



**KANCELARIA
SENATU**

BIURO LEGISLACYJNE

Warszawa, 25 października 2021 r.

Opinia do ustawy o zmianie ustawy o sporcie (druk nr 518)

I. Cel i przedmiot ustawy

Przedłożona Senatowi ustawa zmierza do zwiększenia zakresu uprawnień ministra właściwego do spraw kultury fizycznej poprzez wprowadzenie możliwości przyznawania przez tegoż ministra, w szczególnie uzasadnionych przypadkach, stypendiów sportowych dla członków kadry narodowej w wieku od 16 do 23 lat, dla zawodników i trenerów.

Ustawa przewiduje podniesienie wysokości świadczenia dla reprezentantów Polski na igrzyskach olimpijskich, paraolimpijskich oraz na igrzyskach głuchych, a także poszerza katalog osób uprawnionych do świadczenia dla reprezentantów Polski o reprezentantów Polski na olimpiadzie szachowej.

Ustawa wprowadza następujące rozwiązania szczegółowe:

- 1) w art. 29 ust. 8 uprawnia się ministra właściwego ds. kultury fizycznej do zlecania podmiotom wskazanym w ogłoszeniu o naborze wniosków, realizacji zadań publicznych z pominięciem otwartego konkursu ofert;
- 2) w art. 32 ust. 1e stanowi się, że zasada pobierania wyłącznie jednego stypendium, ograniczona zostanie do stypendiów wskazanych w art. 32 ust. 1 i w art. 32a ust. 1;
- 3) w art. 32a ust. 1 podnosi się maksymalną wysokość stypendium przyznawanego w szczególnie uzasadnionych przypadkach, pomimo nieosiągnięcia (określonych w art. 32 ust. 1) wyników sportowych we współzawodnictwie międzynarodowym;
- 4) w dodawanym art. 32b uprawnia się ministra właściwego ds. kultury fizycznej do przyznawania z inicjatywy własnej albo na wniosek polskiego związku sportowego lub Instytutu Sportu – Państwowego Instytutu Badawczego, w szczególnie uzasadnionych przypadkach, stypendium sportowego dla członków kadry narodowej, w

wieku od 16 do 23 lat; stypendium takie może otrzymać również osoba, która przygotowuje się do olimpiady szachowej;

- 5) w dodawanym art. 32c minister właściwy ds. kultury fizycznej nabywa uprawnienie do przyznawania w szczególnie uzasadnionych przypadkach, z inicjatywy własnej, stypendium sportowego dla zawodnika lub trenera. Przepis przewiduje także tryb i okoliczności pozbawienia zawodnika lub trenera pobieranego stypendium. Pozbawienie stypendium z mocy prawa (bez konieczności wszczęcia postępowania administracyjnego) nastąpi w przypadku uzyskania przez ministra informacji o pozytywnym wyniku kontroli antydopingowej, tymczasowym aresztowaniu oraz prawomocnym wyroku za umyślne przestępstwo lub umyślne przestępstwo skarbowe;
- 6) w art. 36 ust. 1 ustawa w dodanym pkt 1a, obejmuje świadczeniem zwanym „emeryturą olimpijską” reprezentantów Polski, którzy wystąpili na olimpiadzie szachowej.

II. Przebieg prac legislacyjnych

Projekt ustawy stanowił przedłożenie rządowe (druk sejmowy nr 1590). Pierwsze czytanie projektu odbyło się w dniu 29 września 2021 r. na posiedzeniu sejmowej Komisji Kultury Fizycznej, Sportu i Turystyki. W tym samym dniu Komisja przyjęła sprawozdanie (druk sejmowy nr 1604), w którym zarekomendowała Sejmowi przyjęcie załączonego projektu ustawy. Dwa wnioski mniejszości komisji, zawarte w sprawozdaniu zmierzały do:

- 1) odmiennego określenia w ustawie kręgu osób, którym minister zleci realizację zadań publicznych z pominięciem otwartego konkursu ofert;
- 2) poszerzenia kręgu podmiotów uprawnionych do wnioskowania do ministra o przyznanie stypendium dla zawodnika lub trenera (art. 32b), o polski związek sportowy oraz Instytut Sportu – Państwowy Instytut Badawczy.

Drugie czytanie projektu miało miejsce dnia następnego, to jest 30 września 2021 r. na 38 posiedzeniu Sejmu. Zgłoszono trzy poprawki, które miały na celu:

- 1) skreślenie przepisu dodawanego w art. 29 ustawy, który uprawnia ministra właściwego ds. kultury fizycznej do zlecania podmiotom, wskazanym w ogłoszeniu o naborze wniosków, realizacji zadań publicznych z pominięciem otwartego konkursu ofert;
- 2) usunięcie z ustawy zmiany wprowadzonej w art. 32 ust. 6, która rozciągała na trenerki i zawodniczki, które nie są członkiniami kadry narodowej, uprawnienia przysługujące kobietom będącym członkiniami kadry narodowej, w zakresie prawa do stypendium na czas ciąży i po urodzeniu dziecka;

- 3) pozbawienie Instytutu Sportu – Państwowego Instytutu Badawczego uprawnienia do wnioskowania o przyznanie stypendium sportowego, o którym mowa w art. 32b.

Sejm ponownie skierował projekt ustawy do Komisji w celu rozpatrzenia poprawek zgłoszonych w drugim czytaniu. Komisja po rozpatrzeniu poprawek przedstawiła sprawozdanie, w którym rekomendowała przyjęcie projektu oraz poprawki nr 2.

Sejm przeprowadził trzecie czytanie w dniu 1 października 2021 r. i uchwalił ustawę wraz z jedną, rekomendowaną przez Komisję poprawką.

III. Uwagi szczegółowe i propozycje poprawek

1) w art. 1 w pkt 2 w lit. a zawarto zmianę brzmienia art. 32 ust. 1e. Wyrażony w tym przepisie zakaz jednoczesnego pobierania dwóch stypendiów zapisano w sposób budzący wątpliwości interpretacyjne.

Zaakceptowane i uchwalone przez Sejm brzmienie przepisu w jego literalnym brzmieniu nie wyklucza bowiem pobierania po jednym stypendium przyznany na podstawie każdej z podstaw. Użyte sformułowanie pozwala, w drodze wykładni językowej, wyinterpretować inny zakaz niż wskazany w uzasadnieniu do ustawy, a mianowicie – zakaz pobierania dwóch stypendiów z art. 32 ust. 1 albo z art. 32a ust. 1.

Propozycja poprawki:

- w art. 1 w pkt 2 w lit a, w ust. 1e wyrazy „stypendium sportowe, o którym mowa w ust. 1 oraz” zastępuje się wyrazami „ze stypendiów sportowych, o których mowa w ust. 1 albo”;

2) dodawany w art. 1 w pkt 4, w art. 32c w ust. 4 przepis, nie konkretyzuje osoby, która ma być pozbawiona stypendium. Oczywiście w drodze wykładni systemowej można wywnioskować, że chodzi o osobę, która pobiera stypendium przyznane na podstawie art. 32c ust. 1, jednakże nie wynika to wprost z brzmienia ust. 4 co należy uznać za uchybienie o charakterze redakcyjnym.

Propozycja poprawki:

- w art. 1 w pkt 4, w art. 32c w ust. 4 po wyrazie „Pozbawienie” dodaje się wyrazy „zawodnika lub trenera”.

Beata Mandylis

Główny legislator