



**KANCELARIA
SENATU**

BIURO LEGISLACYJNE

Warszawa, 16 czerwca 2023 r.

**Opinia do ustawy o zmianie ustawy o autostradach płatnych
oraz o Krajowym Funduszu Drogowym oraz niektórych innych ustaw**

(druk nr 996)

I. Cel i przedmiot ustawy

Ustawa o zmianie ustawy o autostradach płatnych oraz o Krajowym Funduszu Drogowym oraz niektórych innych ustaw zmierza do zaniechania poboru opłat za przejazd autostradą od pojazdów samochodowych o dopuszczalnej masie całkowitej nieprzekraczającej 3,5 tony na odcinkach autostrad płatnych zarządzanych przez Generalnego Dyrektora Dróg Krajowych i Autostrad.

Zgodnie z art. 37a ust. 1 ustawy o autostradach płatnych oraz o Krajowym Funduszu Drogowym, za przejazd autostradą są pobierane opłaty.

Opłaty te pobiera dotychczas:

- 1) Szef Krajowej Administracji Skarbowej na odcinkach autostrad zarządzanych przez Generalnego Dyrektora Dróg Krajowych i Autostrad (tzw. autostrady państwowe) i
- 2) spółka, z którą minister właściwy do spraw transportu zawarł umowę o budowę i eksploatację albo wyłącznie eksploatację autostrady (tzw. autostrady koncesyjne).

Ustawa przewiduje całkowitą rezygnację z poboru opłaty za przejazd autostradą na odcinkach zarządzanych przez Generalnego Dyrektora Dróg Krajowych i Autostrad od pojazdów samochodowych o dopuszczalnej masie całkowitej nieprzekraczającej 3,5 tony oraz motocykli.

Nadal pobierana będzie przez Szefa Krajowej Administracji Skarbowej opłata elektroniczna od pojazdów samochodowych o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 3,5 tony i autobusów poruszających się tymi odcinkami autostrad na podstawie przepisów ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych.

Zmiany wprowadzane w pozostałych nowelizowanych ustawach, tj. w ustawie z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych, ustawie z dnia 29 sierpnia 1997 r. – Ordynacja podatkowa, ustawie z dnia 6 września 2001 r. o transporcie drogowym, ustawie z dnia 16 listopada 2016 r. o Krajowej Administracji Skarbowej oraz w ustawie z dnia 15 kwietnia 2021 r. o zmianie ustawy o autostradach płatnych oraz o Krajowym Funduszu Drogowym oraz niektórych innych ustaw, stanowią konsekwencję zmian przewidzianych w ustawie z dnia 27 października 1994 r. o autostradach płatnych oraz o Krajowym Funduszu Drogowym, czyli uchylecia poboru opłat za przejazd autostradą przez Szefa KAS.

Ponadto, w wyniku autopoprawki do noweli dodano zmiany w art. 16 oraz art. 24 ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. – Prawo o ruchu drogowym.

Kierujący pojazdem kategorii N₂ lub N₃ lub zespołem pojazdów o długości ponad 7 m na autostradzie lub drodze ekspresowej o trzech lub więcej wyznaczonych pasach ruchu na jezdni w jednym kierunku, będzie obowiązany korzystać wyłącznie z dwóch pasów ruchu przeznaczonych dla danego kierunku, znajdujących się najbliżej prawej krawędzi jezdni.

Z kolei kierującemu pojazdem kategorii N₂ lub N₃ zabrania się wyprzedzania pojazdu samochodowego na autostradzie i drodze ekspresowej o wyłącznie dwóch pasach ruchu przeznaczonych dla danego kierunku ruchu, chyba że pojazd ten porusza się z prędkością znacznie mniejszą od dopuszczalnej dla pojazdów kategorii N₂ lub N₃ obowiązującej na danej drodze. Zakazu tego nie stosuje się do wyprzedzania pojazdów wykonujących na drodze prace porządkowe, remontowe lub modernizacyjne wysyłających żółte sygnały błyskowe.

II. Przebieg prac legislacyjnych

Projekt ustawy został wniesiony przez Radę Ministrów w dniu 19 maja 2023 r. (druk sejmowy nr 3245). W dniu 23 maja Wnioskodawca wniósł do projektu autopoprawkę.

I czytanie projektu miało miejsce w Komisji Infrastruktury. W II czytaniu zgłoszono do projektu trzy poprawki, odrzucone w III czytaniu.

Za przyjęciem ustawy głosowało 429 posłów, przy 13 głosach przeciw i 9 głosach wstrzymujących się.

III. Uwagi ogólne

Opiniowana ustawa ma wejść w życie z dniem 1 lipca 2023 r. Biorąc pod uwagę kalendarz prac nad ustawą zachodzi obawa naruszenia zagwarantowanego Prezydentowi w Konstytucji terminu podjęcia decyzji co do podpisania ustawy.

Należy podkreślić, że zakładany termin wejścia w życie ustawy powinien uwzględniać wszystkie etapy procedury parlamentarnej oraz termin na jej podpisanie. Konstytucyjne terminy na rozpatrzenie ustawy przez Senat i podpisanie ustawy przez Prezydenta to odpowiednio 30 dni od dnia przekazania i 21 dni od dnia przedstawienia do podpisu.

IV. Uwagi techniczno-redakcyjne

- 1) w art. 3 w pkt 12 w lit. a po wyrazie „autostradą” dodaje się wyraz „lub”;
- 2) w art. 3 w pkt 17 w lit. a wyraz „opłaty” zastępuje się wyrazem „opłacie”;
- 3) w art. 4 w pkt 1, w ust. 2a skreśla się wyraz „wyznaczonych”;
- 4) w art. 12 w ust. 1, w art. 13 w zdaniu pierwszym oraz w art. 14 skreśla się wyrazy „w brzmieniu dotychczasowym,”;

Maciej Telec

Główny legislator