

Warszawa, 17 listopada 2021 r.

**Senat RP
Komisja ds. Infrastruktury**

Szanowni Państwo Senatorowie,

w związku z pracami Komisji nad ustawą o zmianie ustawy – Prawo o ruchu drogowym oraz niektórych innych ustaw (druk senacki nr 555, druki sejmowe nr 1504, 1680 i 1680-A), Unia Metropolii Polskich im. Pawła Adamowicza przekazuje opinię do aktu, z uprzejmą prośbą o jej uwzględnienie w toku prac Komisji.

Przyjęta przez Sejm (29 października 2021 r.) nowelizacja ustawy - Prawo o ruchu drogowym dodała art. 140 ag, który w ust. 1 wskazuje m.in., że grzywny z art. 92 Kodeksu wykroczeń stanowią wpływy do Krajowego Funduszu Drogowego. W konsekwencji doprowadzono do sprzeczności pomiędzy przepisem art. 140 ag ustawy - Prawo o ruchu drogowym a art. 100 par. 3 Kodeksu postępowania w sprawach o wykroczenia. W obowiązującym art. 140 af jest mowa o grzywnach pobieranych przez organy Inspekcji Transportu Drogowego, natomiast art. 140 ag mówi o grzywnach ale bez wskazania organów, które je pobierają, zatem jak można rozumieć wszystkich organów (w tym podległym władzom samorządu terytorialnego). Jest to sprzeczne z powołanym art. 100 par. 3 Kpsw.

Przedstawiamy zestawienie przepisów, które przytaczamy wyżej.

USTAWA z dnia 29 października 2021 r. o zmianie ustawy – Prawo o ruchu drogowym oraz niektórych innych ustaw (nowelizacja skierowana do Senatu)

Art. 140 ag

1. Grzywny, o których mowa w art. 86, art. 86b, art. 87, art. 90, **art. 92**, art. 92a § 2, art. 92b, art. 94 § 1–2, art. 96 § 1 pkt 2 i 3 oraz art. 97a ustawy z dnia 20 maja 1971 r. – Kodeks wykroczeń, **stanowią wpływy Krajowego Funduszu Drogowego**.

2. Właściwy naczelnik urzędu skarbowego oraz Główny Inspektor Transportu Drogowego przekazują kwoty z grzywien, o których mowa w ust. 1, w terminie pierwszych dwóch dni roboczych po zakończeniu tygodnia, w którym wpłynęły, na rachunek Krajowego Funduszu Drogowego z przeznaczeniem na finansowanie:

- 1) zadań inwestycyjnych związanych z poprawą bezpieczeństwa ruchu drogowego na drogach krajowych;
- 2) budowy lub przebudowy dróg krajowych.

USTAWA - Kodeks postępowania w sprawach o wykroczenia

Art. 100. [Ściąganie grzywny nałożonej w drodze mandatu. Zaopatrywanie, dystrybucja, rozliczanie formularzy mandatów karnych]

§ 1. Uprawnionym do poboru należności wynikających z grzywien nałożonych w drodze mandatu karnego, stanowiących dochód budżetu państwa, jest właściwy naczelnik urzędu skarbowego, z zastrzeżeniem § 2.

§ 2. Uprawnionym do poboru należności wynikających z grzywien nałożonych w drodze mandatu karnego przez organy Inspekcji Transportu Drogowego jest Główny Inspektor Transportu Drogowego.

§ 3. Grzywna stanowi dochód budżetu państwa, z wyjątkiem grzywien nakładanych przez organy Inspekcji Transportu Drogowego stanowiących wpływy Funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej, o którym mowa w ustawie z dnia 16 maja 2019 r. o Funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej albo Krajowego Funduszu Drogowego, o którym mowa w ustawie z dnia 27 października 1994 r. o autostradach płatnych oraz o Krajowym Funduszu Drogowym (Dz. U. z 2020 r. poz. 2268), **a w przypadku gdy nałoży ją funkcjonariusz organu podległego władzom jednostki samorządu terytorialnego - stanowi dochód tej jednostki samorządu.**

Zdaniem miast Unii Metropolii Polskich przyjęcie ustawy w tym kształcie może przełożyć się na ograniczenie wpływów do gmin z tytułu grzywien nałożonych przez straże gminne/miejskie. W niektórych miastach UMP wykroczenia z art. 92 k.w. polegające na nie stosowaniu się do znaków i sygnałów drogowych stanowi blisko 50% ujawnianych przez Straże Miejskie czynów zabronionych.

Z wyrazami szacunku

DYREKTOR BIURA
UNII METROPOLII POLSKICH



Tomasz Fijolek