



**KANCELARIA
SENATU**

BIURO LEGISLACYJNE

Warszawa, 24 września 2020 r.

Opinia do ustawy o zmianie ustawy o Radzie Mediów Narodowych

(druk nr 211)

I. Cel i przedmiot ustawy

Ustawa ma na celu uzupełnienie procedury zgłaszania kandydatów do Rady Mediów Narodowych, zwanej dalej „Radą”, w przypadku wygaśnięcia członkostwa w Radzie przed upływem kadencji.

W związku z powyższym ustawa wprowadza przepis, który przewiduje, że w przypadku wygaśnięcia członkostwa w Radzie, Prezydent Rzeczypospolitej Polskiej wyznacza termin na zgłaszanie kandydatów nie później niż 14 dni od dnia wydania postanowienia w sprawie stwierdzenia wygaśnięcia członkostwa w Radzie.

Ponadto wprowadzony został przepis, który precyzuje, że jeżeli jest jedno wolne miejsce w Radzie przeznaczone dla osób powoływanych przez Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej, to prawo zgłoszenia po jednym kandydacie na to miejsce będzie przysługiwało kolejno dwóm najliczniejszym klubom opozycyjnym.

Niezależnie od powyższego ustawa doprecyzowuje przesłanki dotyczące możliwości zostania członkiem Rady oraz przyczyny wygaśnięcia członkostwa w Radzie przed upływem kadencji.

Wprowadza także przepis określający sposób zgłaszania kandydatów do Rady w przypadku wystąpienia przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy okoliczności skutkującej wygaśnięciem członkostwa w Radzie przed upływem kadencji.

Ustawa ma wejść w życie po upływie 7 dni od dnia ogłoszenia.

II. Przebieg prac legislacyjnych

Sejm uchwalił ustawę na 17. posiedzeniu w efekcie rozpatrzenia poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o Radzie Mediów Narodowych (druk nr 605).

Marszałek Sejmu skierował projekt do Komisji Kultury i Środków Przekazu. Komisja przeprowadziła pierwsze czytanie oraz rozpatrzyła projekt na posiedzeniu w dniu 16 września 2020 r. i wniosła o jego uchwalenie w brzmieniu zawartym w sprawozdaniu (druk nr 617). W odniesieniu do przedłożenia poselskiego została zmodyfikowana regulacja dotycząca zgłaszania kandydatów, w przypadku gdy jest jedno wolne miejsce w Radzie przeznaczone dla osób powoływanych przez Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej. Ponadto wprowadzone zostały zmiany doprecyzowujące oraz redakcyjne.

W trakcie drugiego czytania na posiedzeniu Sejmu w dniu 16 września 2020 r. została zgłoszona poprawka, która miała na celu wydłużenie terminu wejścia ustawy w życie z 7 do 14 dni. Poprawka nie uzyskała poparcia.

Za przyjęciem ustawy opowiedziało się 413 posłów, 11 było przeciw, 28 wstrzymało się od głosu.

III. Uwagi szczegółowe

Przedmiotowa ustawa ma wejść w życie po upływie 7 dni od dnia ogłoszenia.

W myśl art. 4 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych akty normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy.

Ustawodawca uznał, że w uzasadnionych przypadkach akty normatywne mogą wchodzić w życie w terminie krótszym niż 14 dni, a jeżeli ważny interes państwa wymaga natychmiastowego wejścia w życie aktu normatywnego i zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie, dniem wejścia w życie może być dzień ogłoszenia tego aktu w dzienniku urzędowym.

Zgodnie z § 12 pkt 2 Zasad techniki prawodawczej uzasadnienie projektu ustawy, oprócz spełnienia określonych wymogów, powinno zawierać szczegółowe wyjaśnienie potrzeby wejścia w życie projektowanej ustawy albo jej poszczególnych przepisów

w terminie krótszym niż 14 dni od dnia ogłoszenia, jeżeli projekt ustawy przewiduje takie postanowienia.

W związku z powyższym należy wskazać, że uzasadnienie projektu przedmiotowej ustawy nie spełnia tego wymogu, ponieważ nie zawiera szczegółowego wyjaśnienia powodów, dla których ustawa ma wejść w życie w terminie krótszym niż 14 dni od dnia jej ogłoszenia.

Danuta Drypa

Główny legislator