



**KANCELARIA
SENATU**

BIURO LEGISLACYJNE

Warszawa, 18 marca 2022 r.

**Opinia do ustawy o ratyfikacji Protokołu Wykonawczego między Rządem
Rzeczypospolitej Polskiej a Rządem Republiki Armenii do Umowy między Unią
Europejską a Republiką Armenii o readmisji osób przebywających nielegalnie,
sporządzonej w Brukseli dnia 19 kwietnia 2013 roku, sporządzonego w Warszawie dnia
29 października 2021 roku**

(druk nr 656)

I. Cel i przedmiot ustawy

Celem ustawy jest wyrażenie zgody na dokonanie przez Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej ratyfikacji sporządzonego w Warszawie dnia 29 października 2021 roku Protokołu Wykonawczego między Rządem Rzeczypospolitej Polskiej a Rządem Republiki Armenii do Umowy między Unią Europejską a Republiką Armenii o readmisji osób przebywających nielegalnie, sporządzonej w Brukseli dnia 19 kwietnia 2013 roku, zwanego dalej „Protokołem Wykonawczym”.

Podstawę prawną do sporządzenia Protokołu Wykonawczego stanowi art. 20 ust. 1 Umowy między Unią Europejską a Republiką Armenii o readmisji osób przebywających nielegalnie, sporządzonej w Brukseli dnia 19 kwietnia 2013 roku (Dz. Urz. UE L 289 z 31.10.2013, str. 13), zwanej dalej „Umową”, która weszła w życie w dniu 1 stycznia 2014 r. Zgodnie z przywołanym artykułem, na wniosek państwa członkowskiego UE lub Armenii, zainteresowane państwa mogą sporządzić protokół wykonawczy między sobą dotyczący między innymi:

- 1) wyznaczania właściwych organów, przejść granicznych i wymiany punktów kontaktowych w celu realizacji postanowień Umowy;

- 2) warunków powrotu osób pod eskortą, w tym tranzytu eskortowanych obywateli państw trzecich i bezpaństwowców;
- 3) środków i dokumentów koniecznych dla skutecznego przeprowadzenia procedury readmisji innych niż te, które zostały wymienione w załącznikach 1–4 do Umowy;
- 4) zasad readmisji w przypadku procedury przyspieszonej;
- 5) procedury przeprowadzania rozmów.

Umowa nie kształtuje obowiązku zawarcia protokołów wykonawczych przez państwa członkowskie UE z Republiką Armenii, niemniej z punktu widzenia praktycznej jej realizacji, uregulowanie między państwami spraw, o których mowa w art. 20 ust. 1 Umowy jest konieczne, gdyż upraszcza i przyspiesza uruchomienie procedur ujętych w tej Umowie, tym samym przyczynia się do większej skuteczności prawa unijnego w tym obszarze.

Uwzględniając zakres upoważnienia wynikający z art. 20 ust. 1 Umowy, Protokół Wykonawczy określa w szczególności:

- właściwe organy stron odpowiedzialne za wykonywanie postanowień Umowy (Komendant Główny Straży Granicznej – po stronie polskiej oraz Służba Migracyjna Ministerstwa Administracji Samorządowej i Infrastruktury – po stronie ormiańskiej), przejścia graniczne, które będą wykorzystywane do readmisji i tranzytu oraz punkty kontaktowe do bezpośredniego współdziałania w sprawach wynikających z Umowy;
- dodatkowe dokumenty dowodzące spełnienia warunków do readmisji obywateli państw trzecich i bezpaństwowców oraz zobowiązania w zakresie przekazywania wzorów wymaganych dokumentów pomiędzy stronami;
- sposób postępowania w przypadku uruchomienia readmisji w procedurze przyspieszonej i tranzytowej, a także w przypadku readmisji omyłkowej;
- procedurę przeprowadzania readmisji oraz tranzytu osób pod eskortą, w tym zakres ochrony przewidziany dla funkcjonariuszy państwa odpowiedzialnego za eskortę oraz zakres uprawnień tych funkcjonariuszy na terytorium drugiego państwa;
- procedurę przeprowadzania rozmów z osobami podlegającymi readmisji;
- zasady rozliczania kosztów transportu ponoszonych przez państwa w związku z readmisją lub tranzytem.

Protokół Wykonawczy dotyczy spraw określonych w art. 89 ust. 1 pkt 2 i 5 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej (wolności, praw i obowiązków obywatelskich oraz spraw

uregulowanych w ustawie lub w których Konstytucja wymaga ustawy) w związku z tym wymaga ratyfikacji za uprzednią zgodą wyrażoną w ustawie.

II. Przebieg prac legislacyjnych

Sejm uchwalił ustawę na 50. posiedzeniu w dniu 9 marca 2022 r. Projekt ustawy (druk sejmowy nr 2036) został przedłożony przez Radę Ministrów. Marszałek Sejmu w dniu 23 lutego 2022 r. skierowała powyższy projekt ustawy do Komisji Administracji i Spraw Wewnętrznych oraz Komisji Spraw Zagranicznych.

Komisje po przeprowadzeniu pierwszego czytania oraz rozpatrzeniu projektu ustawy na posiedzeniu w dniu 7 marca 2022 r. wniosły o jego uchwalenie bez poprawek (druk sejmowy nr 2067). Drugie czytanie odbyło się na 50. posiedzeniu Sejmu w dniu 8 marca 2022 r.; podczas czytania nie złożono wniosków legislacyjnych.

Sejm uchwalił ustawę w brzmieniu z przedłożenia rządowego. Za jej uchwaleniem opowiedziało się 455 posłów, nikt nie był przeciw, 1 poseł wstrzymał się od głosowania.

III. Uwagi szczególne

Ustawa nie budzi zastrzeżeń legislacyjnych.

Renata Bronowska

Główny legislator