



**KANCELARIA
SENATU**

BIURO LEGISLACYJNE

Warszawa, 8 czerwca 2021 r.

Opinia do ustawy o zmianie ustawy o przekształceniach własnościowych w przemyśle cukrowniczym

(druk nr 399)

I. Cel i przedmiot ustawy

Celem ustawy jest ujednoczenie terminologii w zakresie obejmowania akcji nowej emisji Krajowej Spółki Cukrowej S.A., zwanej dalej „KSC S.A.”, i uregulowanie w tym zakresie sytuacji prawnej Skarbu Państwa, a także skuteczne przeprowadzenie procesu konsolidacji spółek z branży rolno-spożywczej, przyczyniając się do rozwoju rolnictwa i przemysłu spożywczego, tworzenia i utrzymania miejsc pracy w rolnictwie oraz skrócenia łańcuchów dostaw (zmniejszenia zależności od przetwórców i sprzedawców).

W tym celu dokonuje się zmiany art. 11b ust. 4 ustawy z dnia 26 sierpnia 1994 r. o przekształceniach własnościowych w przemyśle cukrowniczym polegającej na nadaniu ust. 4 następującego brzmienia:

„4. Akcje nabyte w trybie określonym w przepisach wydanych na podstawie ust. 2 lub akcje bez wyłączonego prawa głosu mogą być zbywane wyłącznie innym plantatorom buraków cukrowych związanych umowami kontraktacji buraków cukrowych z Krajową Spółką Cukrową i pracownikom Krajowej Spółki Cukrowej albo mogą być nabyte przez Krajową Spółkę Cukrową w celu umorzenia. Akcje nowych emisji Krajowej Spółki Cukrowej mogą obejmować wyłącznie Skarb Państwa, plantatorzy buraków cukrowych związani umowami kontraktacji buraków cukrowych z Krajową Spółką Cukrową lub pracownicy Krajowej Spółki Cukrowej, lub mogą być objęte przez inne osoby wyłącznie w formie akcji z wyłączonym prawem głosu.”.

Proponowany termin wejścia w życie ustawy został ustalony na dzień następujący po dniu jej ogłoszenia.

II. Przebieg prac legislacyjnych

Projekt ustawy wpłynął do Sejmu jako przedłożenie rządowe w dniu 13 maja 2021 r. (druk sejmowy nr 1162).

W dniu 14 maja 2021 r. projekt ustawy został skierowany do pierwszego czytania do Komisji do Spraw Energii, Klimatu i Aktywów Państwowych oraz Komisji Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

Komisja do Spraw Energii, Klimatu i Aktywów Państwowych oraz Komisja Rolnictwa i Rozwoju Wsi, po rozpatrzeniu projektu ustawy na posiedzeniu w dniu 18 maja 2021 r., przyjęły projekt i wniosły o jego uchwalenie przez Sejm w brzmieniu zaproponowanym w sprawozdaniu (druk sejmowy nr 1183).

Drugie czytanie projektu ustawy odbyło się na 30. posiedzeniu Sejmu w dniu 19 maja 2021 r.

Sejm uchwalił ustawę na 30. posiedzeniu w dniu 20 maja 2021 r. Za przyjęciem ustawy głosowało 313 posłów, przy 132 głosach wstrzymujących się i 2 głosach przeciw.

III. Uwagi szczegółowe

Proponowany w art. 2 termin wejścia w życie ustawy, ustalony na dzień następujący po dniu ogłoszenia, budzi wątpliwości w zakresie nakazu zachowania odpowiedniego *vacatio legis*. Zgodnie bowiem z art. 4 ust. 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych, akty normatywne mogą wejść w życie z dniem ogłoszenia aktu normatywnego w dzienniku urzędowym jeżeli są spełnione łącznie dwie przesłanki – wymaga tego „ważny interes państwa” oraz nie stoją temu na przeszkodzie zasady demokratycznego państwa. W uzasadnieniu do projektu ustawy wskazano cyt.: „Proponuje się aby ustawa weszła w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia. Skrócenie okresu *vacatio legis* ustawy nie narusza zasady demokratycznego państwa prawnego. Wejście w życie dzień po ogłoszeniu regulacji jest spowodowane koniecznością **pilnego przeprowadzenia konsolidacji spółek branży rolno-spożywczej**.”. Wyjaśnienia wymaga więc, czy wskazana okoliczność (pilne przeprowadzenie konsolidacji spółek branży

rolno-spożywczej) jest „ważnym interesem państwa” wymagającym wejścia w życie ustawy z dniem jej ogłoszenia, tj. bez zachowania minimalnego *vacatio legis* ustalonego na 14 dni od dnia ogłoszenia aktu normatywnego, bez naruszenia z art. 2 Konstytucji (wywodzonej z zasady demokratycznego państwa prawa zasady przyzwoitej legislacji) oraz art. 88 ust. 2 Konstytucji (stanowiącego, że zasady i tryb ogłaszania aktów normatywnych określa ustawa – obecnie wskazana wyżej ustawa z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych). Ewentualna propozycja poprawki w omawianym zakresie jest uzależniona od wyjaśnień przedstawiciela Rządu.

Sławomir Szczepański

Główny legislator