



**KANCELARIA
SENATU**

BIURO LEGISLACYJNE

Warszawa, 7 grudnia 2020 r.

**Opinia do ustawy o zmianie ustawy o zasadach uznawania kwalifikacji zawodowych
nabytych w państwach członkowskich Unii Europejskiej**

(druk nr 268)

I. Cel i przedmiot ustawy

Ustawa o zmianie ustawy o zasadach uznawania kwalifikacji zawodowych nabytych w państwach członkowskich Unii Europejskiej ma na celu wdrożenie do polskiego porządku prawnego dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2018/958 z dnia 28 czerwca 2018 r. w sprawie analizy proporcjonalności przed przyjęciem nowych regulacji dotyczących zawodów, zwanej dalej „dyrektywą 2018/958”. Dyrektywa 2018/958 weszła w życie z dniem 29 lipca 2018 r. Państwa członkowskie Unii Europejskiej zostały zobowiązane do jej wdrożenia do dnia 30 lipca 2020 r.

Dyrektywa 2018/958 stanowi uzupełnienie dyrektywy 2005/36/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 7 września 2005 r. w sprawie uznawania kwalifikacji zawodowych, zwanej dalej „dyrektywą 2005/36/WE”. Przedmiot dyrektywy 2018/958 dotyczy zawodów regulowanych objętych zakresem stosowania dyrektywy 2005/36/WE. Dyrektywa 2005/36/WE zobowiązuje państwa członkowskie do oceny proporcjonalności wymogów, które ograniczają dostęp do zawodów regulowanych lub wykonywanie tych zawodów oraz do informowania Komisji Europejskiej o wynikach tej oceny.

Dyrektywa 2018/958 określa jasne i jednolite dla wszystkich państw członkowskich zasady przeprowadzania oceny proporcjonalności przed wprowadzeniem nowych lub zmianą istniejących przepisów zawierających wymogi ograniczające dostęp do zawodów regulowanych lub wykonywanie tych zawodów.

Procedura ta ma być stosowana na etapie projektowania aktów prawnych, w tym aktów normatywnych, zawierających przepisy regulacyjne, a kryteria oceny mają być również wykorzystywane do monitorowania i oceny przepisów w okresie ich obowiązywania.

Ustawa:

- 1) rozszerza zakres przedmiotowy o zasady dotyczące zapewniania proporcjonalności, uzasadnionego i niedyskryminującego charakteru przepisów regulacyjnych oraz podmiotowy o podmioty obowiązane lub upoważnione na podstawie odrębnych przepisów do opracowania projektu aktu prawnego, w tym aktu normatywnego, zawierającego przepisy zawierające wymogi ograniczające dostęp do zawodów regulowanych lub wykonywanie tych zawodów;
- 2) określa zasady, z którymi przepisy regulacyjne muszą być zgodne, tj. zasady proporcjonalności, uzasadnionego i niedyskryminującego charakteru;
- 3) określa procedurę mającą na celu zapewnienie zgodności przepisów regulacyjnych z wyżej wymienionymi zasadami obejmującą przeprowadzanie ocen projektowanych przepisów regulacyjnych oraz monitorowanie ich zgodności poprzez przeprowadzanie oceny określonej dla projektowanych przepisów regulacyjnych;
- 4) wskazuje kryteria, które należy wziąć pod uwagę, przeprowadzając oceny zgodności projektowanych przepisów regulacyjnych z zasadami proporcjonalności, uzasadnionego i niedyskryminującego charakteru;
- 5) ustanawia obowiązek przeprowadzania ocen zgodności wymogów dotyczących świadczenia usług transgranicznych z zasadami proporcjonalności, uzasadnionego i niedyskryminującego charakteru, z wyjątkiem przepisów w zakresie warunków zatrudnienia w ramach świadczenia usług transgranicznych, które wdrażają lub wykonują przepisy prawa Unii Europejskiej.

Ustawa nakłada na podmiot opracowujący projekt aktu prawnego, w tym aktu normatywnego, zawierającego przepisy regulacyjne lub wymogi dotyczące świadczenia usług transgranicznych obowiązek przekazania koordynatorowi informacji o opracowanym projekcie oraz o przeprowadzeniu ocen zgodności projektowanych przepisów lub wymogów z zasadami proporcjonalności, uzasadnionego i niedyskryminującego charakteru.

Nowe obowiązki w zakresie dokonywania oceny przepisów regulacyjnych oraz obowiązek informacyjny ma dotyczyć podmiotów, które w dniu wejścia w życie ustawy są w trakcie opracowywania projektu aktu prawnego, w tym aktu normatywnego.

Ustawa ma wejść w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

II. Przebieg prac legislacyjnych

Ustawa została uchwalona przez Sejm w dniu 19 listopada 2020 r. Projekt ustawy stanowił przedłożenie rządowe (druk sejmowy nr 733). Prace nad ustawą prowadziły Komisja Edukacji, Nauki i Młodzieży oraz Komisja Gospodarki i Rozwoju, które przedstawiły sprawozdanie w druku sejmowym nr 742. Komisje dopracowały projekt ustawy pod względem redakcyjnym. Zaproponowano również 14 dniowy termin wejścia w życie ustawy.

W drugim czytaniu nie zgłoszono poprawek.

III. Uwagi szczegółowe

1) Ustawa nakłada na podmioty obowiązane lub upoważnione na podstawie odrębnych przepisów do opracowania projektu aktu prawnego, w tym aktu normatywnego, zawierającego przepisy regulacyjne w rozumieniu ustawy z dnia 22 grudnia 2015 r. o zasadach uznawania kwalifikacji zawodowych nabytych w państwach członkowskich Unii Europejskiej lub wymogi dotyczące świadczenia usług, transgranicznych, które w dniu wejścia w życie ustawy opracowują taki projekt, obowiązek przekazania koordynatorowi informacji o opracowanym projekcie oraz o przeprowadzeniu ocen zgodności projektowanych przepisów lub wymogów z zasadami proporcjonalności, uzasadnionego i niedyskryminującego charakteru w terminie 14 dni od dnia wejścia w życie ustawy.

Należy rozważyć wydłużenie terminu na spełnienie obowiązku informacyjnego przez obowiązane podmioty. Wejście rozpatrywanej ustawy w życie stanowić będzie podstawę do zmiany uchwały Senatu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 23 listopada 1990 r. – Regulamin Senatu (M. P. z 2018 r. poz. 846 oraz z 2020 r. poz. 306, 499 i 500). Termin na przedstawienie przez Senat wymaganych informacji koordynatorowi może okazać się niewystarczający. Senat powinien zmienić Regulamin, a następnie na jego podstawie sporządzić i przedstawić informację koordynatorowi. Mając na uwadze ustalony kalendarz prac Senatu, określony w ustawie termin na spełnienie wyżej wymienionego obowiązku wydaje się zbyt krótki.

Propozycja poprawki:

– w art. 2 wyrazy „w terminie 14 dni” zastępuje się wyrazami „w terminie 30 dni”;

2) Przewidziana w ustawie procedura oceny przepisów regulacyjnych, dotyczy projektów aktów prawnych zawierających przepisy regulacyjne, tworzonych przez uprawnione podmioty. Nieodłącznym elementem tej oceny ma być przedstawienie, w uzasadnieniu do projektu ustawy albo w załączniku do oceny skutków regulacji, powodów uznania projektowanych przepisów za zgodne z zasadami proporcjonalności, uzasadnionego i niedyskryminującego charakteru oraz przeprowadzenie konsultacji (art. 50f).

Z uwagi na konieczność dostosowania Regulaminu Senatu w zakresie procedury oceny przepisów regulacyjnych, wyjaśnienia wymaga czy przepisy ustawy dotyczące oceny przepisów regulacyjnych oraz uzasadnienia tej oceny interpretować należy ściśle, co oznaczałoby jej stosowanie tylko i wyłącznie do projektów ustaw będących efektem inicjatywy ustawodawczej Senatu, czy działanie procedowanej ustawy rozciągać się ma na inne etapy procesu legislacyjnego, w tym na etap rozpatrywania przez Senat ustawy uchwalonej przez Sejm. Podczas rozpatrywania przez Senat ustawy uchwalonej przez Sejm, zarówno podczas posiedzenia komisji, do której została ustawa skierowana, jak i podczas posiedzenia Senatu, mogą zostać zgłoszone poprawki, które przyjęte uchwałą Senatu i nieodrzucone przez Sejm mają wpływ na ostateczny kształt uchwalonej ustawy.

Aldona Figura

Główny legislator