



**KANCELARIA  
SENATU**

BIURO LEGISLACYJNE

Warszawa, dnia 31 marca 2020 r.

## **Opinia do ustawy o zmianie ustawy o systemie instytucji rozwoju**

**(druk nr 95)**

### **I. Cel i przedmiot ustawy**

Zgodnie z art. 2 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 4 lipca 2019 r. o systemie instytucji rozwoju, Polski Fundusz Rozwoju jest jednym z podmiotów tworzących system instytucji rozwoju.

Polski Fundusz Rozwoju S.A. jest, w myśl art. 2 pkt 8 lit. b ustawy z dnia 16 grudnia 2016 r. o zasadach zarządzania mieniem państwowym, spółką realizującą misję publiczną.

W ustawie przyjęto założenie, że Fundusz powinien aktywnie przeciwdziałać kryzysowi związanemu z szerzeniem się zakażeń wirusem COVID-19.

Wymaga to jednak zmiany ram prawnych określających jego ustrój i funkcjonowanie, obowiązujące przepisy są bowiem w tym zakresie niewystarczające.

W myśl nowego ust. 1a w art. 11 ustawy o systemie instytucji rozwoju, działalność gospodarcza Polskiego Funduszu Rozwoju będzie polegać w szczególności na:

- 1) obejmowaniu lub nabywaniu udziałów, akcji, warrantów subskrypcyjnych lub obligacji oraz przystępowaniu do spółek osobowych;
- 2) udzielaniu pożyczek, gwarancji i poręczeń;
- 3) obejmowaniu lub nabywaniu jednostek uczestnictwa i certyfikatów inwestycyjnych funduszy inwestycyjnych, praw uczestnictwa alternatywnej spółki inwestycyjnej lub instytucji wspólnego inwestowania mających siedzibę za granicą w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 27 maja 2004 r. o funduszach inwestycyjnych i zarządzaniu alternatywnymi funduszami inwestycyjnymi oraz zarządzaniu funduszami inwestycyjnymi;

4) prowadzeniu innej działalności inwestycyjnej, o której mowa w art. 48b ust. 3 pkt 1 ustawy z dnia 29 września 1994 r. o rachunkowości.

Do zadań Polskiego Funduszu Rozwoju należeć ma podejmowanie działań służących zapobieganiu lub łagodzeniu skutków sytuacji kryzysowych w rozumieniu art. 3 pkt 1 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym, w tym skutków rozprzestrzeniania się choroby zakaźnej wywołanej COVID-19, w szczególności poprzez udzielanie wsparcia finansowego przedsiębiorcom i innym podmiotom dotkniętym tymi sytuacjami.

Na podstawie art. 12 ust. 1a ustawy o systemie instytucji rozwoju, udzielane przez Polski Fundusz Rozwoju finansowanie, w szczególności mikroprzedsiębiorcom oraz małym i średnim przedsiębiorcom przeznaczane będzie m.in. na zapobieganie lub naprawienie szkód spowodowanych klęskami żywiołowymi, innymi sytuacjami kryzysowymi, w tym rozprzestrzenianiem się COVID-19.

Zgodnie z art. 21a ustawy o systemie instytucji rozwoju Rada Ministrów, w związku ze skutkami COVID-19, będzie mogła powierzyć Polskiemu Funduszowi Rozwoju realizację rządowego programu udzielania przedsiębiorcom wsparcia finansowego.

Program rządowy określi w szczególności warunki i okres udzielania przedsiębiorcom wsparcia finansowego, sposób przygotowania i elementy rocznych planów udzielania tego finansowania oraz sprawozdawczości z ich realizacji. Minister właściwy do spraw gospodarki przekaze środki na pokrycie wynagrodzenia oraz kosztów poniesionych przez Polskiego Funduszu Rozwoju wskutek realizacji programu rządowego.

Na podstawie art. 21b ustawy o systemie instytucji rozwoju, w 2020 roku minister właściwy do spraw finansów publicznych, na wniosek Prezesa Rady Ministrów, będzie mógł przekazać Agencji Rozwoju Przemysłu Spółce Akcyjnej skarbowe papiery wartościowe na dofinansowanie jej zadań, w tym także na zapobieganie lub naprawienie szkód spowodowanych klęskami żywiołowymi, innymi sytuacjami kryzysowymi, w tym rozprzestrzenianiem się COVID-19.

Łączna wartość nominalna zobowiązań z tytułu wyemitowanych skarbowych papierów wartościowych przekazanych Agencji Rozwoju Przemysłu Spółce Akcyjnej wyniesie nie więcej niż 1 mld 700 mln zł.

Minister właściwy do spraw budżetu określi, przez wydanie listu emisyjnego, warunki emisji skarbowych papierów wartościowych, oraz sposób realizacji świadczeń z nich wynikających.

Przewidziano, że w latach 2020–2029 maksymalny limit wydatków budżetu państwa będących skutkiem finansowym opiniowanej ustawy wyniesie 11 700 000 000.

Ustawa ma wejść w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

## II. Przebieg prac legislacyjnych

Ustawa uchwalona przez Sejm na 8. posiedzeniu w dniu 27 marca br. pochodziła z przedłożenia rządowego (druk sejmowy nr 302, wpłynął do Marszałka Sejmu w dniu 26 marca 2020 r.).

Projekt został skierowany do I czytania na posiedzeniu Sejmu, po czym niezwłocznie przystąpiono do II i III czytania..

Za przyjęciem ustawy głosowało 426 posłów, przy 3 głosach przeciw i 22 głosach wstrzymujących się.

## III. Uwagi

1. W art. 1 w pkt 1 w lit. c proponuje się, aby w art. 11 w ust. 4 po wyrazie „zadań” dodać wyrazy „o których mowa w ust. 2 pkt 1, 4 i 6,”. Art. 11 ust. 4 ma następujące brzmienie: „Polski Fundusz Rozwoju prowadzi wyodrębnioną ewidencję dla **zadań** finansowanych ze środków publicznych oraz dla **zadań** realizowanych w ramach wykonywanej działalności gospodarczej, w tym jest obowiązany do prawidłowego przypisywania przychodów i kosztów na podstawie metod mających obiektywne uzasadnienie.”

W przepisie tym wyraz zadania został użyty dwukrotnie, a wydaje się, że wolą ustawodawcy było, aby dodawane wyrazy znalazły się po wyrazie zadań użytym po raz pierwszy.

### *Propozycja poprawki*

*w art. 1 w pkt 1 w lit c wyrazy „w ust. 4 po wyrazie” zastępuje się wyrazami „w ust. 4 po użytym po raz pierwszy wyrazie”;*

2. W art. 1 w pkt 1 w lit. e, w art. 11 w ust. 7 zbędne jest wskazanie, że PFR może zlecić wykonywanie zadań innym instytucjom rozwoju, ponieważ stanowi już o tym ust. 6 tego przepisu.

*Propozycja poprawki*

*w art. 1 w pkt 1 w lit e skreśla się wyrazy „innym instytucjom rozwoju,”;*

*Maciej Telec*

*Główny legislator*