę dystrybucji realizowane będzie na podstawie danych pomiarowych po sumarycznym bilansowaniu, wówczas pojawia się jeszcze więcej wątpliwości i niespójności z innym aktami prawnymi, m.in.:

- W jakim celu należy udostępniać sprzedawcy dane pomiarowe przed sumarycznym zbilansowaniem?
- opłata mocowa – czy bilansowanie ma zostać uwzględnione w obu sposobach rozliczeń – z wolumenu i ryczałtowo (wysokość opłaty uzależniona jest od wielkości zużycia rocznego – czy zużycie rozpatrujemy na podstawie energii pobranej - danych z licznika (Ept) czy zbilansowanych (Ebt)?)
- Opłata przejściowa – w taryfach G1x – pytanie analogiczne jak dla opłaty mocowej rozliczanej ryczałtowo – jak wyznaczać roczne zużycie? Czy zużycie rozpatrujemy na podstawie danych z licznika (Ept) czy zbilansowanych (Ebt)?)
- opłata za energię bierną – czy do obliczenia opłaty za przekroczenie mocy biernej stosujemy energię czynną i bierną zbilansowaną godzinowo czy z danych z licznika?

Konkretne zmiany proponujemy w uwagach szczegółowych.

UWAGI SZCZEGÓŁOWE			
L.p.	Jednostka redakcyjna	Treść uwagi wraz z uzasadnieniem	Ewentualnie propozycje przepisu (korekty)
1.	Art. 1 pkt 4. f) w odniesieniu do art. 4 ust 4 ppkt.2 uOZE (str.10)	<p>Rozliczenie opłat operatora wg Ep(t) dla prosumenta i prosumenta wirtualnego oraz Ebp dla prosumenta zbiorowego</p> <p>Wnioskujemy o zmianę zasad pobierania opłat, których wysokość, zgodnie z taryfą operatora systemu dystrybucyjnego elektroenergetycznego, pobierana jest przez sprzedawcę od prosumenta oraz przez operatora od sprzedawcy przed sumarycznym bilansowaniem. Jednocześnie doprecyzowujemy sposób pobierania tych opłat od prosumenta posiadającego umowę sprzedaży i umowę dystrybucji.</p> <p>Propozycja treści jest konsekwencją uwag ogólnych wynikających w dyrektyw unijnych w zakresie ponoszenia opłat sieciowych odzwierciedlających koszty.</p>	<p>ust. 4 otrzymuje brzmienie:</p> <p>„4. Od energii elektrycznej:</p> <p>1) rozliczonej zgodnie z ust. 1 albo ust. 1a pkt 1 lub której wartość rozliczono zgodnie z ust. 1a pkt 2, prosument energii odnawialnej, prosument zbiorowy energii odnawialnej lub prosument wirtualny energii odnawialnej nie uiszcza opłat z tytułu jej rozliczenia na rzecz sprzedawcy, o którym mowa w art. 40 ust. 1a;</p> <p>2) rozliczonej zgodnie z ust. 1 albo ust. 1a pkt 1, sprzedawca, o którym mowa w art. 40 ust. 1a, <i>uiszcza wobec operatora systemu dystrybucyjnego elektroenergetycznego na podstawie ilości energii elektrycznej sumarycznie zbilansowanej zgodnie z ust. 2b</i> opłaty zgodnie z obowiązującą taryfą operatora systemu dystrybucyjnego elektroenergetycznego, do sieci którego przyłączony jest prosument energii odnawialnej <i>lub prosument zbiorowy energii odnawialnej</i>, których wysokość zależy od ilości energii elektrycznej pobranej z sieci dystrybucyjnej elektroenergetycznej <i>oznaczonej w ust. 2b symbolem Ep(t)</i> przez tego prosumenta, zaś prosument ten nie uiszcza tych opłat.”;</p> <p>3) rozliczonej zgodnie z ust. 1 albo ust. 1a pkt 1, sprzedawca, o którym mowa w art. 40 ust. 1a, <i>uiszcza wobec operatora systemu dystrybucyjnego elektroenergetycznego na podstawie ilości energii elektrycznej sumarycznie zbilansowanej zgodnie z ust. 2b</i>, opłaty zgodnie z obowiązującą taryfą operatora systemu dystrybucyjnego elektroenergetycznego, do sieci którego przyłączony jest prosument zbiorowy energii odnawialnej, których wysokość zależy od ilości energii elektrycznej pobranej z sieci dystrybucyjnej elektroenergetycznej <i>oznaczonej w ust. 3 symbolem Ebp</i> przez tego prosumenta, zaś prosument ten nie uiszcza tych opłat.”</p>

2.	<p>Art. 1 pkt 4. g) w odniesieniu do art. 4 ust. 4c uOZE. (str.10-11)</p>	<p>Rozliczenie opłat operatora wg $E_p(t)$ dla prosumenta i prosumenta wirtualnego oraz $E_b(t)$ dla prosumenta zbiorowego</p> <p>Propozycja doprecyzowania zapisu w zakresie energii, za którą sprzedawca ponosi opłatę wobec operatora systemu elektroenergetycznego, oraz wskazanie, że prosument rozlicza się za pośrednictwem sprzedawcy wobec operatora systemu elektroenergetycznego.</p> <p>Rozliczenia za usługi dystrybucyjne z wszystkimi podmiotami przyłączonymi do sieci dystrybucyjnej OSD realizowane są zgodnie z Taryfą w oparciu o wskazania układów pomiarowo-rozliczeniowych, przy czym opłaty zmienne naliczane są za całą energię elektryczną czynną pobraną z sieci oraz zarejestrowaną przez liczniki. Tak więc dostawy energii odpowiadają ilości energii fizycznie pobranej z sieci dystrybucyjnej. W przypadku przyjęcia do rozliczeń za usługi dystrybucyjne innych ilości dostaw energii (np. po zbilansowaniu energii pobranej wobec wprowadzonej), które będą niższe od rzeczywistej ilości energii pobranej z sieci (obniżony wolumen dostaw przy zachowaniu fizycznych przepływów energii oraz bilansu technicznego energii wprowadzonej i dostarczonej z sieci OSD zarejestrowanej przez układy pomiarowo-rozliczeniowe) różnica ta spowoduje rozbieżność w bilansie energii oraz wpłynie na nieuzasadniony wzrost różnicy bilansowej OSD i kosztów zakupu energii na jej pokrycie oraz zaburzenie sprawozdawczości. Ponadto jest to niezgodnie z fizycznymi przepływami i rzeczywistymi</p>	<p>ust. 4 otrzymuje brzmienie:</p> <p><i>g) po ust. 4 dodaje się ust. 4a–4c w brzmieniu:</i></p> <p><i>„4a. W przypadku zawarcia umowy kompleksowej przez prosumenta energii odnawialnej, prosumenta zbiorowego energii odnawialnej lub prosumenta wirtualnego energii odnawialnej ze sprzedawcą, o którym mowa w art. 40 ust. 1a, i dokonywania rozliczeń, o których mowa w ust. 1a pkt 2, opłaty których wysokość, zgodnie z taryfą operatora systemu dystrybucyjnego elektroenergetycznego do sieci którego przyłączony jest prosument energii odnawialnej, prosument zbiorowy energii odnawialnej lub prosument wirtualny energii odnawialnej, zależą od ilości energii elektrycznej pobranej, są uiszczane przez:</i></p> <ol style="list-style-type: none"> <i>1) prosumenta energii odnawialnej, prosumenta zbiorowego energii odnawialnej lub prosumenta wirtualnego energii odnawialnej na rzecz tego sprzedawcy;</i> <i>2) sprzedawcę, o którym mowa w art. 40 ust. 1a, wobec operatora systemu dystrybucyjnego elektroenergetycznego, z którego sieci dystrybucyjnej elektroenergetycznej prosument energii odnawialnej, prosument zbiorowy energii odnawialnej lub prosument wirtualny energii odnawialnej pobiera energię elektryczną.</i> <p><i>4b. W przypadku zawarcia przez prosumenta energii odnawialnej, prosumenta zbiorowego energii odnawialnej lub prosumenta wirtualnego energii odnawialnej ze sprzedawcą, o którym mowa w art. 40 ust. 1a, umowy sprzedaży i dokonywania rozliczeń, o których mowa w ust. 1a pkt 2, opłaty których wysokość, zgodnie z taryfą operatora systemu dystrybucyjnego elektroenergetycznego, do sieci którego przyłączony jest ten prosument, zależą od ilości energii elektrycznej pobranej, są uiszczane na rzecz tego operatora przez prosumenta energii odnawialnej, prosumenta zbiorowego energii odnawialnej lub prosumenta wirtualnego energii odnawialnej.</i></p> <p><i>4c. Wysokość opłat pobieranych, o których mowa w ust. 4a i 4b, uiszczanych</i></p>
----	--	--	--

		<p>kosztami oraz zwiększa wsparcie prosumentów wskutek pogłębienia subsydiowania przez pozostałych odbiorców.</p> <p>W przypadku prosumenta zbiorowego energii odnawialnej, gdzie przepływ energii następuje za pośrednictwem wewnętrznej instalacji elektrycznej budynku wielolokalowego (bez udziału sieci dystrybucyjnej OSD) ilość energii pobranej z sieci operatora systemu elektroenergetycznego nie jest możliwa do określenia bezpośrednio z układu pomiarowo – rozliczeniowego. Przybliżeniem tej wielkości jest energią określona jako E_{bp} i tą energią należy przyjąć do rozliczenia opłat zgodnie z taryfą Operatora jako energią dostarczoną z sieci elektroenergetycznej.</p>	<p>przez:</p> <p>1) prosumenta energii odnawialnej lub prosumenta zbiorowego energii odnawialnej w odniesieniu do energii elektrycznej podlegającej rozliczeniu na zasadach określonych w ust. 1, 1a i 3, ustala się na podstawie sumy ilości energii sumarycznie zbilansowanej we wszystkich godzinach (t) okresu rozliczeniowego, których wynik bilansowania jest dodatni, oznaczonej w ust. 2b symbolem $E_b(t)$;</p> <p>2) prosumenta energii odnawialnej lub prosumenta wirtualnego energii odnawialnej ustala się na podstawie sumy ilości energii pobranej przez prosumenta we wszystkich godzinach (t) okresu rozliczeniowego, oznaczonej w ust. 2b symbolem $E_p(t)$.”,</p>
3.	<p>Art. 1 pkt 12. b) ust.19 (str.31)</p>	<p>Obowiązek zawarcia umowy dystrybucyjnej</p> <p>Ustawa OZE wprowadziła zmiany wskazujące na możliwość zawarcia umowy sprzedaży, co związane jest z koniecznością posiadania umowy o świadczenie usług dystrybucji przez różne kategorie prosumentów energii odnawialnej. Z tego względu proponujemy doprecyzowanie przepisu dla instalacji odnawialnego źródła energii innej, niż instalacja prosumenta energii odnawialnej posiadającego umowę kompleksową. Zapis dostosowano do regulacji ustawy OZE.</p>	<p>19. Świadczenie usług dystrybucji energii elektrycznej przez przedsiębiorstwo energetyczne zajmujące się dystrybucją energii elektrycznej, dotyczących wprowadzanej do sieci energii elektrycznej wytworzonej w instalacji odnawialnego źródła energii - mikroinstalacji przez wytwórcę, innego niż prosument energii odnawialnej posiadający umowę kompleksową, odbywa się na podstawie umowy o świadczenie usług dystrybucji, o której mowa w art. 5 ustawy – Prawo energetyczne zawartej z tym przedsiębiorstwem energetycznym.”,</p>