



**KANCELARIA
SENATU**

BIURO LEGISLACYJNE

Warszawa, 3 listopada 2020 r.

**Opinia do ustawy o zmianie ustawy o postępowaniu w sprawach dotyczących
pomocy publicznej**

(druk nr 250)

I. Cel i przedmiot ustawy

Celem nowelizacji ustawy o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej jest wyeliminowanie niepewności prawnej w przypadku stwierdzenia przez Sąd lub Trybunał Sprawiedliwości Unii Europejskiej nieważności decyzji Komisji Europejskiej w sprawie pomocowej (tj. wydanej na podstawie art. 4 ust. 2 lub 3 lub art. 9 ust. 2, 3 lub 4 rozporządzenia Rady (UE) 2015/1589 z dnia 13 lipca 2015 r. ustanawiającego szczegółowe zasady stosowania art. 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej).

Ustawa przewiduje, że decyzje administracyjne oraz umowy, na podstawie których udzielono pomocy publicznej, zatwierdzonej „nieważną” decyzją Komisji Europejskiej, będą nadal wykonywane w zakresie praw i obowiązków z wynikających z decyzji administracyjnej albo umowy, z wyłączeniem wypłaty pomocy publicznej.

W dodawanym art. 24a ust. 3 przewidziano instytucję „okresu rezygnacji”. W terminie 30 dni od dnia wydania orzeczenia, stwierdzającego nieważności decyzji Komisji Europejskiej, beneficjent pomocy będzie mógł złożyć oświadczenie o czasowej rezygnacji z wykonywania praw i obowiązków wynikających z decyzji administracyjnej albo umowy, wskazując okres tej rezygnacji. W okresie rezygnacji prawa i obowiązki wynikające z decyzji administracyjnej albo umowy będą zawieszane. Za okres rezygnacji nie będzie przysługiwała wypłata pomocy publicznej, w przypadku wydania przez Komisję Europejską nowej decyzji, stwierdzającej ponownie dopuszczalność pomocy publicznej.

W okresie dokonywania na nowo oceny środka pomocowego przez Komisję Europejską, podmiot udzielający pomocy będzie obowiązany do gromadzenia na wyodrębnionym, dedykowanym rachunku bankowym środków finansowych, które wypłaciłby beneficjentowi gdyby decyzja Komisji Europejskiej nie została unieważniona. Obowiązek w tym zakresie będzie spoczywał na podmiocie udzielającym pomocy od dnia wydania orzeczenia, stwierdzającego nieważność decyzji Komisji Europejskiej, do dnia wydania przez nią nowej decyzji w sprawie pomocy publicznej.

W przypadku ponownego zatwierdzenia pomocy przez Komisję Europejską środki finansowe zgromadzone na rachunku bankowym będą wypłacone beneficjentowi pomocy, w zakresie i wysokości wynikającej z nowej decyzji Komisji Europejskiej. W przypadku stwierdzenia przez Komisję Europejską, że pomoc jest niezgodna z rynkiem wewnętrznym, środki finansowe zgromadzone na rachunku bankowym będą przekazane przez podmiot udzielający pomocy publicznej do budżetu państwa, chyba że odrębne przepisy stanowiąc będą inaczej.

Ustawa wejdzie w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

II. Przebieg prac legislacyjnych

Sejm uchwalił ustawę na 20. posiedzeniu w dniu 28 października 2020 r. Projekt ustawy był przedłożeniem poselskim (druk sejmowy nr 608). Marszałek Sejmu skierował projekt do Komisji Gospodarki i Rozwoju do pierwszego czytania. Komisja po przeprowadzeniu pierwszego czytania i rozpatrzeniu projektu na posiedzeniu w dniu 8 października 2020 r. wniosła o jego uchwalenie w brzmieniu zaproponowanym w sprawozdaniu (druk sejmowy nr 670).

Drugie czytanie odbyło się w dniu 27 października 2020 r. W jego trakcie zgłoszono 7 poprawek. Uzyskały one akceptację Sejmu. Podczas prac nad projektem w Sejmie nie dokonano zmian mających istotne znaczenie merytoryczne. Modyfikacje miały charakter uściślający i legislacyjny.

W trzecim czytaniu projekt ze zmianami poparło 440 posłów, 2 było przeciw, zaś 2 wstrzymało się od głosu.

III. Uwagi szczegółowe

Ustawa nie budzi zastrzeżeń legislacyjnych, z wyjątkami sformułowanymi poniżej.

- 1) w dodawanym art. 24a ust. 7 mówi się o środkach **pieniężnych** zgromadzonych na rachunku. Takiego uściślenia w odniesieniu do rzeczownika „środki” w dodawanym art. 24a ust. 5, 6 i 9 nie ma. Mając na względzie § 10 Zasad techniki prawodawczej, proponuje się przyjęcie niżej sformułowanej poprawki.

Propozycja poprawki:

w art. 1, w art. 24a w ust. 7 skreśla się wyraz „pieniężne”;

- 2) dodawany art. 24a ust. 9 stanowi m. in., że podmiot udzielający pomocy będzie obowiązany przekazać do budżetu państwa środki finansowe, które pozostaną na wyodrębnionym rachunku bankowym w związku ze złożeniem przez beneficjenta pomocy oświadczenia o czasowej rezygnacji z wykonywania praw i obowiązków wynikających z decyzji administracyjnej lub umowy, na podstawie których udzielono pomocy. Mając na uwadze, że przepis we wskazanym zakresie dotyczy środków finansowych, które nie będą wypłacone w związku z tym, że za okres rezygnacji wypłata pomocy publicznej nie przysługuje, kierując się brzmieniem dodawanego art. 24a ust. 3 (przepis ten wprowadza skrót „okres rezygnacji” dla oznaczenia pojęcia „czasowa rezygnacja z wykonywania praw i obowiązków wynikających z decyzji administracyjnej lub umowy) oraz treścią ust. 8 tego artykułu, a także mając na względzie § 10 i § 154 Zasad techniki prawodawczej, proponuje się przyjęcie niżej sformułowanej poprawki. W poprawce proponuje się powiązanie (dostosowanie) brzmienia dodawanego art. 24a ust. 9 z brzmieniem ust. 3 i 8 tego artykułu.

Propozycja poprawki:

w art. 1, w art. 24a w ust. 9 wyrazy „ze złożeniem przez beneficjenta pomocy oświadczenia, o którym mowa w ust. 3” zastępuje się wyrazami „z okresem rezygnacji”.

Jakub Zabielski

Główny legislator