



**KANCELARIA
SENATU**

BIURO LEGISLACYJNE

Warszawa, dnia 26 czerwca 2023 r.

**Opinia do ustawy zmieniającej ustawę o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych, ustawy o podatku dochodowym od osób prawnych oraz niektórych innych ustaw oraz ustawę o zryczałtowanym podatku dochodowym od niektórych przychodów osiąganych przez osoby fizyczne
(druk nr 1013)**

I. Cel i przedmiot ustawy

1. Uchwalona przez Sejm w dniu 16 czerwca 2023 r. ustawa zmieniająca ustawę o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych, ustawy o podatku dochodowym od osób prawnych oraz niektórych innych ustaw oraz ustawę o zryczałtowanym podatku dochodowym od niektórych przychodów osiąganych przez osoby fizyczne (określana dalej jako „opiniowana ustawa”) zmierza do zapobieżenia wejściu w życie z dniem 1 stycznia 2024 r. regulacji, wedle których:

- 1) konsument jest obowiązany do dokonywania płatności za pośrednictwem rachunku płatniczego, jeżeli jednorazowa wartość transakcji z przedsiębiorcą, bez względu na liczbę wynikających z niej płatności, przekracza 20 000 zł lub równowartość tej kwoty;
- 2) dokonywanie lub przyjmowanie płatności związanych z wykonywaną działalnością gospodarczą w transakcjach z innymi przedsiębiorcami następuje za pośrednictwem rachunku płatniczego przedsiębiorcy w każdym przypadku, gdy jednorazowa wartość transakcji, bez względu na liczbę wynikających z niej płatności, przekracza 8 000 zł lub równowartość tej kwoty.

2. Powołane unormowania wyrażają odpowiednio:

- 1) art. 7b ustawy z dnia 30 maja 2014 r. o prawach konsumenta (Dz. U. z 2020 r. poz. 287, z późn. zm.),
- 2) art. 19 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. – Prawo przedsiębiorców (Dz. U. z 2023 r. poz. 221, z późn. zm.)

– w brzmieniu określonym przez odpowiednio art. 18 pkt 2 oraz art. 22 pkt 1 ustawy z dnia 29 października 2021 r. o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych, ustawy o podatku dochodowym od osób prawnych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 2105, z późn. zm.), określanej dalej jako „ustawa realizująca program *Polski Ład*”.

3. Normatywne konsekwencje przewidzianego uchylenia art. 18 oraz art. 22 pkt 1 ustawy realizującej program *Polski Ład* (art. 1 pkt 3 i 4 opiniowanej ustawy) wyrażają przepisy art. 1 pkt 1, 2 i 5 oraz art. 2 opiniowanej ustawy, których przedmiotem jest odpowiednio:

- 1) uchylenie pkt 22 w art. 14 ust. 2 ustawy z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 2647, z późn. zm.);
- 2) uchylenie pkt 16 w art. 12 ust. 1 ustawy z dnia 15 lutego 1992 r. o podatku dochodowym od osób prawnych (Dz. U. z 2022 r. poz. 2587, z późn. zm.);
- 3) modyfikacja art. 89 pkt 5 ustawy realizującej program *Polski Ład*;
- 4) modyfikacja art. 12 ust. 1 pkt 7 lit. e ustawy z dnia 20 listopada 1998 r. o zryczałtowanym podatku dochodowym od niektórych przychodów osiągniętych przez osoby fizyczne (Dz. U. z 2022 r. poz. 2540 oraz z 2023 r. poz. 1059).

II. Przebieg prac legislacyjnych

Opiniowana ustawa została uchwalona w oparciu o projekt wniesiony do Sejmu przez grupę posłów 11 kwietnia 2023 r. (druk sejmowy nr 3182). 2 maja 2023 r. Marszałek Sejmu skierowała projekt opiniowanej ustawy do pierwszego czytania na posiedzeniu Sejmu, które odbyło się 25 maja 2023 r. Następnego dnia projekt opiniowanej ustawy został rozpatrzony przez Komisję Finansów Publicznych, która przedstawiła sprawozdanie w tej sprawie (druk sejmowy nr 3301). Podczas drugiego czytania projektu opiniowanej ustawy, które odbyło się

14 czerwca 2023 r., zgłoszono do niego 2 poprawki (druk sejmowy nr 3301–A), z których jedna została przyjęta w trzecim czytaniu.

W toku sejmowego postępowania legislacyjnego nie dokonano w projekcie opiniowanej ustawy zmian, które zmieniałyby jego meritum.

III. Uwagi szczegółowe

Opiniowana ustawa **nie budzi zastrzeżeń o charakterze legislacyjnym**. Dodać jednak należy, że wyrażona w niej koncepcja legislacyjna była przedmiotem poprawek nr 3 i 48 zawartych w uchwale Senatu z dnia 28 października 2021 r. w sprawie ustawy realizującej program *Polski Ład* (druk sejmowy nr 1712). Należy w szczególności przypomnieć, że motywem przyjęcia przez Senat pierwszej z wymienionych poprawek był – przedstawiony w toku senackich prac nad ustawą realizującą program *Polski Ład* przez Biuro Legislacyjne Kancelarii Senatu¹ – **zarzut niezgodności dodawanego art. 7b ustawy o prawach konsumenta**:

- 1) **z art. 47 Konstytucji**, zgodnie z którym każdy ma prawo do ochrony prawnej życia prywatnego,
- 2) **z art. 51 ust. 2 Konstytucji**, który stanowi, że władze publiczne nie mogą pozyskiwać, gromadzić i udostępniać innych informacji o obywatelach niż niezbędne w demokratycznym państwie prawnym,
- 3) **z art. 76 zdanie pierwsze Konstytucji**, który stanowi m.in., że władze publiczne chronią konsumentów przed działaniami zagrażającymi ich prywatności

– w związku z zasadą proporcjonalności wyrażoną w **art. 31 ust. 3 Konstytucji**.

Piotr Magda

Główny legislator

¹ *Opinia do ustawy o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych, ustawy o podatku dochodowym od osób prawnych oraz niektórych innych ustaw (druk nr 506)*, Warszawa, 19 października 2021 r. [<https://www.senat.gov.pl/gfx/senat/pl/senatekspertyzy/6059/plik/506o.pdf>].