



**KANCELARIA
SENATU**

BIURO LEGISLACYJNE

Warszawa, 10 czerwca 2020 r.

Opinia do ustawy o zmianie ustawy o finansach publicznych

(druk nr 137)

I. Cel i przedmiot ustawy

Podstawowym celem ustawy jest wyłączenie stosowania stabilizującej reguły wydatkowej (SRW) również w sytuacji ogłoszenia stanu epidemii na całym obszarze Rzeczypospolitej Polskiej (pod warunkiem że prognozowana roczna dynamika wartości produktu krajowego brutto jest mniejsza o więcej niż dwa punkty procentowe od średniej dynamiki wartości produktu krajowego brutto).

W dotychczasowym stanie prawnym wyłącznie SRW miało miejsce jedynie przy ogłoszeniu stanów nadzwyczajnych określonych w rozdziale XI Konstytucji tj. stanu wojennego, stanu wyjątkowego albo stanu klęski żywiołowej. Przy czym w dwóch ostatnich przypadkach wyłączenie SRW miało miejsce jedynie w przypadku ogłoszenia stanów nadzwyczajnych na całym terytorium Rzeczypospolitej Polskiej.

Drugim z celów jest stworzenie mechanizmu powrotu do stosowania stabilizującej reguły wydatkowej po okresie jej wyłączenia. Ustawa zawiera warunki, na podstawie których można określić długość ścieżki związanej z powrotem do stabilizującej kwoty wydatków, która określana jest na podstawie skali i charakteru kryzysu wywołanego jednym ze stanów, o których mowa w art. 112d ustawy i jego wpływu na gospodarkę.

Ustawa będzie mogła mieć zastosowanie już do projektu ustawy zmieniającej ustawę budżetową na rok 2020, jeżeli prognozowana w projekcie ustawy zmieniającej ustawę budżetową na rok 2020 roczna dynamika wartości produktu krajowego brutto w cenach stałych na rok 2020 jest mniejsza o więcej niż dwa punkty procentowe od średniej dynamiki

wartości produktu krajowego brutto obliczonej na podstawie ogłoszonej przez Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego łącznej dynamiki wartości produktu krajowego brutto.

II. Przebieg prac legislacyjnych

Projekt ustawy został wniesiony przez Radę Ministrów w dniu 25 maja 2020 r. W trakcie prac legislacyjnych w Sejmie przyjęto poprawki porządkujące oraz doprecyzowujące poszczególne przepisy ustawy. Odrzucono poprawki uszczelniające SRW oraz nowelizujące ustawę o Najwyższej Izbie Kontroli.

Ustawa nie wzbudza uwag o charakterze legislacyjnym.

Adam Niemczewski

Wicedyrektor