



**KANCELARIA  
SENATU**

BIURO LEGISLACYJNE

Warszawa, 18 lipca 2022 r.

## **Opinia do ustawy o zmianie ustawy o rezerwach strategicznych**

**(druk nr 765)**

### **I. Cel i przedmiot ustawy**

Ustawa o zmianie ustawy o rezerwach strategicznych ma na celu zwiększenie i rozbudowanie możliwości tworzenia określonego asortymentu rezerw poza utworzonym, zgodnie z ustawą z dnia 17 grudnia 2020 r. o rezerwach strategicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 637 i 655), Rządowym Programem Rezerw Strategicznych, zwanym dalej „Programem”. Nowelizacja wprowadza specjalny mechanizm likwidacji utworzonych – w trybie poza Programem – rezerw strategicznych. W myśl uzasadnienia do rządowego projektu ustawy (druk sejmowy nr 2414) proponowane zmiany mają zwiększyć swobodę w zarządzaniu rezerwami strategicznymi, przy jednoczesnej dbałości o racjonalne i efektywne gospodarowanie środkami publicznymi przyznawanymi Rządowej Agencji Rezerw Strategicznych (Agencja). Projektodawcy wskazują także, że przewidywane nowelizacją uregulowania powiązane są z wprowadzeniem przepisów art. 113a i art. 113b do ustawy z dnia 12 marca 2022 r. o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa regulacji (Dz. U. poz. 583, z późn. zm.). Wskazane przepisy przewidują:

*„Art. 113a. 1. W roku 2022 środki Funduszu Zapasów Interwencyjnych, o którym mowa w art. 28a ustawy z dnia 16 lutego 2007 r. o zapasach ropy naftowej, produktów naftowych i gazu ziemnego oraz zasadach postępowania w sytuacjach zagrożenia bezpieczeństwa paliwowego państwa i zakłóceń na rynku naftowym, mogą być przeznaczone na wykonywanie zadań Rządowej Agencji Rezerw Strategicznych dotyczących utworzenia rezerw*

*strategicznych na wniosek ministra właściwego do spraw energii zgodnie z przepisami ustawy z dnia 17 grudnia 2020 r. o rezerwach strategicznych w celu zapewnienia bezpieczeństwa energetycznego państwa.(...).*

*3. W przypadku likwidacji rezerw strategicznych, o których mowa w ust. 1, sfinansowanych ze środków Funduszu Zapasów Interwencyjnych, środki z ich sprzedaży stanowią przychód Funduszu Zapasów Interwencyjnych i są wpłacane na rachunek tego funduszu w terminie do jednego miesiąca od daty wpływu środków ze sprzedaży.*

*Art. 113b. 1. W roku 2022 Prezes Rady Ministrów może wydać dysponentowi Rządowego Funduszu Rozwoju Dróg, utworzonego na podstawie przepisów ustawy z dnia 23 października 2018 r. o Rządowym Funduszu Rozwoju Dróg, wiążące polecenie dokonania wpłaty środków pieniężnych do Rządowej Agencji Rezerw Strategicznych, określając jej wysokość oraz termin wpłaty. Wysokość wpłaty jest określana na podstawie informacji dysponenta Rządowego Funduszu Rozwoju Dróg o znanych, na dzień przekazania informacji, zobowiązaniach Rządowego Funduszu Rozwoju Dróg dotyczących 2022 roku. Wysokość wpłaty nie może być wyższa niż 1500 mln zł.*

*3. Środki, o których mowa w ust. 1, stanowią przychód Rządowej Agencji Rezerw Strategicznych. Środki te przeznacza się na finansowanie przez Rządową Agencję Rezerw Strategicznych zadań dotyczących utworzenia rezerw strategicznych na wniosek ministra właściwego do spraw energii zgodnie z przepisami ustawy z dnia 17 grudnia 2020 r. o rezerwach strategicznych w celu zapewnienia bezpieczeństwa energetycznego państwa.(...).*

*5. Rządowa Agencja Rezerw Strategicznych dokonuje wpłaty środków pieniężnych w wysokości równowartości środków otrzymanych zgodnie z ust. 1 do Rządowego Funduszu Rozwoju Dróg, w terminie do dnia 15 sierpnia 2023 r. Wpłata ta stanowi przychód Rządowego Funduszu Rozwoju Dróg i nie może pochodzić ze środków dotacji z budżetu państwa.”.*

Opiniowana ustawa nowelizująca wprowadza dla podmiotów wskazanych w art. 8 ust. 2 ustawy z dnia 17 grudnia 2020 r. o rezerwach strategicznych, zwanej dalej „ustawą o rezerwach”, możliwość wnioskowania do Prezesa Rady Ministrów o utworzenie rezerwy strategicznej poza Programem (dodawany ust. 2 w art. 14), w przypadku zaistnienia którejs z przesłanek wskazanych w art. 14 ust. 1 tej ustawy.

W art. 27a ustawy o rezerwach ustanawia się specjalny mechanizm umożliwiający likwidację utworzonych poza Programem rezerw strategicznych. Przewiduje on możliwość sprzedaży określonych asortymentów rezerw strategicznych z wyłączeniem ogólnych reguł stosowanych w procesie likwidacji rezerw strategicznych. Zakłada się, że jego zastosowanie będzie możliwe jedynie w przypadku ziszczenia się przynajmniej jednej z dwóch precyzyjnie określonych przesłanek. Zgodnie z pierwszą z przesłanek Prezes Rady Ministrów może zlikwidować określony asortyment rezerw strategicznych, na zasadach szczególnych, ze względu na potrzebę złagodzenia zakłóceń ciągłości dostaw danego asortymentu rezerw strategicznych służących funkcjonowaniu gospodarki lub zaspokojeniu podstawowych potrzeb obywateli. Drugą samodzielną przesłanką umożliwiającą dokonanie likwidacji rezerw strategicznych, z wyłączeniem reguł ogólnych, jest konieczność udzielenia pomocy i wsparcia podmiotom prawa międzynarodowego publicznego lub ochrony bezpieczeństwa i obronności państwa polskiego.

Agencja wykonując decyzję likwidacyjną wydaną we wskazanym powyżej specjalnym trybie, dokonuje sprzedaży asortymentu zlikwidowanych rezerw po cenach i w sposób określony przez Prezesa Rady Ministrów w decyzji likwidacyjnej (art. 27a ust. 2).

W przypadku sprzedaży asortymentu zlikwidowanych rezerw strategicznych na rzecz podmiotu prawa międzynarodowego publicznego, Agencja wykonując decyzję likwidacyjną, obowiązania jest zawrzeć z tym podmiotem umowę określającą szczegółowe zasady i warunki sprzedaży tychże rezerw strategicznych (proponowany art. 27b).

W myśl dodawanego art. 27c w ustawie o rezerwach Prezes Rady Ministrów przedstawia sejmowej Komisji Administracji i Spraw Wewnętrznych informację o likwidacjach asortymentu rezerw strategicznych dokonywanych na podstawie art. 27a tej ustawy, corocznie – za pierwsze oraz drugie półrocze.

Ustawa ma wejść w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

## **II. Przebieg prac legislacyjnych**

Projekt ustawy (druk sejmowy nr 2414) pochodził z przedłożenia rządowego. Projekt wpłynął do Sejmu w dniu 5 lipca 2022 r. i został skierowany do I czytania w Komisji Administracji i Spraw Wewnętrznych.

Na etapie prac legislacyjnych w Komisji do projektu nie zgłoszono poprawek.

W trakcie drugiego czytania na 58. posiedzeniu w dniu 6 lipca 2022 r. zgłoszono 1 poprawkę. Poprawka uzupełniała nowelizację o przepis art. 27c ustawy o rezerwach. Komisja wniosła o przyjęcie poprawki.

Sejm uchwalił ustawę na 58. posiedzeniu w dniu 7 lipca 2022 r., w brzmieniu proponowanym przez Komisję, przy 428 głosach za, 8 głosach przeciw oraz 4 głosach wstrzymujących.

### **III. Uwagi szczegółowe**

Ustawa nie budzi zasadniczych zastrzeżeń o charakterze legislacyjnym.

*Mirosław Reszczyński*

*Główny legislator*