



**KANCELARIA
SENATU**

BIURO LEGISLACYJNE

Warszawa, 24 października 2022 r.

Opinia do ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z potwierdzeniem aktualności nowego oznaczenia oraz nowego stanu prawnego gruntów wydzielonych w wyniku scalenia gruntów

(druk nr 836)

I. Cel i przedmiot ustawy

Ustawa określa szczegółowe rozwiązania związane z potwierdzeniem aktualności nowego oznaczenia oraz nowego stanu prawnego gruntów wydzielonych w wyniku scalenia gruntów, w przypadku uchylecia przez sąd administracyjny ostatecznej decyzji o zatwierdzeniu projektu scalenia gruntów i braku możliwości ponownego przeprowadzenia postępowania scaleniowego.

Zgodnie z postanowieniami art. 2 opiniowanej ustawy w przypadku uchylecia przez sąd administracyjny ostatecznej decyzji o zatwierdzeniu projektu scalenia gruntów i braku możliwości ponownego przeprowadzenia postępowania scaleniowego, nowe dane ujawnione w ewidencji gruntów i budynków, wynikające z ostatecznej decyzji o zatwierdzeniu projektu scalenia gruntów, posiadają przymiot aktualności w zakresie nowego oznaczenia oraz nowego stanu prawnego gruntów wydzielonych w wyniku scalenia gruntów. Potwierdzenie aktualności danych dla obszaru scalenia gruntów następuje w drodze zaświadczenia wydawanego przez starostę (art. 3 ust. 1). Ustawa określa elementy składowe treści przedmiotowego zaświadczenia (art. 3 ust. 2) oraz przewiduje, że zaświadczenie wydawane jest z urzędu, modyfikując tym samym przepisy Kodeksu postępowania dotyczące w zakresie wydawania zaświadczeń.

Na mocy ust. 3 w art. 3 starosta dołącza zaświadczenie do operatu scaleniowego przyjętego do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego, w terminie 14 dni od dnia jego wydania.

W myśl art. 4 ust. 1 i 2 opiniowanej ustawy starosta z urzędu wydaje zaświadczenie potwierdzające aktualność nowych danych, o których mowa w art. 2, dla każdej jednostki rejestrowej gruntów na obszarze scalenia dla gruntów o uregulowanym stanie prawnym. Wskazane zaświadczenie wydawane jest w terminie w terminie 12 miesięcy od dnia uchylecia przez sąd administracyjny ostatecznej decyzji o zatwierdzeniu projektu scalenia gruntów, przy wystąpieniu przesłanki braku możliwości ponownego przeprowadzenia postępowania scaleniowego.

Tak jak w przypadku zaświadczenia wydawanego w oparciu o art. 2, w ustawie określa elementy składowe jego treści (art. 4 ust. 3).

Starosta, w terminie 14 dni od dnia wydania, przekazuje zaświadczenie do sądu właściwego do prowadzenia księgi wieczystej. Stanowi ono podstawę:

- wpisu z urzędu w dziale I księgi wieczystej podstawy oznaczenia nieruchomości,
- wykreślenia z urzędu w dziale III księgi wieczystej ostrzeżenia o niezgodności między stanem prawnym nieruchomości ujawnionym w księdze wieczystej a rzeczywistym stanem prawnym, o którym mowa w art. 10 ust. 2 ustawy z dnia 6 lipca 1982 r. o księgach wieczystych i hipotece oraz do odmowy wpisu ostrzeżenia,
- oznaczenia nieruchomości przy zakładaniu księgi wieczystej.

Za dokonanie wpisów oraz od wniosków o założenie księgi wieczystej, o których mowa powyżej, nie uiszcza się opłat sądowych (art. 4 ust. 6).

W art. 6 ustawy zawarto regulację przejściową, która (jak wynika ze stanowisk wyrażanych w toku prac legislacyjnych w Sejmie) w szczególności dotyczy kwestii uregulowania stanu prawnego nieruchomości położonych we wsi Lipnica Wielka objętych decyzją Wójta Gminy Nowy Targ z 14 września 2006 r. zatwierdzającej projekt scalenia gruntów we wsi Lipnica Wielka oraz decyzji Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Nowym Sączu z 21 maja 2008 r., które zostały wyeliminowane z obrotu orzeczeniem sądu administracyjnego.

Ustawa wejdzie w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

II. Przebieg prac legislacyjnych

Projekt ustawy został wniesiony przez posłów (druk sejmowy nr 2040). Został on skierowany do pierwszego czytania oraz rozpatrzenia w sejmowej Komisji Ustawodawczej. Prace nad projektem odbywały się również w powołanej podkomisji.

Komisja po rozpatrzeniu projektu, w tym sprawozdania podkomisji, w dniu 5 października 2022 r. wniosła o jego przyjęcie w brzmieniu zawartym w sprawozdaniu (druk sejmowy nr 2664).

W następstwie poprawek Komisji zakres pierwotnego przedłożenia został diametralnie zmieniony. Projekt zawarty w druku sejmowym nr 2040 dotyczył potwierdzenia stanu prawnego nieruchomości objętych postępowaniem scaleniowym i *de facto* rozwiązywał konkretny, doniosły społecznie i prawnie problem – mianowicie uregulowania stanu prawnego nieruchomości położonych we wsi Lipnica Wielka, o którym była mowa powyżej. W wyniku poprawek do prawie każdej jednostki redakcyjnej projektu z druku 2040, dokonano zmian o charakterze merytorycznym, w skutek czego projekt zawarty w sprawozdaniu Komisji (druk sejmowy nr 2664) dotyczy tak naprawdę potwierdzenia aktualności w katastrze nieruchomości oraz stanowić ma podstawę do dokonania zmian w księgach wieczystych.

W trakcie drugiego czytania nie wniesiono poprawek. Sejm uchwalił ustawę na 63. posiedzeniu w dniu 7 października 2022 r. w brzmieniu proponowanym przez Komisję. Za jej uchwaleniem opowiedziało się 418 posłów, 1 poseł był przeciw, nikt nie wstrzymał się od głosu.

III. Uwaga szczegółowa

Art. 4 ust. 2 – zgodnie z przywołanym przepisem starosta wydaje zaświadczenie, o którym mowa w ust. 1 tego artykułu, w terminie 12 miesięcy od dnia uchylecia przez sąd administracyjny ostatecznej decyzji o zatwierdzeniu projektu scalenia gruntów i braku możliwości ponownego przeprowadzenia postępowania scaleniowego. W obecnym brzmieniu przepis jest nieprecyzyjny, jeśli chodzi o sposób wyznaczenia 12-miesięcznego terminu na wydanie zaświadczenia. Wydaje się, iż w tym przypadku brak możliwości ponownego przeprowadzenia postępowania scaleniowego jest dodatkową przesłanką, która musi wystąpić, ażeby starosta mógł wydać stosowne zaświadczenie, we wskazanym granicznym

12-miesięcznym terminie. Wydaje się, że taka jest intencja ustawodawcy. Mając powyższe na uwadze sformułowano poniższą poprawkę.

Propozycja poprawki:

– w art. 4 w ust. 2 wyrazy „i braku” zastępuje się wyrazami „w przypadku braku”.

Mirosław Reszczyński

Główny legislator