



**KANCELARIA  
SENATU**

BIURO LEGISLACYJNE

Warszawa, 16 lipca 2021 r.

**Opinia do ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z organizacją XI sesji  
Światowego Forum Miejskiego w Katowicach w roku 2022**

**(druk nr 441)**

**I. Cel i przedmiot ustawy**

Opiniowana ustawa określa szczegółowe rozwiązania związane z organizacją XI sesji Światowego Forum Miejskiego w Katowicach w roku 2022, zwanej dalej „WUF11”, w ramach Programu Narodów Zjednoczonych do spraw Osiedli Ludzkich UN-Habitat.

W uzasadnieniu do projektu ustawy wskazano, że z uwagi na rozmiar i międzynarodowy charakter WUF11 oraz wyzwania związane z jej organizacją, przepisy obowiązujących ustaw są niewystarczające. W związku z tym przedmiotowa ustawa określa:

- 1) zadania organów administracji publicznej oraz służb związane z organizacją WUF11, w szczególności w zakresie zapewnienia bezpieczeństwa i porządku publicznego;
- 2) zasady udzielania i realizacji zamówień publicznych;
- 3) zadania Zespołu do spraw organizacji Światowego Forum Miejskiego;
- 4) zasady finansowania organizacji WUF11.

Ustawa przewiduje powołanie Zespołu do spraw organizacji Światowego Forum Miejskiego zwanego dalej „Zespołem”, do którego zadań należeć będzie koordynacja działań organów administracji publicznej związanych z organizacją WUF11, monitorowanie postępu przygotowań i ocena stanu przygotowań, a także nadzór nad realizacją zadań związanych z organizacją WUF11. Przewodniczącym Zespołu

będzie minister właściwy do spraw rozwoju regionalnego albo wyznaczony przez niego przedstawiciel w randze sekretarza stanu albo podsekretarza stanu.

W skład Zespołu wchodzić będą przede wszystkim przedstawiciele kluczowych dla organizacji WUF11 organów w szczególności: ministra właściwego do spraw wewnętrznych, ministra właściwego do spraw zagranicznych, Komendanta Głównego Policji, Komendanta Głównego Państwowej Straży Pożarnej, Komendanta Głównego Straży Granicznej, Szefa Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Wojewody Śląskiego, Prezydenta Miasta Katowice oraz przedstawiciel związku metropolitalnego województwa śląskiego.

Ponadto w świetle przyjętych rozwiązań do zadań ministra właściwego do spraw rozwoju regionalnego będzie należało w szczególności:

- 1) zapewnienie udziału ekspertów na potrzeby merytorycznego przygotowania WUF11;
- 2) prowadzenie prac merytorycznych związanych z przygotowaniem zakresu programowego WUF11, w tym inicjowanie, koordynowanie lub organizowanie spotkań krajowych i zagranicznych w zakresie prowadzenia polityki miejskiej;
- 3) przygotowanie wydarzeń towarzyszących;
- 4) inicjowanie, nadzorowanie i organizowanie działań informacyjnych i promocyjnych wraz z zapewnieniem obsługi medialnej WUF11;
- 5) dokonywanie w imieniu Rzeczypospolitej Polskiej wpłat na rzecz organizacji międzynarodowych, instytucji, programów i funduszy w związku z przyznaniem Rzeczypospolitej Polskiej oraz miastu Katowice prawa organizacji WUF11;
- 6) zapewnienie miejsca, w tym pomieszczeń, do organizacji WUF11 wraz z odpowiednim wyposażeniem i odpowiednią infrastrukturą;
- 7) zapewnienie przygotowania logistyczno-technicznego WUF11 wraz z kreacją i wizualizacją przestrzeni konferencyjnej;
- 8) zapewnienie usług związanych z organizacją WUF11, w tym usług cateringowych i gastronomicznych oraz usług związanych z tłumaczeniami i noclegami;
- 9) zapewnienie infrastruktury informatycznej i łącza internetowego w miejscu odbywania się WUF11.

Ustawa określa, że minister właściwy do spraw wewnętrznych będzie:

- 1) zapewniał i monitorował działania służb zaangażowanych w organizację WUF11 w zakresie bezpieczeństwa i porządku publicznego;

- 2) w uzasadnionych przypadkach zapewniał wsparcie Departamentowi Bezpieczeństwa Narodów Zjednoczonych siłami i środkami będącymi w jego dyspozycji w celu zapewnienia bezpieczeństwa;
- 3) zapewniał współpracę z Departamentem Bezpieczeństwa Narodów Zjednoczonych i UN-Habitat w sprawach dotyczących bezpieczeństwa podczas WUF11.

Wojewoda Śląski będzie odpowiedzialny za zapewnienie wykonywania zadań w zakresie zabezpieczenia medycznego WUF11, które obejmuje:

- 1) zabezpieczenie świadczeń opieki zdrowotnej na rzecz uczestników WUF11 oraz wydarzeń towarzyszących przez wskazanie podmiotów wykonujących działalność leczniczą gotowych do udzielania zwiększonej liczby świadczeń opieki zdrowotnej, w tym świadczeń wykonywanych odpłatnie;
- 2) organizację punktów pomocy medycznej w miejscu odbywania się WUF11, a także zapewnienie wykwalifikowanego personelu medycznego do udzielania pierwszej pomocy osobom znajdującym się w stanie nagłego zagrożenia zdrowia i życia oraz transportu do szpitala;
- 3) powołanie koordynatora zabezpieczenia medycznego WUF11 oraz określenie jego obowiązków w celu zapewnienia możliwie najbardziej sprawnego udzielania pomocy medycznej.

Wykonywanie zadań z zakresu zabezpieczenia medycznego będzie się odbywało na podstawie umowy zawartej z podmiotami wykonującymi działalność leczniczą.

Na Wojewodę Śląskiego został nałożony obowiązek opracowania, we współpracy ze służbami Departamentu Bezpieczeństwa Narodów Zjednoczonych, planu zapewnienia bezpieczeństwa podczas WUF11. Plan ten będzie obejmował m.in.: graficzny plan obiektu, instrukcję postępowania w przypadku pożaru lub innego miejscowego zagrożenia, sposób zapewnienia zabezpieczenia medycznego i socjalnego, organizację ruchu pojazdów, szczegółowy podział zadań służb i innych podmiotów zaangażowanych w zapewnienie bezpieczeństwa i porządku publicznego.

W celu zapewnienia bezpieczeństwa i porządku publicznego podczas WUF11, a także w celu zapobieżenia popełnianiu przestępstw i wykroczeń oraz wykrywania i ścigania ich sprawców, Policja będzie mogła przetwarzać informacje, w tym dane osobowe, dotyczące osób zarejestrowanych jako uczestnicy WUF11, osób uczestniczących w wydarzeniach

towarzyszących lub współpracujących przy ich organizacji, także bez wiedzy i zgody osób, których dotyczą te informacje, w terminie do 90 dni od dnia zakończenia WUF11.

Udzielanie zamówień publicznych związanych z organizacją WUF11 zostanie wyłączone ze stosowania przepisów ustawy z dnia 11 września 2019 – Prawo zamówień publicznych w zakresie, w jakim wartość zamówienia publicznego jest mniejsza niż progi unijne określone w art. 3 ust. 1 tej ustawy, przy zachowaniu podstawowych standardów udzielania zamówień publicznych.

Organizacja WUF11 będzie finansowana z budżetu państwa (rezerwa celowa) oraz budżetu Urzędu Miasta Katowice. Ustawa przewiduje, że podział środków z rezerwy celowej, będzie dokonywany się na wniosek dysponenta części budżetowej po uzyskaniu akceptacji ministra właściwego do spraw rozwoju regionalnego.

Ustawa ma wejść w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia i będzie obowiązywać do dnia 31 grudnia 2022 r.

## **II. Przebieg prac legislacyjnych**

Projekt ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z organizacją w Rzeczypospolitej Polskiej XI sesji Światowego Forum Miejskiego w Katowicach w roku 2022 (druk sejmowy nr 1278) pochodził z przedłożenia rządowego.

Marszałek Sejmu skierowała projekt do Komisji Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej do pierwszego czytania. Komisja przeprowadziła pierwsze czytanie oraz rozpatrzyła projekt ustawy na posiedzeniu w dniu 22 czerwca 2021 r. i wniosła o jego uchwalenie w kształcenie zaproponowanym w sprawozdaniu (druk nr 1294). Komisja wprowadziła do projektu poprawki, które nie zmieniły meritum przedłożenia rządowego.

Podczas drugiego czytania zostały zgłoszone dwie poprawki, które miały na celu usunięcie regulacji dotyczącej zakazu uczestnictwa w zgromadzeniach spontanicznych oraz kar przewidzianych za jego naruszenie.

Sejm uchwalił ustawę na 33. posiedzeniu w dniu 24 czerwca 2021 r. w brzmieniu przedłożenia Komisji Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej.

Za przyjęciem ustawy opowiedziało się 411 posłów, 8 było przeciw, 3 posłów wstrzymało się od głosu.

### III. Uwagi szczegółowe

1. W myśl art. 7 przewodniczący Zespołu przedstawia Radzie Ministrów kwartalną informację, w formie pisemnej, dotyczącą realizacji zadań określonych w art. 3.

Należy podzielić podnoszone podczas prac legislacyjnych w Sejmie uwagi, że redakcja przepisu budzi wątpliwość w odniesieniu do interpretacji zastosowanego wyrażenia „kwartalna informacja”. Z przepisu nie wynika czy to ma być jednorazowe przedłożenie informacji, czy też informacja ta ma być składana co kwartał. W celu doprecyzowania przepisu w tym zakresie wydaje się zasadnym przyjęcie odpowiednich poprawek.

Propozycja poprawek:

1) *art. 7 otrzymuje brzmienie:*

*„Art. 7. Przewodniczący Zespołu przedstawia Radzie Ministrów informację, w formie pisemnej, dotyczącą realizacji zadań określonych w art. 3, co kwartał, w terminie do 15 dnia miesiąca następującego po danym kwartale.”;*

2) *po art. 31 dodaje się art. 31a w brzmieniu:*

*„Art. 31a. Przewodniczący Zespołu przedstawia Radzie Ministrów po raz pierwszy informację, o której mowa w art. 7, za okres od dnia wejścia ustawy w życie do dnia 30 września 2021 r., do dnia 15 października 2021 r.”;*

2. Zgodnie z art. 16 ust. 1 Wojewoda Śląski opracowuje plan zapewnienia bezpieczeństwa i porządku publicznego podczas WUF11 i przedkłada go ministrowi właściwemu do spraw wewnętrznych, nie później niż na trzy miesiące przed rozpoczęciem WUF11, z zachowaniem przepisów dotyczących **ochrony informacji niejawnych**.

Zasady ochrony informacji niejawnych zostały określone w ustawie z dnia 5 sierpnia 2010 r. o ochronie informacji niejawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 742).

W myśl § 158 ust. 1 pkt 3 Zasad techniki prawodawczej jeżeli w akcie normatywnym odsyła się do innego aktu normatywnego, przy odesłaniu przytacza się w całości aktualny tytuł tego aktu oraz oznaczenie rocznika oraz pozycji dziennika urzędowego, w którym ogłoszono ostatni tekst jednolity tego aktu – jeżeli ogłoszono taki tekst jednolity.

W celu zachowania tej zasady w art. 16 ust. 1 należy podać pełny tytuł ustawy o ochronie informacji niejawnych oraz miejsce urzędowego ogłoszenia tego aktu.

Ponadto uwzględniając § 158 ust. 2 Zasad techniki prawodawczej, zgodnie z którym jeżeli w akcie normatywnym odsyła się do innego aktu normatywnego więcej niż raz, przy kolejnym odesłaniu przytacza się tylko aktualny tytuł tego aktu w całości, należy dokonać odpowiedniej korekty w art. 17 w ust. 2.

*Propozycja poprawek:*

- 1) w art. 16 w ust. 1 wyrazy „dotyczących ochrony informacji niejawnych” zastępuje się wyrazami „ustawy z dnia 5 sierpnia 2010 r. o ochronie informacji niejawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 742)”;
- 2) w art. 17 w ust. 2 skreśla się wyrazy „(Dz. U. z 2019 r. poz. 742)”;

3. W myśl art. 23 ust. 2 pkt 4 udzielając zamówień związanych z organizacją WUF11 zamawiający nie udostępnia informacji związanych z zamówieniem stanowiących tajemnicę przedsiębiorstwa w rozumieniu ustawy z dnia 16 kwietnia 1993 r. o zwalczaniu nieuczciwej konkurencji (Dz. U. z 2020 r. poz. 1913), jeżeli nie później niż w terminie składania ofert lub wniosków o dopuszczenie do udziału w postępowaniu podmiot zainteresowany realizacją zamówienia zastrzegł, że nie mogą być one udostępniane, oraz wykazał, że zastrzeżone informacje stanowią tajemnicę przedsiębiorstwa, z wyjątkiem **nazwy (firmy) oraz adresu podmiotu** zainteresowanego realizacją zamówienia. Natomiast w pkt 5 tego samego artykułu ustawodawca wskazał, że zamawiający niezwłocznie zamieszcza informację o udzieleniu zamówienia, podając **nazwę (firmę) albo imię i nazwisko podmiotu**, z którym zawarł umowę o realizację zamówienia.

Zastrzeżenia budzi niekonsekwentne, a także nieprecyzyjne stosowanie w tym przepisie wyrażenia „nazwy (firmy)” podmiotu zainteresowanego realizacją zamówienia.

Zgodnie z przepisami Kodeksu cywilnego (art. 43<sup>1</sup>, art. 43<sup>4</sup> i art. 43<sup>5</sup>) przedsiębiorca działa pod firmą. Firmą osoby fizycznej jest jej imię i nazwisko natomiast firmą osoby prawnej jest jej nazwa. A zatem przyjęta redakcja przepisu art. 32 ust. 2 pkt 4 może budzić wątpliwości w odniesieniu do wskazania kategorii podmiotów nim objętych (tzn. czy dotyczy ona także przedsiębiorców będących osobami fizycznymi) tym bardziej, że w pkt 5 tego artykułu ustawodawca odnosi się jednoznacznie do przedsiębiorców będących zarówno będących osobami fizycznymi jak i prawnymi.

Ponadto zgodnie z § 10 Zasad techniki prawodawczej do oznaczenia jednakowych pojęć używa się jednakowych określeń, a różnych pojęć nie oznacza się tymi samymi określeniami.

Niezależnie od powyższego wydaje się zasadnym uściślenie art. 23 ust. 2 pkt 4 w odniesieniu do wyrażenia „adres podmiotu zainteresowanego realizacją zamówienia” uwzględniając terminologię, jaką w tym zakresie posługuje się ustawa z dnia 11 września 2019 r. – Prawo zamówień publicznych (Dz.U. z 2021 r. poz. 1129) w odniesieniu do przygotowania i prowadzenia przez zamawiających publicznych postępowania o udzielenie zamówienia klasycznego o wartości mniejszej niż progi unijne.

*Propozycja poprawki:*

– w art. 23 w ust. 2:

- a) w pkt 4 wyrazy „(firmy) oraz adresu” zastępuje się wyrazami „albo imienia i nazwiska oraz siedziby lub miejsca prowadzonej działalności gospodarczej albo miejsca zamieszkania”,
- b) w pkt 5 skreśla się wyrazy „(firmę)”;

4. W myśl art. 23 ust. 3 pkt 5 osoby wykonujące czynności w postępowaniu o udzielenie zamówienia związanego z organizacją WUF11 podlegają wyłączeniu, jeżeli zostały prawomocnie skazane za przestępstwo popełnione w związku z postępowaniem o udzielenie zamówienia, przestępstwo przekupstwa, przestępstwo przeciwko obrotowi gospodarczemu lub inne przestępstwo popełnione w celu osiągnięcia korzyści majątkowej.

Zastosowane w przepisie pojęcia odnoszą się do terminologii, jaką posługiwała się w tym zakresie ustawa z dnia 29 stycznia 2004 r. – Prawo zamówień publicznych. Natomiast obowiązująca ustawa z dnia 11 września 2019 r. – Prawo zamówień publicznych w analogicznym przepisie wskazuje wprost przepisy Kodeksu karnego określające rodzaje przestępstw, których popełnienie w związku z postępowaniem o udzielenie zamówienia skutkuje wyłączeniem z dokonywania tych czynności.

W celu zachowania spójności terminologicznej przedmiotowej z przepisami ustawy z dnia 11 września 2019 r. – Prawo zamówień publicznych, a także uniknięcia ewentualnych wątpliwości interpretacyjnych należy rozważyć przyjęcie odpowiedniej poprawki.

*Propozycja poprawki:*

– w art. 23 w ust. 3 pkt 5 otrzymuje brzmienie:

- „5) zostały prawomocnie skazane za przestępstwo, o którym mowa w art. 228-230a, art. 270, art. 276, art. 286, art. 287, art. 296, art. 296a, art. 297, art. 303

*lub art. 305 ustawy z dnia 6 czerwca 1997 r. – Kodeks karny (Dz. U. z 2020 r. poz. 1444 i 1517 oraz z 2021 r. poz. 1023), popełnione w związku z postępowaniem o udzielenie zamówienia, o ile nie nastąpiło zatarcie skazania.”.*

*Danuta Drypa*

*Główny legislator*