KANCELARIA
SENATU

BIURO LEGISLACYJNE

Warszawa, 26 lipca 2019 r.

Opinia do ustawy o zmianie ustawy o ochronie przeciwpożarowej

(druk nr 1262)

I. Cel i przedmiot ustawy

Ustawa z dnia 19 lipca 2019 r. o zmianie ustawy o ochronie przeciwpożarowej:

1) wyszczególnia inne (poza dotychczas wymienionym zadaniem - walką z pożarami, klęskami żywiołowymi lub innymi miejscowymi zagrożeniami) zadania ochotniczych straży pożarnych o charakterze społeczno-edukacyjnym, z zachowaniem formuły „w szczególności”,

2) przenosi zadanie podziału środków na funkcjonowanie jednostek ochrony przeciwpożarowej działających w ramach krajowego systemu ratowniczo-gaśniczego, między jednostkami ochrony przeciwpożarowej z ministra właściwego do spraw wewnętrznych, na podmioty ponoszące koszty funkcjonowania jednostek ochrony przeciwpożarowej (jako zadanie zlecone z zakresu administracji rządowej),

3) wprowadza przepis przewidujący możliwość finansowania dodanych społeczno-edukacyjnych zadań OSP z budżetu państwa, budżetów jednostek samorządu terytorialnego lub przez inne jednostki organizacyjne,

4) znosi ograniczenie przeznaczenia środków uzyskanych z odpłatnego szkolenia przez Państwową Straż Pożarną strażaków funkcjonujących poza PSP, wyłącznie na cele ochrony przeciwpożarowej,

5) uszczegóławia zasady rozdziału środków uzyskanych od zakładów ubezpieczeń.

ul. Wiejska 6/8, 00-902 Warszawa, tel. 22 694 93 38, faks 22 694 91 06, e-mail: Marek.Jarentowski@senat.gov.pl

II. Przebieg prac legislacyjnych

Rządowy projekt ustawy o zmianie ustawy o ochronie przeciwpożarowej został wniesiony do Sejmu 11 lipca 2019 r. Pierwsze czytanie odbyło się - na posiedzeniu Komisji Administracji i Spraw Wewnętrznych - 17 lipca, drugie – 18 lipca, trzecie - po przedstawieniu przez Komisję sprawozdania rekomendującego odrzucenie poprawki zgłoszonej w drugim czytaniu - 19 lipca.

Pierwotny projekt rządowy nie obejmował zmian, o których mowa powyżej w pkt 2, 4 i 5, wynikających z przyjęcia wyżej wymienionej poprawki.

III. Uwagi szczegółowe

Zaproponowana w trakcie prac sejmowych poprawka przewiduje, że „4. Minister właściwy do spraw wewnętrznych określi, w drodze rozporządzenia, szczegółowe zasady rozdziału środków, o których mowa w ust. 1.”. Brak jest wytycznych do tak sformułowanego upoważnienia.

Przepis art. 4 przewiduje, że „Ustawa wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia”. Brak jest uzasadnienia do tak krótkiego vacatio legis.

IV. Propozycje poprawek

W art. 1 w pkt 4, w art. 39 w ust. 4 upoważnienie należałoby uzupełnić, co najmniej o fragment występujący dotychczas w analogicznym przepisie: „mając na względzie zapewnienie skutecznego funkcjonowania jednostek ochrony przeciwpożarowej”.

Przepis art. 4 powinien brzmieć następująco: „Ustawa wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia”. Albo co najmniej 7 dni.

Główny ekspert ds. legislacji
Marek Jarentowski