



**KANCELARIA
SENATU**

BIURO LEGISLACYJNE

Warszawa, dnia 17 lipca 2023 r.

**Opinia do ustawy o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych
oraz ustawy o podatku dochodowym od osób prawnych
(druk nr 1047)**

I. Cel i przedmiot ustawy

1. Celem uchwalonej przez Sejm w dniu 13 lipca 2023 r. ustawy o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych oraz ustawy o podatku dochodowym od osób prawnych (określanej dalej jako „opiniowana ustawa”) jest – według deklaracji projektodawcy wyrażonej w uzasadnieniu jej projektu – wsparcie mikroprzedsiębiorców, małych przedsiębiorców oraz średnich przedsiębiorców, prowadzących działalność gospodarczą na obszarze jednostki samorządu terytorialnego o wysokim wskaźniku przeciętnej stopy bezrobocia w kraju oraz o niskim wskaźniku dochodów podatkowych na jednego mieszkańca, poprzez zastosowanie instrumentów prawnopodatkowych.

2. Opiniowana ustawa dodaje zatem w art. 22j ustawy z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 2647, z późn. zm.) oraz w art. 16j ustawy z dnia 15 lutego 1992 r. o podatku dochodowym od osób prawnych (Dz. U. z 2022 r. poz. 2587, z późn. zm.) przepisy, które przewidują, że:

- 1) podatnicy będący mikroprzedsiębiorcami, małymi przedsiębiorcami oraz średnimi przedsiębiorcami mogą indywidualnie ustalić stawki amortyzacyjne dla wytworzonych we własnym zakresie środków trwałych będących budynkami (lokalami)

niemieszkalnymi i budowlami, zaliczonymi do grupy 1 i 2 Klasyfikacji Środków Trwałych¹, po raz pierwszy wprowadzonych do ewidencji środków trwałych oraz wartości niematerialnych i prawnych danego podatnika, w przypadku gdy ten środek trwały znajduje się na obszarze gminy:

- a) zlokalizowanej w powiecie, w którym przeciętna stopa bezrobocia wynosi co najmniej 150% przeciętnej stopy bezrobocia w kraju, oraz
 - b) w której wskaźnik dochodów podatkowych na jednego mieszkańca w gminie jest mniejszy niż 80% wskaźnika dochodów podatkowych dla wszystkich gmin
- przy czym przedmiotowe wsparcie stanowi pomoc de minimis udzielaną w zakresie i na zasadach określonych w bezpośrednio obowiązujących aktach prawa Unii Europejskiej dotyczących pomocy w ramach zasady de minimis;
- 2) w przypadku gdy środek trwały, o którym mowa powyżej, znajduje się na obszarze gminy zlokalizowanej w powiecie, w którym przeciętna stopa bezrobocia wynosi:
 - a) od 150% do 200% przeciętnej stopy bezrobocia w kraju – okres amortyzacji dla tego środka trwałego nie może być krótszy niż 10 lat,
 - b) powyżej 200% przeciętnej stopy bezrobocia w kraju – okres amortyzacji dla tego środka trwałego nie może być krótszy niż 5 lat;
 - 3) spełnienie warunków, o których mowa powyżej, ustala się na miesiąc, w którym wystąpiło jedno z następujących zdarzeń:
 - a) uprawomocniła się decyzja o pozwoleniu na budowę,
 - b) upłynął termin na wniesienie sprzeciwu wobec dokonanego zgłoszenia budowy albo wydano zaświadczenie o braku podstaw do wniesienia takiego sprzeciwu,
 - c) środek trwały został po raz pierwszy wprowadzony do ewidencji środków trwałych oraz wartości niematerialnych i prawnych – w przypadku gdy budowa tego środka trwałego nie wymaga uzyskania decyzji o pozwoleniu na budowę albo dokonania zgłoszenia budowy lub z innych przyczyn nie doszło do wydania takiej decyzji albo dokonania takiego zgłoszenia.

¹ Ustalanej w drodze rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 3 października 2016 r. w sprawie Klasyfikacji Środków Trwałych (KŚT) (Dz. U. poz. 1864).

II. Przebieg prac legislacyjnych

Opiniowana ustawa została uchwalona w oparciu o projekt wniesiony do Sejmu przez grupę posłów 5 października 2022 r. (druk sejmowy nr 3129).

6 kwietnia 2023 r. Marszałek Sejmu skierowała projekt opiniowanej ustawy do pierwszego czytania na posiedzeniu Sejmu, które odbyło się 15 czerwca 2023 r.

Następnego dnia projekt opiniowanej ustawy został rozpatrzony przez Komisję Finansów Publicznych, która przedstawiła sprawozdanie w tej sprawie (druk sejmowy nr 3300).

Podczas drugiego czytania projektu opiniowanej ustawy, które odbyło się 11 lipca 2023 r., nie zgłoszono do niego poprawek.

W toku sejmowego postępowania legislacyjnego nie dokonano w projekcie opiniowanej ustawy zmian, które zmieniałyby w sposób zasadniczy jego meritum.

III. Uwagi szczegółowe

Opiniowana ustawa nie budzi zastrzeżeń o charakterze legislacyjnym.

Piotr Magda

Główny legislator