



KANCELARIA  
SENATU

BIURO ANALIZ,  
DOKUMENTACJI  
I KORESPONDENCJI

Ekspertyza dotycząca projektu  
ustawy o sołtysach i radach  
sołeckich oraz o zmianie  
niektórych innych ustaw,  
jego zgodności z Konstytucją RP  
i przepisami obowiązującego  
prawa oraz ewentualnych  
konsekwencji niezgodności  
i propozycji ich uniknięcia

(druk senacki nr 944)

Opinie  
i ekspertyzy  
OE-451

WARSZAWA 2023

Biuro Analiz, Dokumentacji i Korespondencji zamawia opinie, analizy i ekspertyzy sporządzone przez specjalistów reprezentujących różne punkty widzenia. Wyrażone w materiale opinii odzwierciedlają jedynie poglądy autorów. Korzystanie z opinii i ekspertyz zawartych w tym zbiorze bez zezwolenia Kancelarii Senatu dopuszczalne wyłącznie w ramach dozwolonego użytku w rozumieniu ustawy z dnia 4 lutego 1994 r. o prawie autorskim i prawach pokrewnych (Dz. U. z 2017 r. poz. 880 ze zm.) i z zachowaniem wymogów tam przewidzianych. W pozostałym zakresie korzystanie z opinii i ekspertyz wymaga każdorazowego zezwolenia Kancelarii Senatu.

© Copyright by Kancelaria Senatu, Warszawa 2023

Biuro Analiz, Dokumentacji i Korespondencji  
Dyrektor – Agata Karwowska-Sokolowska  
tel. 22 694 94 32, fax 22 694 94 28,  
e-mail: Agata.Karwowska-Sokolowska@senat.gov.pl

Wicedyrektor – Danuta Antoszkiewicz  
tel. 22 694 93 21,  
e-mail: Danuta.Antoszkiewicz@senat.gov.pl

Dział Analiz i Opracowań Tematycznych  
tel. 22 694 95 33, fax 22 694 94 28  
Redaktor prowadzący – Barbara Górńska

Opracowanie graficzno-techniczne  
Centrum Informacyjne Senatu  
Dział Wydawniczy

Kancelaria Senatu  
marzec 2023

**dr Marcin Wojewódka, radca prawny**  
**Wojewódka i Wspólnicy Sp.k.**

# **Ekspertyza dotycząca projektu ustawy o sołtysach i radach sołeckich oraz o zmianie niektórych innych ustaw, jego zgodności z Konstytucją RP i przepisami obowiązującego prawa oraz ewentualnych konsekwencji niezgodności i propozycji ich uniknięcia (druk senacki nr 944)**

## **1. Przedmiot oraz zakres ekspertyzy**

### **1. Stan faktyczny i prawny**

W dniu 15 marca 2023 roku, działając na podstawie dyspozycji art. 76 ust. 1 Regulaminu Senatu, grupa 10 senatorów wniosła do Marszałka Senatu o podjęcie postępowania w sprawie inicjatywy ustawodawczej dotyczącej projektu ustawy o sołtysach i radach sołeckich oraz o zmianie niektórych innych ustaw. Przedmiotowy wniosek otrzymał numer druku senackiego 944. Do wniosku załączono projekt liczącej 15 artykułów regulacji oraz uzasadnienie.

#### **1.1. Przedmiot ekspertyzy**

Przedmiotem niniejszej ekspertyzy jest analiza przedłożonego do Marszałka Senatu projektu ustawy o sołtysach i radach sołeckich oraz o zmianie niektórych innych ustaw (druk senacki 944) (dalej: projekt ustawy). Zakresem niniejszej ekspertyzy jest przede wszystkim ocena opiniowanego projektu w zakresie jego zgodności z Konstytucją RP oraz przepisami obowiązującego prawa oraz wskazanie ewentualnych

konsekwencji niezgodności, a także przedstawienia propozycji zmian mających ewentualne bądź wskazane niezgodności usunąć z treści przedmiotowego aktu prawnego.

## **2. Zakres projektu**

### **2.1. Przedmiot projektu**

Przedmiotem projektu jest przede wszystkim wprowadzenie postulowanych przez wnioskodawców przepisów zmierzających do umocnienia ustroju sołectw oraz wzmocnienie pozycji sołtysa. Wydaje się bowiem, że obecny stan prawny – ukształtowany jeszcze w 1990 roku, nie odpowiada aktualnym wyzwaniom lat 20 XXI wieku, co uzasadnia rozważanie wprowadzenia nowych regulacji. Umocnienie ustroju sołectw ma nastąpić poprzez dokładne wskazanie kompetencji organów sołectwa (zebranie wiejskie, sołtys) oraz umożliwienie gminom dokładnego wskazania mienia, którym dysponuje sołectwo.

## **3. Obecny stan prawny**

### **3.1. Podstawy prawne sołectw w Polsce**

Podstawą dla istnienia sołectw w Polsce jest Konstytucja RP, która w treści dyspozycji art. 15 ust. 1 wprowadza zasadę decentralizacji władzy publicznej. Zasada ta oznacza, że ustrój Polski zbudowany jest na zasadzie kaskadowego transferowania w miarę możliwości dużej liczby kompetencji z góry w dół, do wspólnot lokalnych. Natomiast formalną podstawą dla istnienia sołectw, będących najmniejszymi jednostkami organizacyjnymi, jest Ustawa z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym<sup>1</sup> (dalej: ustawa o samorządzie gminnym).

### **3.2. Obecny stan prawny w Polsce**

Zgodnie z dyspozycją art. 5 ust. 1 zdanie pierwsze ustawy o samorządzie gminnym każda gmina może tworzyć jednostki pomocnicze. Jednym

---

<sup>1</sup> Ustawa z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, Dz. U. z 2023 r. poz. 40.

z rodzajów tych jednostek pomocniczych są sołectwa. Zasady tworzenia, łączenia, podziału oraz znoszenia jednostki pomocniczej określa statut gminy. Ponadto, przepisy ustawy o samorządzie gminnym już dzisiaj przyznają określone uprawnienia sołtysom.

3.2.1. Zgodnie z treścią art. 36 ustawy o samorządzie gminnym, organem uchwałodawczym w sołectwie jest zebranie wiejskie, a wykonawczym – sołtys. Działalność sołtysa wspomagana jest przez radę sołecką. Tak sam sołtys, jak też członkowie rady sołeckiej wybierani są w głosowaniu tajnym, bezpośrednim, spośród nieograniczonej liczby kandydatów, przez stałych mieszkańców sołectwa uprawnionych do głosowania. Co więcej, sołtys korzysta z ochrony prawnej przysługującej funkcjonariuszom publicznym.

3.2.2. Zgodnie natomiast z dyspozycją art. 37a ustawy o samorządzie gminnym przewodniczący organu wykonawczego jednostki pomocniczej może uczestniczyć w pracach rady gminy na zasadach określonych w statucie gminy, bez prawa udziału w głosowaniu. Przewodniczący rady gminy jest każdorazowo zobowiązany do zawiadamiania, na takich samych zasadach jak radnych, przewodniczącego organu wykonawczego jednostki pomocniczej o sesji rady gminy.

3.2.3. Co więcej, zgodnie z dyspozycją art. 37b ustawy o samorządzie gminnym, rada gminy może ustanowić zasady, na jakich przewodniczącemu organu wykonawczego jednostki pomocniczej będzie przysługiwała dieta oraz zwrot kosztów podróży służbowej. Rada gminy może ustanowić zasady, na jakich członkom organu wykonawczego jednostki pomocniczej oraz członkom rady dzielnicy (osiedla), rady sołeckiej, będzie przysługiwała dieta lub zwrot kosztów podróży służbowej.

3.2.4. Ponadto, zgodnie z art. 39 ust. 3, do załatwiania indywidualnych spraw z zakresu administracji publicznej rada gminy może upoważnić również organ wykonawczy jednostki pomocniczej.

## **4. Ocena nowych regulacji**

### **Przedmiot projektu**

Przedmiotem projektu jest przede wszystkim wprowadzenie postulowanych przez wnioskodawców zmian, których omówienie znajduje się w poniższej tabeli.

Nr art.	Treść projektu	Komentarz
Art. 1	Projekt ustawy określa zasady wyboru i funkcjonowania sołtysów i rad sołeckich w jednostkach pomocniczych gminy, o których mowa w art. 5 ustawy o samorządzie gminnym.	Przepis natury ogólnej zawierający odesłanie do wspomianej powyżej ustawy o samorządzie gminnym. Siłą rzeczy nasuwa się pytanie, czy ten sam lub zbliżony do zamierzonego przez pomysłodawców opiniowanego projektu cel nie może zostać spełniony w postaci wprowadzenia odpowiedniej nowelizacji ustawy o samorządzie gminnym. Nie jest to jednak działanie niezbędne, a zamierzony cel może zostać zrealizowany także za pośrednictwem opiniowanego projektu.
Art. 2	Mieszkańcy sołectwa tworzą wspólnotę samorządową. Sołectwo wykonuje zadania publiczne w imieniu własnym i na własną odpowiedzialność. Sołectwo nabywa osobowość prawną z chwilą wpisu do odpowiedniego rejestru prowadzonego przez gminę.	Kluczowy przepis projektu ustawy przede wszystkim z uwagi na fakt, że na jego mocy przyznaje sołectwu osobowość prawną od chwili wpisu sołectwa do odpowiedniego rejestru. Powyższe oznacza, że sołectwo należy traktować jako osobę prawną posiadającą zdolność prawną do bycia podmiotem praw i obowiązków oraz do dokonywania we własnym imieniu czynności prawnych. Powstaje pytanie, czy w obecnej praktyce przyznanie sołectwu osobowości prawnej jest rozwiązaniem zasadnym, w sytuacji, gdy osobowość prawną posiada już gmina, której sołectwo jest jednostką pomocniczą. Rekomendowane jest rozważenie praktycznych skutków takiego działania ustawodawcy.
Art. 3	Organem uchwałodawczym w sołectwie jest zebranie wiejskie, a wykonawczym - sołtys. Działalność sołtysa wspomaga rada sołecka jako jego organ pomocniczy. Sołtys oraz członkowie rady sołeckiej wybierani są w głosowaniu tajnym, bezpośrednio, spośród nieograniczonej liczby kandydatów, przez stałych mieszkańców sołectwa uprawnionych do głosowania.	Proponowany przepis art. 3 jest rozwiązaniem powielającym częściowo już obowiązujący obecnie przepis art. 36 ustawy o samorządzie gminnym. Ten ostatni przepis już dzisiaj stanowi, iż organem uchwałodawczym w sołectwie jest zebranie wiejskie, a wykonawczym - sołtys. Także dalsza część proponowanego przepisu art. 3 jest powtórzeniem treści przywołanego art. 36 ustawy o samorządzie gminnym. Wydaje się, że brak jest uzasadnienia do powielania już obowiązujących przepisów i dlatego też rekomendowana jest modyfikacja treści art. 3 lub całkowite jego wykreślenie.
Art. 4	Sołtys może uczestniczyć w pracach rady gminy na zasadach określonych w statucie gminy, bez prawa do głosowania. Przewodniczącą rady gminy jest każdorazowo zobowiązany do zawiadamiania sołtysa, na takich samych zasadach jak radnych, o sesji rady gminy. W pracach rady gminy, z upoważnienia sołtysa, może uczestniczyć, w ramach uprawnień przyznanych sołtysom, członek rady sołeckiej upoważniony pisemnie przez sołtysa.	Proponowany przepis art. 4 jest rozwiązaniem powielającym częściowo już obowiązujący obecnie przepis art. 37a ustawy o samorządzie gminnym. Zgodnie natomiast z dyspozycją art. 37a ustawy o samorządzie gminnym przewodniczący organu wykonawczego jednostki pomocniczej (a więc także sołtys) może uczestniczyć w pracach rady gminy na zasadach określonych w statucie gminy, bez prawa do udziału w głosowaniu. Przewodniczący rady gminy jest każdorazowo zobowiązany do zawiadamiania, na takich samych zasadach jak radnych, przewodniczącego organu wykonawczego jednostki pomocniczej o sesji rady gminy. Dlatego też w powyższym zakresie brak jest uzasadnienia do powielania już obowiązujących przepisów i dlatego też rekomendowana jest modyfikacja treści art. 4 lub całkowite jego wykreślenie, poza zdaniem ostatnim. Ostatnie zdanie tego przepisu jest nowym uprawnieniem niewątpliwie zwiększającym uprawnienia sołectwa oraz samych sołtysów. Rozwiązanie to, jeśli zostanie wprowadzone, powinno przyczynić się do zwiększenia efektywności funkcjonowania społeczności lokalnych w ramach sołectw.
Art. 5	1. Rada gminy ustanawia zasady na jakich sołtysom oraz członkom rad sołeckich będzie przysługiwała dieta lub zwrot kosztów podróży służbowej. 2. Niezależnie od diet i zwrotu	Proponowany przepis art. 5 ust. 1 jest rozwiązaniem powielającym częściowo już obowiązujący obecnie przepis art. 37b ustawy o samorządzie gminnym. Zgodnie natomiast z dyspozycją art. 37b ustawy o samorządzie gminnym rada gminy może ustanowić zasady, na jakich przewodniczącemu organu wykonawczego jednostki pomocniczej będzie przysługiwała dieta oraz zwrot kosztów podróży służbowej. Zmiana zasad proponowana w omawianym projekcie

Nr art.	Treść projektu	Komentarz
	<p>kosztów podróży służbowych sołtysom przysługuje zryczałtowane wynagrodzenie związane z pełnioną funkcją, wynoszące w skali miesięcznej połowę minimalnego wynagrodzenia określonego na podstawie ustawy o minimalnym wynagrodzeniu za pracę.</p> <p>3. Sołtys w związku z pełnioną funkcją nawiązuje stosunek pracy na podstawie wyboru.</p> <p>4. Kwoty, o których mowa w ust. 1 i 2 nie obciążają funduszu sołeckiego.</p> <p>Kwoty, o których mowa w ust. 2 pochodzą z budżetu państwa.</p>	<p>wprowadza istotną nowość w postaci nałożenia na radę gminy obowiązku ustanowienia zasad, na jakich przysługiwać będzie dieta sołtysom oraz członkom rad sołeckich, podczas gdy w obecnym stanie prawnym rada gminy może, ale nie musi tego zrobić.</p> <p>Nowością jest natomiast wskazane w art. 5 ust. 2 miesięczne wynagrodzenie dla sołtysa w wysokości ½ minimalnego wynagrodzenia za pracę. Ponadto zapisanie w art. 5 ust. 2 automatycznego nawiązania z sołtysiem stosunku pracy na podstawie wyboru uruchamia po jego stronie wszystkie uprawnienia oraz rygory wynikające z tego tytułu. Powstaje pytanie, czemu ma służyć takie sformułowanie relacji z sołtysiem? Czy jest to rozwiązanie adekwatne do zamierzonego celu jakim jest wzmocnienie roli sołtysów? W tym zakresie można mieć uzasadnione wątpliwości czy takie rozwiązanie jest pożądanym.</p> <p>Konsekwencją wypłacania sołtysom wynagrodzenia będzie obligatoryjne przystąpienie do ubezpieczenia emerytalno-rentowego, w związku z czym od wynagrodzenia, o którym mowa powyżej, będą opłacane składki na obowiązkowe ubezpieczenia społeczne, w tym składka emerytalna, co będzie pośrednio zwiększało świadczenia emerytalne wypłacane w przyszłości sołtysowi. Jednakże w treści projektu brak jest regulacji dotyczących wpływu tego zatrudnienia oraz faktu opłacania składek na obowiązkowe ubezpieczenia społeczne dla sołtysów ubezpieczonych w branżowych systemach zabezpieczenia społecznego np. Kasie Rolniczego Ubezpieczenia Społecznego.</p>
Art. 6	<p>1. Osobie, która pełniła przez minimum jedną pełną kadencję funkcję sołtysa przysługuje dodatkowe świadczenie emerytalne w wysokości 300 zł.</p> <p>2. Prawo do dodatkowego świadczenia emerytalnego przysługuje po osiągnięciu wieku emerytalnego.</p> <p>3. Dodatkowe świadczenie emerytalne, a także koszty jego obsługi są finansowane z budżetu państwa.</p>	<p>Przepis proponowanego art. 6 jest absolutną nowością w przypadku osób związanych z samorządem. Należy wskazać, że dodatkowe świadczenie emerytalne w postaci kwotowego dodatku do emerytury jest już obecnie znane np. w przypadku członków ochotniczej straży pożarnej. Ustawa z dnia 17 grudnia 2021 roku<sup>2</sup> dała możliwość uzyskania specjalnego świadczenia w formie dodatku do emerytury w wysokości 200 zł. Aby ubiegać się o to świadczenie należy spełnić kilka ustawowych warunków: osiągnąć wiek emerytalny (mężczyźni 65 lat, kobiety 60 lat), udokumentować bezpośredni udział w przynajmniej jednym działaniach ratowniczych lub akcjach ratowniczych w roku przez okres 25 lat w przypadku mężczyzn i 20 lat w przypadku kobiet, złożyć kompletny wniosek.</p> <p>Natomiast odnosząc się do przedmiotowego projektu należy wskazać na następujące kwestie:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• określenie świadczenia w postaci kwotowej oznacza w razie ewentualnej inflacji pogorszenie siły nabywczej świadczenia, szczególnie biorąc pod uwagę fakt, że przedmiotowe świadczenie może być efektywnie wypłacane dopiero za kilkadziesiąt lat,</li> <li>• powinno się uregulować charakter świadczenia w zakresie obciążeń publiczno-prawnych, w innym przypadku powinno być traktowane jak wypłacana sołtysowi emerytura,</li> <li>• nie uregulowano jaki podmiot wypłaca dodatkowe świadczenie emerytalne – czy będzie to ZUS, KRUS czy inna instytucja,</li> <li>• należy jednoznacznie przesądzić, że pełnienie funkcji sołtysa przez okres więcej niż jednej kadencji nie zwiększa wartości dodatkowego świadczenia emerytalnego.</li> </ul> <p>Należy również zwrócić uwagę, że dodatkowe świadczenie emerytalne w zaproponowanej strukturze nie tylko nie zastępuje, ale w istocie stanowi dodatkową nadbudowę nad świadczeniem</p>

<sup>2</sup> Ustawa z dnia 21 grudnia 2021 r. o ochotniczych strażach pożarnych Dz. U. z 2023 r. poz. 194.

Nr art.	Treść projektu	Komentarz
		<p>emerytalnym otrzymywanym przez sołtysa z racji samego pełnienia funkcji sołtysa za wynagrodzeniem. Jeśli bowiem sołtys jest zatrudniony na podstawie umowy o pracę, co wynika z treści art. 5 opiniowanego projektu ustawy, będzie otrzymywał wynagrodzenie, to od tego wynagrodzenia będą opłacane składki na ubezpieczenia społeczne, w tym także składka emerytalna. Ta ostatnia składka będzie wpływała pośrednio na wysokość świadczenia emerytalnego obliczonego zgodnie z przepisami powszechnie obowiązującymi. Natomiast dodatkowe świadczenie emerytalne będzie miało rzeczywiście charakter dodatkowy stanowiąc nadbudowę nad świadczeniem emerytalnym otrzymywanym z systemu powszechnego, w tym ze składek emerytalnych opłaconych od wynagrodzenia sołtysa. Można więc stwierdzić, że proponowana ustawa w zakresie świadczeń emerytalnych sołtysów działa dwukrotnie.</p>
Art. 7	Sołtys korzysta z ochrony prawnej przysługującej funkcjonariuszom publicznym.	<p>W polskim systemie prawa ochrona prawna w trakcie pełnienia obowiązków zawodowych przysługuje funkcjonariuszom publicznym. Ochrona ta dotyczy przede wszystkim takich przestępstw jak naruszenie nietykalności cielesnej funkcjonariusza publicznego (art. 222 Kodeksu karnego), czynna napaść na funkcjonariusza publicznego (art. 223 Kodeksu karnego), znieważenie funkcjonariusza publicznego (art. 226 Kodeksu karnego). Obowiązujące przepisy wskazują jako funkcjonariuszy publicznych między innymi: posłów, senatorów, radnych, sędziów, pracowników administracji rządowej oraz innego organu państwowego lub samorządu terytorialnego, pracowników organu kontroli państwowej lub organu kontroli samorządu terytorialnego i inne osoby. Przyznanie takiej ochrony sołtysom w znaczący sposób umacnia pozycję tego organu.</p>
Art. 8	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Sołectwo zarządza i korzysta z mienia komunalnego oraz rozporządza dochodami z tego źródła w zakresie określonym w statucie. Statut ustala również zakres czynności dokonywanych samodzielnie przez sołectwo w zakresie przysługującego jej mienia.</li> <li>2. Sołectwo może wykonywać działalność pożytku publicznego.</li> <li>3. Rada gminy nie może uszczuplić dotychczasowych praw sołectw do korzystania z mienia bez zgody zebrania wiejskiego.</li> <li>4. Wszystkie przysługujące dotychczas mieszkańcom wsi prawa własności, użytkowania lub inne prawa rzeczowe i majątkowe, zwane dalej mieniem sołeckim, pozostają nienaruszalne.</li> <li>5. Do mienia gminnego mają zastosowanie przepisy dotyczące mienia komunalnego.</li> </ol>	<p>Postanowienia projektowanego art.8 regulują kwestie majątkowe związane z funkcjonowaniem sołectw. Z tym zastrzeżeniem, że decydujące znaczenie będzie miała treść statutu. Zaproponowane rozwiązania zwiększają znacząco uprawnienia sołectw. Jednakże pozostawienie uregulowania ich szczegółowego zakresu poszczególnym radom gmin może prowadzić do znaczącego zróżnicowania uprawnień oraz wprowadza ryzyko różnego praktycznego funkcjonowania sołectw w skali kraju. Należy również pozytywnie ocenić przyznanie sołectwom uprawnień do wykonywania działalności pożytku publicznego. Wiązać się to będzie również z możliwością otrzymywania 1,5% kwot podatku dochodowego od osób fizycznych, co oznacza pośrednie zwiększenie udziału samorządu gminnego w podatku dochodowym od osób fizycznych.</p>



Nr art.	Treść projektu	Komentarz
Art. 9	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Organizację i zakres działania sołectwa określa rada gminy statutem, po przeprowadzeniu konsultacji z mieszkańcami.</li> <li>2. Statut może przewidywać powołanie jednostki niższego rzędu w ramach sołectwa.</li> <li>3. Statut sołectwa określa w szczególności (...).</li> </ol>	<p>Obowiązek określenia zasad organizacji i zakresu działania sołectw w statucie, który podlega obowiązkowym konsultacjom z mieszkańcami należy ocenić pozytywnie. Jednakże wątpliwości może budzić brak wskazania w treści projektowanych przepisów zasad oraz formy przedmiotowych konsultacji. Natomiast zawarta w treści art. 9 ust. 2 możliwość powołania jednostek niższego rzędu w ramach sołectwa wydaje się być rozwiązaniem kontrowersyjnym, gdyż inne przepisy nie przewidują takiego rozwiązania. Co więcej nie określono celu oraz katalogu takich jednostek niższego rzędu.</p>
Art. 10	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Zadania z zakresu obsługi administracyjno-organizacyjnej prowadzi właściwa miejscowo gmina.</li> <li>2. Zadania związane z obsługą finansową prowadzi właściwy miejscowo wójt.</li> </ol>	<p>Przepis o charakterze technicznym porządkujący sytuację po zwiększeniu uprawnień sołectw.</p>
Art. 11	<p>Sołectwa istniejące w chwili uchwalenia ustawy otrzymują osobowość prawną z mocy ustawy.</p>	<p>Przepis będący konsekwencją treści art. 2 komentowanej ustawy.</p>
Art. 12-15	<p>Zmiany w innych ustawach i termin wejścia w życie.</p>	<p>Przepis o charakterze technicznym.</p>

## 5. Podsumowanie

### 5.1. Ocena ogólna

Przedmiotem niniejszej ekspertyzy była ocena zgodności projektu ustawy o sołtysach i radach sołeckich oraz o zmianie niektórych innych ustaw (druk senacki 944) z Konstytucją RP oraz innymi aktami prawnymi obowiązującymi w Polsce. Złożony do Marszałka Senatu projekt ustawy o sołtysach i radach sołeckich oraz o zmianie niektórych innych ustaw (druk senacki 944) jest niewątpliwie cenną inicjatywą, która w pełni zasługuje na dalsze procedowanie. Proponowana ustawa rzeczywiście zmierza do umocnienia pozycji tak sołectw, jak też samych sołtysów. Przeprowadzona analiza wskazuje na brak identyfikacji niezgodności omawianego projektu z Konstytucją RP oraz innymi przepisami obowiązującego prawa, chociaż pewne wątpliwości może budzić ponowne regulowanie za pośrednictwem omawianego aktu kwestii, które już zostały uregulowane w polskim systemie prawa.

## 5.2. Ocena merytoryczna

Wzmocnienie pozycji sołtysa polega na „doregulowaniu” jego kompetencji, ale przede wszystkim polega na wprowadzeniu odpłatności z tytułu pełnienia tej funkcji, gdzie w miejsce dotychczasowego uprawnienia do diet i zwrotu kosztów podróży służbowych będzie przysługiwało wynagrodzenie związane z pełnioną funkcją, w wysokości połowy wynagrodzenia minimalnego określonego na podstawie ustawy o minimalnym wynagrodzeniu za pracę za każdy rozpoczęty miesiąc pełnienia funkcji. Z faktu wypłaty wynagrodzenia stanowiącego obowiązkowy tytuł do ubezpieczeń społecznych wynikać będzie pośrednie zwiększenie wysokości świadczenia emerytalnego danego sołtysa, tak więc przyznanie sołtysom dodatkowego świadczenia emerytalnego w wysokości 300 zł stanowić będzie swoiste dublowanie korzyści emerytalnych wynikających z opiniowanego projektu.