



**KANCELARIA  
SENATU**

BIURO LEGISLACYJNE

Warszawa, dnia 24 czerwca 2019 r.

**Opinia do ustawy o zmianie ustawy – Prawo o ruchu drogowym  
oraz ustawy o transporcie drogowym**

**(druk nr 1199)**

**I. Cel i przedmiot ustawy**

Ustawa z dnia 13 czerwca 2019 r. o zmianie ustawy – Prawo o ruchu drogowym oraz o transporcie drogowym ma na celu wdrożenie do polskiego porządku prawnego dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2014/47/UE z dnia 3 kwietnia 2014 r. w sprawie drogowej kontroli technicznej dotyczącej zdatności do ruchu drogowego pojazdów użytkowych poruszających się w Unii oraz uchylającej dyrektywę 2000/30/WE (Dz. Urz. UE L 127 z 29.04.2014, str. 134, z późn. zm).

Dyrektywa 2014/47/UE reguluje kwestie związane z drogową kontrolą techniczną pojazdów wykonujących przewóz drogowy rzeczy i osób, tj. pojazdów zaprojektowanych i wykonanych do przewozu powyżej 9 osób łącznie z kierowcą, pojazdów zaprojektowanych i wykonanych do przewozu ładunków i mających maksymalną masę całkowitą przekraczającą 3,5 t, przyczep o maksymalnej masie całkowitej przekraczającej 3,5 t oraz ciągników kołowych użytkowanych głównie na drogach publicznych do komercyjnego drogowego transportu towarów o maksymalnej prędkości konstrukcyjnej przekraczającej 40 km/h.

Opiniowana ustawa ma w założeniu jej Wnioskodawców poprawić bezpieczeństwo ruchu drogowego. Drogowe kontrole techniczne są bowiem elementem niezbędnym do osiągnięcia wysokiego poziomu stanu technicznego pojazdów użytkowych, przyczyniając się także do zmniejszenia emisji zanieczyszczeń z pojazdów oraz do zapobiegania nieuczciwej konkurencji w transporcie drogowym związanej z różnymi standardami kontroli technicznej w poszczególnych krajach Unii Europejskiej.

W art. 1 w pkt 3 noweli nałożono na kierującego obowiązek posiadania i okazywania podczas kontroli drogowej protokołu ostatniej drogowej kontroli technicznej, jeżeli taka była przeprowadzona – w przypadku pojazdu kategorii M<sub>2</sub>, M<sub>3</sub>, N<sub>2</sub> i N<sub>3</sub>, przyczepy kategorii O<sub>3</sub> i O<sub>4</sub> i ciągnika kołowego kategorii T<sub>5</sub> użytkowanego na drodze publicznej do wykonywania zarobkowego przewozu rzeczy.

Kierujący pojazdem zarejestrowanym za granicą a uczestniczącym w ruchu na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, będzie obowiązany posiadać dokument potwierdzający przeprowadzenie badania technicznego, zawierający co najmniej numer VIN albo numer nadwozia, podwozia lub ramy pojazdu, numer rejestracyjny pojazdu i kraj rejestracji pojazdu, miejsce i datę przeprowadzonego badania technicznego, stwierdzone usterki i ich kategorie, wynik badania i termin jego ważności, nazwę organu kontrolnego lub stacji kontroli pojazdów oraz podpis lub numer ewidencyjny diagnosty, który przeprowadził badanie techniczne.

Obowiązek ten nie będzie dotyczył kierującego pojazdem nowym w okresie od dnia jego pierwszej rejestracji za granicą do dnia terminu pierwszego okresowego badania technicznego (nowe pojazdy, zgodnie z art. 81 ust. 4 pkt 1 ustawy – Prawo o ruchu drogowym, nie przechodzą przed pierwszą rejestracją badań technicznych).

Zgodnie z art. 129fa Prawa o ruchu drogowym, pojazd wytypowany przez kontrolującego do sprawdzenia stanu technicznego w ramach kontroli ruchu drogowego podlegał będzie wstępnej drogowej kontroli technicznej.

Główny Inspektor Transportu Drogowego w porozumieniu z Komendantem Głównym Policji zaplanują i zorganizują wstępne drogowe kontrole techniczne pojazdów kategorii M<sub>2</sub>, M<sub>3</sub>, N<sub>2</sub> i N<sub>3</sub> i przyczep kategorii O<sub>3</sub> i O<sub>4</sub> w taki sposób, aby łączna liczba tych kontroli obejmowała w każdym roku kalendarzowym co najmniej 5% łącznej liczby takich pojazdów zarejestrowanych na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej.

W przypadku pojazdu kategorii M<sub>2</sub>, M<sub>3</sub>, N<sub>2</sub> i N<sub>3</sub>, przyczepy kategorii O<sub>3</sub> i O<sub>4</sub> i ciągnika kołowego kategorii T<sub>5</sub> użytkowanego na drodze publicznej do wykonywania zarobkowego przewozu rzeczy kontrolujący, na podstawie wyników wstępnej drogowej kontroli technicznej, będzie mógł skierować ten pojazd na szczegółową drogową kontrolę techniczną. Kierując pojazd na szczegółową drogową kontrolę techniczną, uwzględniać ma się w szczególności potrzebę ustalenia, czy pojazd ten zagraża bezpieczeństwu ruchu drogowego lub narusza wymagania ochrony środowiska.

Szczegółowa drogowa kontrola techniczna będzie przeprowadzana w mobilnej stacji kontroli drogowej albo w wyznaczonym punkcie przeprowadzania kontroli drogowej obejmującym obszar o odpowiedniej powierzchni, na którym jest możliwa kontrola techniczna głównych układów w pojeździe odpowiedzialnych za bezpieczeństwo, przy użyciu niezbędnych przyrządów kontrolno-pomiarowych, w szczególności przyrządów koniecznych do oceny stanu hamulców i skuteczności ich działania, układu kierowniczego, zawieszenia oraz uciążliwości pojazdu.

Szczegółowa drogowa kontrola techniczna będzie przeprowadzana w możliwie najkrótszym czasie i w najbliższym punkcie przeprowadzania kontroli drogowej.

Zgodnie z art. 129fc ust. 1 Prawa o ruchu drogowym, kontrolujący prowadzący szczegółową drogową kontrolę techniczną musi posiadać uprawnienia do wykonywania badań technicznych albo odpowiednie wykształcenie i praktykę oraz ukończone szkolenie dla kontrolujących.

Szkolenia dla kontrolujących i warsztaty dla kontrolujących będą mogli organizować wojewódzki inspektor transportu drogowego, wojewódzki komendant Policji, Komendant Stołeczny Policji, Komendant – Rektor Wyższej Szkoły Policji w Szczytnie, komendant szkoły policyjnej, komendant oddziału Straży Granicznej oraz dyrektor Krajowej Szkoły Skarbowości, każdy w zakresie swojej właściwości.

W art. 2 noweli zmieniającej ustawę o transporcie drogowym, zapewniono uczestnictwo Inspekcji Transportu Drogowego, co najmniej raz w roku, w skoordynowanych z właściwymi organami kontrolnymi innego państwa członkowskiego UE lub innych państw członkowskich UE, drogowych kontrolach technicznych pojazdów.

Główny Inspektor Transportu Drogowego będzie punktem kontaktowym, do którego inne podmioty prowadzące kontrolę ruchu drogowego mają kierować informacje dotyczące

stwierdzenia w pojeździe niezarejestrowanym na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej poważnych lub niebezpiecznych usterek bądź usterek prowadzących do ograniczenia lub zakazu użytkowania pojazdu, w celu przekazania ich państwu członkowskiemu UE, w którym pojazd jest zarejestrowany.

## **II. Przebieg prac legislacyjnych**

Ustawa uchwalona przez Sejm na 82. posiedzeniu w dniu 13 czerwca br. pochodziła z przedłożenia rządowego (druk sejmowy nr 3456, wpłynął do Marszałka Sejmu w dniu 7 maja 2019 r.).

Projekt ustawy skierowany został do I czytania w Komisji Infrastruktury. Po przeprowadzeniu II czytania na posiedzeniu Sejmu, niezwłocznie przystąpiono do III czytania.

Ustawa nie była przedmiotem kontrowersji ani istotnych zmian. Za przyjęciem ustawy głosowało 421 posłów, przy 1 głosie przeciw i 2 wstrzymujących się.

## **III. Uwagi**

1. Zgodnie z art. 129fa ust. 1 Prawa o ruchu drogowym, pojazd wytypowany przez kontrolującego do sprawdzenia stanu technicznego w ramach kontroli ruchu drogowego podlega wstępnej drogowej kontroli technicznej. Z kolei art. 129fb i art. 129fc stanowią o szczegółowej drogowej kontroli technicznej pojazdów kategorii M<sub>2</sub>, M<sub>3</sub>, N<sub>2</sub> i N<sub>3</sub>, przyczep kategorii O<sub>3</sub> i O<sub>4</sub> oraz ciągników kołowych kategorii T<sub>5</sub> użytkowanych na drodze publicznej do wykonywania zarobkowego przewozu rzeczy, na którą pojazdy te mogą zostać skierowane po kontroli wstępnej.

Wykładnia art. 129fa ust. 1 w związku z następnymi przepisami prowadzi do wniosku, że wstępnej kontroli technicznej podlegają co do zasady wszystkie pojazdy, a następnie, na podstawie wyników tej kontroli, pojazdy kategorii M<sub>2</sub>, M<sub>3</sub>, N<sub>2</sub> i N<sub>3</sub>, przyczepy kategorii O<sub>3</sub> i O<sub>4</sub> oraz ciągniki kołowe kategorii T<sub>5</sub> użytkowane na drodze publicznej do wykonywania zarobkowego przewozu rzeczy, mogą zostać skierowane do szczegółowej drogowej kontroli technicznej.

Zakładając, że właściwa jest interpretacja, w świetle której zarówno wstępnej jak i szczegółowej kontroli technicznej, podlegają tylko pojazdy wymienionych wyżej

kategori, należy o tym przesądzić w pierwszym przepisie dotyczącym wstępnej drogowej kontroli technicznej.

*Propozycja poprawki*

w art. 1 w pkt 7, w art. 129fa w ust. 1 po wyrazie „Pojazd” dodaje się wyrazy „kategorii M<sub>2</sub>, M<sub>3</sub>, N<sub>2</sub> i N<sub>3</sub>, przyczepa kategorii O<sub>3</sub> i O<sub>4</sub> lub ciągnik kołowy kategorii T<sub>5</sub> użytkowany na drodze publicznej do wykonywania zarobkowego przewozu rzeczy, ”;

2. Przepisy art. 129fa-129fc regulujące kwestie związane z wstępną i szczegółową drogową kontrolą techniczną zostały zamieszczone w ustawie – Prawo o ruchu drogowym, w jej dziale V „Kontrola ruchu drogowego” w rozdziale 1 „Uprawnienia Policji i innych organów”.

Nowa regulacja wprowadza dotychczas niestosowane w Prawie o ruchu drogowym pojęcie „kontrolujący”, używając go na określenie dwóch kategorii podmiotów, które nie są jak się wydaje tożsame.

W myśl art. 129fa ust. 1 **pojazd wytypowany przez kontrolującego do sprawdzenia stanu technicznego w ramach kontroli ruchu drogowego podlega wstępnej drogowej kontroli technicznej.**

Z kolei zgodnie z art. 129fc ust. 1, **kontrolujący prowadzący szczegółową drogową kontrolę techniczną musi posiadać uprawnienia do wykonywania badań technicznych albo odpowiednie wykształcenie i praktykę oraz ukończone szkolenie dla kontrolujących.**

W przypadku kontroli wstępnej – kontrolujący to policjant, inspektor Inspekcji Transportu Drogowego, strażnik gminny (miejski) albo inny upoważniony podmiot. W przypadku kontroli szczegółowej, kontrolujący to osoba uprawniona do wykonywania badań technicznych pojazdów.

W celu zapewnienia ustawie spójności terminologicznej, w przypadku sprawdzenia stanu technicznego w ramach kontroli ruchu drogowego oraz wstępnej drogowej kontroli technicznej należałoby się posłużyć stosowanym już określeniem „organ kontroli ruchu drogowego”.

*Propozycja poprawki:*

w art. 1 w pkt 7:

- a) w art. 129fa w ust. 1 wyraz „kontrolującego” zastępuje się wyrazami „organ kontroli ruchu drogowego”,

- b) w art. 129fb w ust. 1 wyraz „kontrolujący” zastępuje się wyrazami „organ kontroli ruchu drogowego”

*Maciej Telec*

*Główny legislator*