KANCELARIA
SENATU

BIURO LEGISLACYJNE

Warszawa, dnia 24 czerwca 2019 r.

Opinia o ustawie o zmianie ustawy o funduszach promocji produktów rolno-spożywczych

(druk nr 1201)

I. Cel i przedmiot ustawy

Ustawa zakłada utworzenie nowego Funduszu Promocji Roślin Oleistych, którego celem byłoby wspieranie marketingu, wzrostu spożycia i promocji roślin oleistych oraz ich przetworów pochodzących z przetworzenia rzepaku, rzepiku, soi, lnu i konopi, a także miodu, pyłku kwiatowego, propolisu oraz mleczka pszczelego**.**

Fundusz ma wspierać działania mające na celu informowanie o jakości i cechach, w tym zaletach, roślin oleistych oraz przetworów nasion oleistych i produktów pszczelich, działania mające na celu promocję spożycia, udział w wystawach i targach, badania rynkowe, badania naukowe i prace rozwojowe mające na celu poprawę jakości roślin oleistych, ich przetworów i produktów pszczelich oraz prowadzących do wzrostu ich spożycia, szkolenia producentów i przetwórców oraz udział krajowych organizacji branżowych, w tym ich przedstawicieli, w pracach specjalistycznych stałych i roboczych komitetów organizacji międzynarodowych lub będących członkami statutowych organów tych organizacji, zajmujących się problemami rynku roślin oleistych lub rynku produktów pszczelich.

Dodatkowo, środki Funduszu Promocji Roślin Oleistych, będą mogły być przeznaczane również na sfinansowanie tzw. „wkładu własnego" organizacji branżowych, wymaganego przy wdrażaniu działań lub programów promocyjnych lub informacyjnych z udziałem środków unijnych, realizowanych w ramach mechanizmów Wspólnej Polityki Rolnej.

ul. Wiejska 6/8, 00-902 Warszawa, tel. 22 694 94 12, faks 22 694 91 06, e-mail: Michal.Gil@senat.gov.pl

Limit wydatków na działania dotyczące wparcia rynku roślin oleistych ma wynosić 85% maksymalnej kwoty środków finansowych przeznaczonych na realizację wszystkich zadań Funduszu Promocji Roślin Oleistych w danym roku finansowym, a wsparcia rynku produktów pszczelich – 15%.

Fundusz Promocji Roślin Oleistych będzie zasilany wpłatami w wysokości 0,2% wartości netto od roślin oleistych, będących przedmiotem czynności podlegających opodatkowaniu podatkiem od towarów i usług. Do naliczania, pobierania i przekazywania wpłat na Fundusz będą obowiązani przedsiębiorcy prowadzący działalność gospodarczą w zakresie przetwórstwa roślin oleistych.

Ponadto, ustawa zakłada zmianę w odniesieniu do naliczania, pobierania i przekazywania wpłat na Fundusz Promocji Zbóż i Przetworów Zbożowych, do których będą obowiązani przedsiębiorcy prowadzący działalność gospodarczą w zakresie każdego przetwórstwa zbóż, takich jak: pszenica, żyto, jęczmień, kukurydza, owies oraz gryka. Dotychczas obowiązek ten dotyczył tylko przetwórstwa zbóż na cele konsumpcyjne.

Ustawa wejdzie w życie z dniem 1 sierpnia od dnia ogłoszenia.

II. Przebieg prac legislacyjnych

Sejm uchwalił opiniowaną ustawę na 82. posiedzeniu w dniu 13 czerwca 2019 r. w oparciu o przedłożenie poselskie (druk sejmowy nr 3455). Projekt stanowił przedmiot prac sejmowej Komisji Rolnictwa i Rozwoju Wsi, która wydłużyła *vacatio legis* o miesiąc oraz wprowadziła poprawki techniczno-legislacyjne.

W trakcie drugiego czytania nie zgłoszono poprawek wobec czego Sejm uchwalił ustawę w brzmieniu zaproponowanym przez komisję.

III. Uwagi szczegółowe

Na podstawie art. 3 ust. 2 dotychczasowe rozporządzenie wydane na podstawie art. 9 ust. 5 zachowuje moc i może być zmieniane na podstawie tego przepisu.

Konstytucyjna hierarchia źródeł prawa oraz Zasady techniki prawodawczej (ZTP) prowadzą do wniosku, że w przypadku zmiany upoważnienia do wydania aktu wykonawczego w ten sposób, że zmienia się zakres spraw przekazanych do uregulowania aktem wykonawczym przyjmuje się, że akt wykonawczy wydany na podstawie tego przepisu

upoważniającego traci moc obowiązującą z dniem wejścia w życie przepisu zmieniającego treść przepisu upoważniającego (§ 32 ust. 2 ZTP).

Wyjątek od tej zasady wprowadza § 33 ust. 1 ZTP, który stanowi, że jeżeli akt wykonawczy wydany na podstawie uchylanego albo zmienianego przepisu upoważniającego nie jest niezgodny z nową albo znowelizowaną ustawą, można go wyjątkowo zachować czasowo w mocy do dnia wejścia w życie przepisów wykonawczych wydanych na podstawie nowego albo zmienionego przepisu upoważniającego. Zgodnie z zasadami wykładni, wyjątku określonego w § 33 ust. 1 ZTP, nie można interpretować rozszerzająco, a to oznacza, że przepis ten powinien być ściśle interpretowany.

Niedopuszczalne więc jest utrzymywanie w mocy rozporządzenia bez wskazania, że będzie obowiązywało do czasu wejścia w życie nowych przepisów wykonawczych.

Ponadto obecne brzmienie art. 3 ust. 2 uniemożliwia ministrowi właściwemu do spraw rynków rolnych uchylenie dotychczasowego rozporządzenia i wydania nowego.

Wobec powyższego proponuję następującą poprawkę, która w celu doprecyzowania podstawy prawnej dodatkowo zmienia redakcję fragmentu przepisu dającego możliwość nowelizacji rozporządzenia (wskazany w poprawce termin jest tylko propozycją przykładową):

w art. 3 w ust. 2 wyrazy „i mogą być zmieniane na podstawie tego przepisu” zastępuje się wyrazami „do dnia wejścia w życie nowych przepisów wykonawczych wydanych na podstawie art. 9 ust. 5 ustawy zmienianej w art. 1, jednak nie dłużej niż przez 12 miesięcy od dnia wejścia w życie niniejszej ustawy i mogą być zmieniane w tym czasie na podstawie art. 9 ust. 5 ustawy zmienianej w art. 1.”.

Michał Gil
Główny legislator