



**KANCELARIA  
SENATU**

BIURO LEGISLACYJNE

Warszawa, 8 lutego 2021 r.

**Opinia do ustawy o zmianie ustawy ochronie osób i mienia  
oraz ustawy o Żandarmerii Wojskowej i wojskowych organach porządkowych**

**(druk nr 311)**

**I. Cel i przedmiot ustawy**

Przedłożona Senatowi ustawa o zmianie ustawy ochronie osób i mienia oraz ustawy o Żandarmerii Wojskowej i wojskowych organach porządkowych ma na celu pełne uregulowanie w akcie prawnym w randze ustawy szczegółowych rozwiązań w zakresie sprawowania nadzoru nad specjalistycznymi uzbrojonymi formacjami ochronnymi (zwanymi dalej „SUFO”) działającymi na obszarach, obiektach i urządzeniach jednostek organizacyjnych podległych, podporządkowanych lub nadzorowanych przez Ministra Obrony Narodowej.

Sprawowanie nadzoru nad SUFO ma zasadniczo swoje ustawowe uregulowanie w ustawie z dnia 22 sierpnia 1997 r. o ochronie osób i mienia (Dz. U. z 2020 r. poz. 838).

Nadzór ten należy do właściwości Komendanta Głównego Policji, z dwoma wyjątkami: nadzoru nad SUFO działającymi na terenach jednostek organizacyjnych podległych Ministrowi Obrony Narodowej lub przez niego nadzorowanych oraz kontroli bezpieczeństwa przeprowadzanej w portach lotniczych.

Zgodnie z prezentowanymi w literaturze przedmiotu poglądami status SUFO może uzyskać przedsiębiorca posiadający koncesję na prowadzenie działalności gospodarczej w zakresie ochrony osób i mienia (agencja ochrony), jak i wewnętrzna służba ochrony po przyznaniu temu podmiotowi pozwolenia na broń na okaziciela (za R. Kręgulec, P. Pajorski *Ustawa o ochronie osób i mienia. Komentarz*. Komentarz do art. 2).

Niniejsza ustawa stanowi, że nadzór nad SUFO w resorcie obrony narodowej sprawuje Minister Obrony Narodowej za pośrednictwem Komendanta Głównego Żandarmerii Wojskowej.

W dodawanych w ustawie o ochronie osób i mienia nowych art. 43a–43d wprowadza się następujące rozwiązania:

1) określa się zakres nadzoru, który rozciągał się będzie na zasady i sposoby realizacji ochrony osób i mienia oraz sposoby użycia lub wykorzystania środków przymusu bezpośredniego i broni palnej przez pracowników ochrony;

2) określenie na czym polegać będzie sprawowanie nadzoru (kontrola i wydawanie pisemnych zaleceń);

3) czynności nadzorcze przeprowadzać będą żołnierze Żandarmerii Wojskowej upoważnieni przez Komendanta Głównego ŻW na wniosek szefów właściwych komórek organizacyjnych Komendy Głównej ŻW lub komendanta oddziału ŻW.

4) wskazanie co zawierać powinien wniosek o wydania upoważnienia i samo upoważnienie;

5) sprecyzowano do dokonywania których czynności uprawniony jest żołnierz ŻW sprawujący nadzór, a także warunki przeprowadzania czynności, w tym sporządzanie protokołu oraz możliwość utrwalania przebiegu czynności na nośnikach obrazu lub dźwięku;

6) wskazano osoby obowiązane do usunięcia stwierdzonych w trakcie kontroli naruszeń prawa i nieprawidłowości, którymi mogą być dowódca ochraniaanej jednostki wojskowej albo przedsiębiorca objęty nadzorem lub osoba przez niego upoważniona;

7) Komendant Główny ŻW będzie przedstawiał Ministrowi obrony Narodowej meldunki o zbiorczych wynikach nadzoru oraz o stwierdzonych rażących nieprawidłowościach;

8) powierzenie ochrony obszarów jednostek organizacyjnych podległych Ministrowi Obrony Narodowej lub przez niego nadzorowanych następować będzie na podstawie umowy zawartej pomiędzy dowódcą jednostki wojskowej a przedsiębiorcą, który uzyskał koncesję na wykonywanie działalności gospodarczej w zakresie ochrony osób i mienia, zawierającej konieczne, określone ustawą elementy;

9) określa się listę dokumentów jakie obowiązana jest posiadać SUFO realizująca zadania z zakresu ochrony obszarów, obiektów i urządzeń podległych Ministrowi Obrony

Narodowej lub przez niego nadzorowanych, a także precyzuje sposoby wykonywania tych zadań.

W art. 2 ustawy dokonuje się zmiany w ustawie o Żandarmerii Wojskowej i wojskowych organach porządkowych. W dodawanym ustawą przepisie art. 4 ust. 2 pkt 16a ustawa stanowi, że Żandarmeria Wojskowa będzie wykonywać swoje zadania między innymi poprzez korzystanie ze współpracy specjalistycznych uzbrojonych formacji ochronnych (zwanymi dalej „SUFO”) na obszarach, w obiektach i urządzeniach jednostek organizacyjnych podległych, podporządkowanych lub nadzorowanych przez Ministra Obrony Narodowej.

Ustawa wejdzie w życie po upływie 30 dni od dnia ogłoszenia.

## **II. Przebieg prac legislacyjnych**

Projekt ustawy stanowił przedłożenie rządowe (druk sejmowy nr 764, z dnia 16 listopada 2020 r.). Projekt został skierowany do pierwszego czytania w sejmowej Komisji Obrony Narodowej. Pierwsze czytanie odbyło się w dniu 8 grudnia 2020 r.

W dniu 19 grudnia Komisja przyjęła sprawozdanie (druk sejmowy nr 896), wraz z wieloma poprawkami redakcyjnymi, które znacząco udoskonaliły tekst przedłożonego projektu ustawy.

Drugie czytanie projektu miało miejsce w trakcie 25. posiedzenia Sejmu, w dniu 20 stycznia 2021 r. Wobec niezgłoszenia poprawek w II czytaniu, Sejm przystąpił niezwłocznie do III czytania.

W dniu 21 stycznia 2021 r. Sejm ustawę uchwalił.

## **III. Uwagi szczególne**

Ustawa nie budzi zastrzeżeń legislacyjnych.

*Beata Mandylis*

*Główny legislator*