



**KANCELARIA
SENATU**

BIURO LEGISLACYJNE

Warszawa, 21 lipca 2023 r.

**Opinia do ustawy o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych
ustaw**

(druk nr 1065)

I. Cel i przedmiot ustawy

Głównym celem ustawy jest:

- 1) wprowadzenie mechanizmu korygującego nadmierną nierównowagę finansów publicznych wyznaczaną przez odpowiedni poziom wysiłku fiskalnego;
- 2) zapewnienie szczególnego traktowania wydatków obronnych, poprzez uwzględnienie w stabilizującej regule wydatkowej (SRW) klauzuli odzwierciedlającej rozbieżności między przedpłatami (płatnościami) na zakup sprzętu wojskowego, a dostawami sprzętu, które księgowane są metodą memoriałową i mają wpływ na wynik sektora instytucji rządowych i samorządowych;
- 3) urealnienie punktu startowego w SRW.

Ustawa:

- 1) uzupełnia wdrożenie dyrektywy Rady 2011/85/UE z dnia 8 listopada 2011 r. w sprawie wymogów dla ram budżetowych państw członkowskich;
- 2) zmienia:
 - a) ustawę z dnia 8 sierpnia 1996 r. o Radzie Ministrów;
 - b) ustawę z dnia 20 marca 2015 r. o działaczach opozycji antykomunistycznej oraz osobach represjonowanych z powodów politycznych;
 - c) ustawę z dnia 31 marca 2020 r. o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19,

innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych oraz niektórych innych ustaw;

- d) ustawę z dnia 21 stycznia 2021 r. o służbie zagranicznej;
- e) ustawę z dnia 12 marca 2022 r. o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa.

Ustawa zawiera przepisy przejściowe związane z wprowadzaną nią regulacją (art. 7–13).

Ustawa wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia, z wyjątkiem art. 3 i art. 13, które wchodzi w życie pierwszego dnia miesiąca następującego po miesiącu ogłoszenia.

II. Przebieg prac legislacyjnych

Projekt ustawy wpłynął do Sejmu jako przedłożenie rządowe w dniu 3 lipca 2023 r. (druk sejmowy nr 3422).

W dniu 4 lipca 2023 r. projekt ustawy został skierowany do pierwszego czytania do Komisji Finansów Publicznych.

Komisja Finansów Publicznych, po rozpatrzeniu projektu ustawy na posiedzeniu w dniu 11 lipca 2023 r., wniosła o jego uchwalenie przez Sejm w brzmieniu zaproponowanym w sprawozdaniu (druk sejmowy nr 3488).

Drugie czytanie projektu ustawy odbyło się na 79. posiedzeniu Sejmu w dniu 13 lipca 2023 r. Projekt ponownie został skierowany do Komisji Finansów Publicznych w celu przedstawienia sprawozdania.

Komisja Finansów Publicznych, po rozpatrzeniu poprawek zgłoszonych do projektu ustawy na posiedzeniu w dniu 13 lipca 2023 r., wniosła o przyjęcie wszystkich poprawek (druk sejmowy nr 3488-A).

Sejm uchwalił ustawę na 79. posiedzeniu w dniu 13 lipca 2023 r. Za przyjęciem ustawy głosowało 258 posłów, przy 161 głosach przeciw i 23 głosach wstrzymujących się.

III. Uwaga szczegółowa

Korekty wymaga art. 5 ustawy w zakresie zmiany art. 85b ust. 1 zdanie drugie ustawy z dnia 21 stycznia 2021 r. o służbie zagranicznej. Zgodnie z proponowaną zmianą w art. 85b w ust. 1 w zdaniu pierwszym **i drugim** wyrazy „31 grudnia 2023 r.” zastępuje się wyrazami „31 grudnia 2024 r.”. Należy więc zaznaczyć, że przywołane zdanie drugie nie odnosi się do daty „31 grudnia 2023 r.”. Art. 85b ust. 1, składający się z trzech zdań, tylko w zdaniu pierwszym i trzecim odnosi się do daty „31 grudnia 2023 r.” – na co wskazuje przywołane poniżej jego brzmienie:

„Art. 85b. 1. Do **dnia 31 grudnia 2023 r.** czynności z zakresu prawa pracy wobec dyplomatów delegowanych i pracowników delegowanych wykonuje dyrektor generalny służby zagranicznej w ramach środków finansowych będących w dyspozycji ministra właściwego do spraw zagranicznych. Ze środków tych zostaną sfinansowane w szczególności wynagrodzenia i inne świadczenia określone w ustawie przewidziane dla dyplomatów delegowanych i pracowników delegowanych. Przepisu art. 76 ust. 3 zdanie pierwsze do **dnia 31 grudnia 2023 r.** nie stosuje się.”.

W związku z tym, zakładając, że intencją projektodawcy było objęcie przedmiotową zmianą zdania trzeciego w art. 85b ust. 1, rekomenduje się przyjęcie zaproponowanej poniżej poprawki.

Propozycja poprawki:

w art. 5 wyrazy „i drugim” zastępuje się wyrazami „i trzecim”.

Sławomir Szczepański

Główny legislator