



**KANCELARIA
SENATU**

BIURO LEGISLACYJNE

Warszawa, 27 kwietnia 2023 r.

Opinia do ustawy o zmianie ustawy o transporcie kolejowym oraz ustawy o publicznym transporcie zbiorowym

(druk nr 954)

I. Cel i przedmiot ustawy

Ustawa zmierza do zaostrzenia odpowiedzialności karnej za popełnienie czynu zabronionego pod groźbą kary między innymi wobec osoby wykonującej przewóz w publicznym transporcie zbiorowym.

W celu osiągnięcia powyższego ustawa wprowadza przepisy, które umożliwią objęcie:

- 1) osoby wykonującej przewóz osób w publicznym transporcie zbiorowym podczas kierowania środkiem transportu i w związku z kierowaniem nim,
- 2) pracowników zatrudnionych na stanowiskach bezpośrednio związanych z prowadzeniem i bezpieczeństwem ruchu kolejowego oraz z prowadzeniem określonych rodzajów pojazdów kolejowych, członków obsady pociągu, a także pracowników obsługi technicznej i utrzymania porządku, którzy w razie potrzeby mogą wchodzić w skład obsady pociągu

– szczególnym rodzajem z ochrony prawnej przewidzianej dla funkcjonariusza publicznego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 czerwca 1997 r. – Kodeks karny. Szczególna ochrona prawna funkcjonariusza publicznego polega między innymi na tym, że określone zachowanie sprawcy przestępstwa wobec takiej osoby jest przestępstwem zagrożonym karą surowszą niż analogiczne zachowanie wobec innego podmiotu.

Ustawa ma wejść w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

II. Przebieg prac legislacyjnych

Projekt ustawy o zmianie ustawy o publicznym transporcie zbiorowym został wniesiony z inicjatywy poselskiej (druk sejmowy nr 2920).

Marszałek Sejmu skierowała projekt ustawy do Komisji Infrastruktury do pierwszego czytania. Komisja przeprowadziła pierwsze czytanie oraz rozpatrzyła projekt ustawy na posiedzeniu w dniu 7 marca 2023 r. i wniosła o jego uchwalenie w kształcenie przyjętym w sprawozdaniu (druk nr 3043).

W odniesieniu do przedłożenia poselskiego zakres wprowadzanych zmian został rozszerzony o nowelizację ustawy o transporcie kolejowym, tak aby zaostrenie odpowiedzialności karnej za popełnienie czynu zabronionego pod groźbą kary dotyczyło także czynów popełnionych wobec szeregu osób wskazanych w przepisach tej ustawy. W konsekwencji powyższego uległ zmianie tytuł przedmiotowej ustawy.

W trakcie drugiego czytania, na posiedzeniu Sejmu w dniu 12 kwietnia 2023 r., nie zostały wniesione poprawki i w związku z tym niezwłocznie przystąpiono do trzeciego czytania.

Podczas głosowania w dniu 14 kwietnia 2023 r. za przyjęciem ustawy opowiedziało się posłów 443, przeciw było 4, nikt nie wstrzymał się od głosu.

III. Uwagi szczegółowe

1. Celem ustawodawcy jest zaostrenie odpowiedzialności karnej za popełnienie czynu zabronionego pod groźbą kary wobec określonych osób podczas i w związku z wykonywanymi przez nie czynnościami. Natomiast redakcja przepisu dodawanego w ustawie o transporcie kolejowym może sugerować, że sam fakt zatrudnienia na określonym stanowisku będzie skutkował objęciem tej osoby szczególnym rodzajem ochrony. W związku z tym wydaje się właściwym rozważenie doprecyzowania tego przepisu, tak aby cel ustawodawcy został określony w sposób jednoznaczny.

Propozycja poprawki:

– w art. 1, w art. 58a po wyrazach „art. 17 ust. 7,” dodaje się wyrazy „podczas pełnienia obowiązków służbowych i w związku z ich pełnieniem”;

2. Propozycja poprawki o charakterze językowym:

– w art. 2, w art. 49a wyrazy „środkami transportu i w związku z kierowaniem nimi” zastępuje się wyrazami „środkiem transportu i w związku z kierowaniem nim”.

Danuta Drypa

Główny legislator