



**KANCELARIA
SENATU**

BIURO LEGISLACYJNE

Warszawa, 12 grudnia 2022 r.

Opinia do ustawy o zmianie ustawy o paszach oraz ustawy o odpadach

(druk nr 881)

I. Cel i przedmiot ustawy

Ustawa zapewnia stosowanie rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2019/4 z dnia 11 grudnia 2018 r. w sprawie wytwarzania, wprowadzania do obrotu i stosowania paszy leczniczej, zmieniającego rozporządzenie (WE) nr 183/2005 Parlamentu Europejskiego i Rady oraz uchylającego dyrektywę Rady 90/167/EWG, zwanego dalej „rozporządzeniem 2019/4”, ujednolicającego wymogi, jakie muszą spełniać podmioty funkcjonujące na rynku pasz. W tym celu ustawa zmienia ustawę z dnia 22 lipca 2006 r. o paszach oraz ustawę z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach.

W ustawie z dnia 22 lipca 2006 r. o paszach:

- 1) dokonuje się zmiany art. 1 polegającej na:
 - a) zmianie pkt 1, wyłączając z niego sprawowanie nadzoru nad jakością pasz leczniczych, z uwagi na to, że materię tę reguluje sekcja 2 i sekcja 4 załącznika I rozporządzenia 2019/4,
 - b) uchyleniu pkt 4, zgodnie z którym ustawa o paszach określa zasady wytwarzania i stosowania pasz leczniczych i obrotu nimi, a także wymagania dotyczące ich jakości, sposobu sprawowania nadzoru nad ich jakością oraz ich urzędowej kontroli;
- 2) dokonuje się zmiany art. 16 rozstrzygającej, że wojewódzki lekarz weterynarii jest właściwym organem w zakresie urzędowych kontroli pasz leczniczych i innych czynności urzędowych w odniesieniu do pasz leczniczych, a także zatwierdzenia

- zakładu zajmującego się wytwarzaniem, przechowywaniem, transportem lub wprowadzaniem na rynek pasz leczniczych lub produktów pośrednich;
- 3) dodaje się art. 16a określający, że powiatowy lekarz weterynarii jest właściwym organem do przyjmowania zawiadomień, o których mowa w art. 13 rozporządzenia 2019/4, a więc zawiadomień o tym, że wprowadzana do obrotu na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej pasza lecznicza pochodzi z mobilnej wytwórni pasz, posiadającej zatwierdzenie w innym państwie członkowskim Unii Europejskiej;
 - 4) dodaje się art. 16b określający:
 - a) wojewódzkiego lekarza weterynarii jako organ właściwy do prowadzenia rejestrów oraz wykazów zakładów zatwierdzonych zgodnie z art. 13 ust. 1 rozporządzenia 2019/4,
 - b) Głównego Lekarza Weterynarii jako organ właściwy do prowadzenia krajowego wykazu zakładów zatwierdzonych zgodnie z art. 13 ust. 1 rozporządzenia 2019/4, i ogłoszenia go na stronie internetowej administrowanej przez Główny Inspektorat Weterynarii;
 - 5) uchyla się art. 17–19 i art. 22, stanowiące wdrożenie dyrektywy Rady 90/167/EWG;
 - 6) dokonuje się zmiany art. 20 i art. 21, polegającej odpowiednio na określeniu, że warunkiem rozpoczęcia działalności na rynku pasz leczniczych, z wyłączeniem posiadaczy zwierząt futerkowych, jest uzyskanie wpisu na listę prowadzoną przez właściwego wojewódzkiego lekarza weterynarii, a także trybu wpisu na tę listę oraz skreślenia z niej;
 - 7) dodaje się art. 21a rozstrzygający, że organem właściwym do przeprowadzenia urzędowych kontroli podmiotów, o których mowa w art. 13 ust. 2 rozporządzenia 2019/4, jest wojewódzki lekarz weterynarii;
 - 8) dodaje się art. 22a:
 - a) nakładający na podmioty stosujące paszę leczniczą w swoich gospodarstwach, podmioty prowadzące handel detaliczny paszą leczniczą dla zwierząt domowych oraz posiadaczy zwierząt futerkowych obowiązek do przekazania niezużytej lub przeterminowanej paszy leczniczej podmiotom wyłącznie transportującym lub przechowującym tę paszę lub produkty pośrednie w zaplombowanych opakowaniach lub pojemnikach, albo podmiotom zajmującym się wytwarzaniem, przechowywaniem, transportem lub wprowadzaniem na rynek paszy leczniczej lub produktów pośrednich,

- b) określający ministra właściwego do spraw rolnictwa jako organ właściwy do przeprowadzenia konsultacji, o których mowa w art. 18 rozporządzenia 2019/4,
 - c) nakładający na Głównego Lekarza Weterynarii obowiązek umieszczania na stronie internetowej administrowanej przez Główny Inspektorat Weterynarii listy podmiotów, którym można przekazać nieużyte lub przeterminowane pasze lecznicze oraz produkty pośrednie;
- 9) zmienia się termin wejścia w życie przepisu art. 15 ust. 1 pkt 4 tej ustawy (określającego zakaz wytwarzania, wprowadzania do obrotu i stosowania w żywieniu zwierząt na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej pasz genetycznie zmodyfikowanych oraz organizmów genetycznie zmodyfikowanych, przeznaczonych do użytku paszowego), ustalając go na dzień 1 stycznia 2024 r.

W ustawie z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach:

- 1) dokonuje się zmiany art. 45 ust. 1 rozszerzającej katalog podmiotów, które są zwolnione z obowiązku bezwzględnego posiadania zezwolenia na zbieranie odpadów, mającej na celu usprawnienie funkcjonowania systemu gromadzenia lub usuwania nieużytych lub przeterminowanych pasz leczniczych lub produktów pośrednich, a także obniżenie kosztów gospodarowania nieużytymi albo przeterminowanymi paszami leczniczymi lub produktami pośrednimi;
- 2) w art. 45 dodaje się ust. 2a nakładający na podmioty wskazane w ww. pkt 1 obowiązek zawarcia umowy z posiadaczem odpadów posiadającym odpowiednio zezwolenie na zbieranie odpadów lub zezwolenie na przetwarzanie odpadów;
- 3) dokonuje się zmiany art. 66 ust. 4 pkt 3 mającej na celu zwolnienie podmiotów wskazanych ww. pkt 1 z obowiązku prowadzenia ewidencji odpadów.

Ustawa zawiera przepisy przejściowe (art. 3 i art. 4) stanowiące, że lista podmiotów prowadzona przez Głównego Lekarza Weterynarii na podstawie dotychczasowych przepisów pozostaje tą samą listą, a do objętych ich zakresem regulacji postępowań, wszczętych i niezakończonych wydaniem ostatecznej decyzji administracyjnej, stosuje się przepisy nowe.

Ustawa wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia, z wyjątkiem art. 1 pkt 15, który wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2023 r. (art. 5).

II. Przebieg prac legislacyjnych

Projekt ustawy wpłynął do Sejmu jako przedłożenie rządowe w dniu 15 listopada 2022 r. (druk sejmowy nr 2787).

W dniu 16 listopada 2022 r. projekt ustawy został skierowany do pierwszego czytania do Komisji Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

Komisja Rolnictwa i Rozwoju Wsi, po rozpatrzeniu projektu ustawy na posiedzeniu w dniu 29 listopada 2022 r., wniosła o jego uchwalenie przez Sejm w brzmieniu zaproponowanym w sprawozdaniu (druk sejmowy nr 2803).

Drugie czytanie projektu ustawy odbyło się na 67. posiedzeniu Sejmu w dniu 30 listopada 2022 r. Projekt ponownie został skierowany do Komisji Rolnictwa i Rozwoju Wsi w celu przedstawienia sprawozdania.

W dniu 1 grudnia 2022 r. Komisja Rolnictwa i Rozwoju Wsi, po rozpatrzeniu poprawek zgłoszonych do projektu ustawy, przyjęła projekt i wniosła o jego uchwalenie przez Sejm w brzmieniu zaproponowanym w dodatkowym sprawozdaniu (druk sejmowy nr 2803–A).

Sejm uchwalił ustawę na 67. posiedzeniu w dniu 1 grudnia 2022 r. Za przyjęciem ustawy głosowało 417 posłów, przy 13 głosach przeciw i 11 głosach wstrzymujących się.

III. Uwagi szczegółowe

Wątpliwości budzi proponowany termin wejścia w życie art. 1 pkt 15 ustawy, ustalony na dzień 1 stycznia 2023 r., w kontekście dotrzymania określonego dla Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej w art. 122 ust. 2 Konstytucji terminu 21 dni na podpisanie i zarządzenie ogłoszenia ustawy, liczonego od dnia zakończenia procesu legislacyjnego w parlamencie.

Ponadto, ustawa nie budzi zastrzeżeń o charakterze legislacyjnym.

Sławomir Szczepański

Główny legislator