



**KANCELARIA  
SENATU**

BIURO LEGISLACYJNE

Warszawa, 28 lipca 2020 r.

## **Opinia do ustawy o zmianie ustawy o odnawialnych źródłach energii**

**(druk nr 162)**

### **I. Cel i przedmiot ustawy**

Celem ustawy jest wprowadzenie rozwiązania zapewniającego ciągłość zrównoważonej gospodarki leśnej na czas trwania stanu epidemii COVID-19 oraz po tym stanie. Następuje to przez wprowadzenie do dnia 31 grudnia 2021 r. definicji drewna energetycznego odbiegającej od definicji tego drewna określonej w art. 2 pkt 7a ustawy o odnawialnych źródłach energii. Definicję tą określa dodawany art. 184f ustawy o odnawialnych źródłach energii. Zgodnie z nią za drewno energetyczne uznaje się:

- 1) surowiec drzewny niebędący drewnem tartaczynym i skrawanym, stanowiącym dłużyce, kłody tartaczne i skrawane oraz niebędący materiałem drzewnym powstałym w wyniku procesu celowego rozdrobnienia tego surowca drzewnego;
- 2) produkty uboczne będące efektem przetworzenia surowca drzewnego, niezanieczyszczone substancjami niewystępującymi naturalnie w drewnie;
- 3) odpady, będące efektem przetworzenia surowca drzewnego, niezanieczyszczone substancjami niewystępującymi naturalnie w drewnie, zagospodarowane zgodnie z hierarchią sposobów postępowania z odpadami.

Jednocześnie ustawa przewiduje:

- 1) regulacje umożliwiające wykorzystanie produktów ubocznych i odpadów powstałych w procesie obróbki tego surowca;
- 2) wykorzystanie na cele energetyczne drewna poużytkowego;
- 3) że w okresie od dnia jej wejścia w życie do dnia 31 grudnia 2021 r. do drewna energetycznego, w rozumieniu art. 184f ustawy o odnawialnych źródłach energii, nie

stosuje się przepisów wydanych na podstawie art. 119a tej ustawy (przepisów rozporządzenia określającego szczegółowe cechy jakościowo-wymiarowe drewna energetycznego).

Art. 2 ustawy zawiera przepisy przejściowe rozstrzygające o znaczeniu i cechach jakościowo-wymiarowych drewna energetycznego, z którego została wytworzona w określonym czasie energia elektryczna.

Zgodnie z art. 3 ustawy wchodzi ona w życie z dniem 1 października 2020 r.

## **II. Przebieg prac legislacyjnych**

Projekt ustawy wpłynął do Sejmu jako przedłożenie rządowe w dniu 1 lipca 2020 r. (druk sejmowy nr 455). W dniu 7 lipca 2020 r. projekt ustawy został skierowany do pierwszego czytania w Komisji do Spraw Energii, Klimatu i Aktywów Państwowych. Komisja do Spraw Energii, Klimatu i Aktywów Państwowych, po rozpatrzeniu projektu na posiedzeniu w dniu 14 lipca 2020 r. przyjęła projekt i wniosła o jego uchwalenie w brzmieniu zaproponowanym w sprawozdaniu (druk sejmowy nr 480).

Drugie czytanie projektu ustawy odbyło się na 14. posiedzeniu Sejmu w dniu 15 lipca 2020 r. Sejm na 14. posiedzeniu w dniu 15 lipca 2020 r. ponownie skierował projekt ustawy do Komisji do Spraw Energii, Klimatu i Aktywów Państwowych w celu rozpatrzenia wniosku i poprawek zgłoszonych do projektu ustawy w drugim czytaniu. Komisja do Spraw Energii, Klimatu i Aktywów Państwowych, po rozpatrzeniu wniosku i poprawek na posiedzeniu w dniu 15 lipca 2020 r., wniosła o ich odrzucenie w dodatkowym sprawozdaniu (druk sejmowy nr 480–A).

Sejm uchwalił ustawę w brzmieniu zaproponowanym przez Komisję do Spraw Energii, Klimatu i Aktywów Państwowych na 14. posiedzeniu w dniu 16 lipca 2020 r. Za przyjęciem ustawy głosowało 232 posłów, przy 13 głosach wstrzymujących się i 206 głosach przeciw.

## **III. Uwagi szczegółowe**

1. Art. 2 ustawy – art. 2 przewiduje, że do energii elektrycznej, wytworzonej w określonym czasie i będącej przedmiotem wyszczególnionych w nim postępowań (spraw), stosuje się przepisy art. 2 pkt 7a, art. 184f i art. 184g ustawy o odnawialnych źródłach energii. Przewiduje również, że do energii elektrycznej wytworzonej z drewna energetycznego, której dotyczą sprawy wszczęte po dniu 31 grudnia 2021 r., przepisy

art. 184f i art. 184g ustawy o odnawianych źródłach energii stosuje się wprost. Należy więc zaznaczyć, że:

- 1) zważywszy, że wskazane przepisy art. 2 pkt 7a, art. 184f i art. 184g dotyczą nie energii elektrycznej, jako takiej, a drewna energetycznego (określają odpowiednio definicję oraz cechy jakościowo-wymiarowe drewna energetycznego) zasadnym wydaje się, aby art. 2 rozstrzygał o stosowaniu lub też niestosowaniu tych przepisów odnośnie do głównego przedmiotu ich regulacji, jakim jest drewno energetyczne;
- 2) przepisy art. 184f i art. 184g nie będą mogły być stosowane w rozpatrywanym przypadku (po dniu 31 grudnia 2021 r.) wprost, ponieważ ograniczają stosowanie zakresu ich regulacji do okresu od dnia 1 października 2020 r. do dnia 31 grudnia 2021 r.

### **Propozycja poprawki:**

w art. 2:

a) w ust. 1:

– wprowadzenie do wyliczenia otrzymuje brzmienie:

„W sprawach:”,

– część wspólna otrzymuje brzmienie:

„– wszczętych i niezakończonych do dnia 30 września 2020 r. oraz wszczętych po tym dniu, dotyczących energii elektrycznej wytworzonej przed dniem 1 października 2020 r. z drewna energetycznego, za drewno energetyczne, z którego została wytworzona ta energia uznaje się drewno energetyczne w rozumieniu art. 2 pkt 7a ustawy zmienianej w art. 1.”,

b) ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. W sprawach, o których mowa w ust. 1, wszczętych i niezakończonych w okresie od dnia 1 października 2020 r. do dnia 31 grudnia 2021 r. oraz wszczętych po dniu 31 grudnia 2021 r., dotyczących energii elektrycznej wytworzonej w okresie od dnia 1 października 2020 r. do dnia 31 grudnia 2021 r. z drewna energetycznego:

- 1) za drewno energetyczne, z którego została wytworzona ta energia uznaje się drewno energetyczne w rozumieniu art. 184g ustawy zmienianej w art. 1;
- 2) do drewna energetycznego, z którego została wytworzona ta energia nie stosuje się przepisów wydanych na podstawie art. 119a ustawy zmienianej w art. 1.”.

2. Art. 2 ust. 1 pkt 1 ustawy – przepis ten odwołuje się do „świadectw pochodzenia” w rozumieniu art. 44 ust. 1 ustawy o odnawialnych źródłach energii. Ponieważ zwrot „w rozumieniu” jest zwrotem charakterystycznym dla definicji sugeruje to, że art. 44 ust. 1 określa definicję określenia „świadectwo pochodzenia”. Tymczasem art. 44 ust. 1 nie zawiera definicji określenia „świadectwo pochodzenia”, a odwołując się w swej treści do świadectwa pochodzenia energii elektrycznej wytworzonej z odnawialnych źródeł energii wprowadza na potrzeby dalszych przepisów ustawy o odnawialnych źródłach energii skrót tego świadectwa („świadectwa pochodzenia”). Skrótu danego określenia nie należy natomiast, zgodnie z § 152 Zasad techniki prawodawczej, utożsamiać z definicją. Analogiczna uwaga dotyczy odpowiednio przepisów art. 2 pkt 2 lit. a oraz c w zakresie, w jakim odwołują się do „sprzedawcy zobowiązanego” w rozumieniu art. 40 ust. 1 ustawy o odnawialnych źródłach energii. Art. 40 ust. 1 nie zawiera definicji, lecz skrót określenia dotyczącego tego sprzedawcy. Jako przykład właściwego użycia zwrotu „w rozumieniu” można natomiast wskazać proponowany przepis art. 184g ustawy o odnawialnych źródłach energii. Odwołuje się on do drewna energetycznego w rozumieniu przepisu (art. 184f), który faktycznie zawiera definicję tego określenia.

**Propozycja poprawki:**

*w art. 2 w ust. 1:*

*a) w pkt 1 wyrazy „w rozumieniu art. 44 ust. 1” zastępuje się wyrazami „, o których mowa w art. 44 ust. 1”,*

*b) w pkt 2:*

*– w lit. a wyrazy „sprzedawca zobowiązany w rozumieniu art. 40 ust. 1” zastępuje się wyrazami „sprzedawca energii elektrycznej, o którym mowa w art. 40 ust. 1”,*

*– w lit. c wyrazy „sprzedawcy zobowiązanego w rozumieniu art. 40 ust. 1” zastępuje się wyrazami „sprzedawcy energii elektrycznej, o którym mowa w art. 40 ust. 1”.*

*Sławomir Szczepański*

*Główny legislator*