



**KANCELARIA
SENATU**

BIURO LEGISLACYJNE

Warszawa, 24 lipca 2019 r.

Opinia do ustawy o zmianie ustawy o zapasach ropy naftowej, produktów naftowych i gazu ziemnego oraz zasadach postępowania w sytuacjach zagrożenia bezpieczeństwa paliwowego państwa i zakłóceń na rynku naftowym oraz ustawy – Prawo energetyczne

(druk nr 1253)

I. Cel i przedmiot ustawy

Zasadniczym celem ustawy jest przeciwdziałanie sytuacji niedoboru pojemności magazynowych ropy naftowej i paliw oraz zapewnienie efektywnego zabezpieczenia ciągłości zaopatrzenia rynku krajowego w ropę naftową i paliwa z zapasów interwencyjnych państwa w sytuacji kryzysowej. Wprowadzane zmiany odpowiadają na sygnalizowany przez przedsiębiorców oraz Agencję Rezerw Materiałowych niedobór pojemności magazynowych spowodowany gwałtownym wzrostem obrotu paliwami.

Ponadto ustawa implementuje do polskiego porządku prawnego przepisy dyrektywy wykonawczej Komisji 2018/1581 z dnia 19 października 2018 r. zmieniającej dyrektywę Rady 2009/119/WE w odniesieniu do metod obliczania obowiązkowej ilości zapasów (Dz. Urz. UE L 263 z 22.10.2018, str. 57). Termin implementacji upływa 19 października 2019 r.

W celu zagwarantowania wszystkim uczestnikom rynku dostępności do pojemności magazynowych niezbędnych do prawidłowego funkcjonowania rynku paliwowego ustawa wprowadza przepisy dopuszczające czasowe użytkowanie około 1,5 mln m³ pojemności podziemnego bezzbiornikowego magazynu ropy naftowej i paliw, które obecnie posiadają obniżoną sprawność wyłaczania zapasów interwencyjnych ropy naftowej i paliw. Pozwoli to

na wykorzystanie tych pojemności w okresie prowadzonego procesu modernizacji tego magazynu, jak również zaspokoi aktualne potrzeby rynku ropy naftowej i paliw.

Najistotniejsze zmiany wprowadzane opiniowaną ustawą zmierzają ponadto do:

- 1) przyznania Prezesowi Agencji Rezerw Materiałowych kompetencji pozwalającej (w określonych przypadkach) na czasowe lokowanie zapasów agencyjnych w pojemnościach niespełniających wymagań w zakresie dostępności w ciągu 90 dni, co pozwoli na wypełnienie obowiązków w zakresie wymaganych ilości zapasów interwencyjnych w okresie przejściowym, tj. do 30 czerwca 2029 r.;
- 2) wprowadzenia korekty wzoru obliczania średniego dziennego przywozu netto ekwiwalentu ropy naftowej, który służy za podstawę określenia ilości zapasów interwencyjnych ropy naftowej i paliw, jakie Polska obowiązana jest utrzymywać;
- 3) uregulowania procedury powiadamiania Prezesa Agencji Rezerw Materiałowych o awarii, której skutkiem jest obniżenie parametrów technicznych magazynu lub systemów przesyłowych w sposób uniemożliwiający interwencyjne uwolnienie zapasów ropy naftowej lub paliw, a także określenie terminu na jej usunięcie; ustawa wprowadza również możliwość wyrażenia zgody przez Prezesa Agencji Rezerw Materiałowych na przedłużenie terminu usunięcia awarii jeżeli jej usunięcie jest niemożliwe z przyczyn niezależnych od właściciela magazynu lub systemu przesyłowego;
- 4) wprowadzenia rozwiązania pozwalającego na rozliczanie współczynnika uzysku paliw możliwego do osiągnięcia na wszystkich instalacjach zintegrowanych technologicznie w ramach jednej grupy kapitałowej w przypadku przerobu ropy naftowej;
- 5) przesunięcia terminu dostosowania ilości zapasów interwencyjnych ropy naftowej i paliw do zmieniającego się corocznie średniego dziennego przywozu netto ekwiwalentu ropy naftowej, z dnia 31 marca każdego roku na dzień 30 czerwca każdego roku oraz wskazania, iż w okresie do 30 czerwca każdego roku zapasy nie będą mogły być mniejsze niż te wymagane w poprzednim roku.

Zmiany wprowadzane w ustawie z dnia 10 kwietnia 1997 r. – Prawo energetyczne są konsekwencją uchynienia rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady nr 256/2014 z dnia 26 lutego 2014 r. w sprawie zgłaszania Komisji projektów inwestycyjnych dotyczących infrastruktury energetycznej w Unii Europejskiej.

Ustawa wejdzie w życie zasadniczo z dniem następującym po dniu jej ogłoszenia. Część przepisów wejdzie w życie w innym terminie – z dniem 1 stycznia 2020 r. wejdą w życie

przepisy wynikające z implementacji dyrektywy wykonawczej Komisji 2018/1581 z dnia 19 października 2018 r. zmieniającej dyrektywę Rady 2009/119/WE w odniesieniu do metod obliczania obowiązkowej ilości zapasów, zaś z dniem 30 czerwca 2029 r. wejdzie w życie przepis zmieniający strukturę zapasów agencyjnych.

II. Przebieg prac legislacyjnych

Projekt ustawy został przedłożony przez Rząd (druk sejmowy nr 3621). Marszałek Sejmu skierował powyższy projekt do Komisji do Spraw Energii i Skarbu Państwa. Komisja po przeprowadzeniu pierwszego czytania projektu oraz jego rozpatrzeniu na posiedzeniu w dniu 17 lipca 2019 r. wniosła o jego przyjęcie w brzmieniu zawartym w sprawozdaniu (druk sejmowy nr 3646). Na etapie prac w Komisji nie wprowadzono do projektu istotnych merytorycznych zmian. Sejm uchwalił ustawę na 84. posiedzeniu w dniu 19 lipca 2019 r.

III. Uwagi szczególne

Ustawa nie budzi zasadniczych zastrzeżeń legislacyjnych.

Iwona Kozera-Rytel

Główny legislator