



**KANCELARIA  
SENATU**

BIURO LEGISLACYJNE

Warszawa, 24 kwietnia 2019 r.

**Opinia do ustawy o ratyfikacji Umowy o partnerstwie strategicznym między Unią Europejską i jej państwami członkowskimi, z jednej strony, a Japonią, z drugiej strony, sporządzonej w Tokio dnia 17 lipca 2018 r.**

**(druk nr 1157)**

**I. Cel i przedmiot ustawy**

Ustawą wyraża się zgodę na dokonanie przez Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej ratyfikacji Umowy o partnerstwie strategicznym między Unią Europejską i jej państwami członkowskimi, z jednej strony, a Japonią, z drugiej strony, sporządzonej w Tokio dnia 17 lipca 2018 r. (określanej dalej jako „Umowa”).

Celem Umowy jest pogłębianie wszechstronnego partnerstwa przez wspieranie współpracy politycznej i sektorowej, w oparciu o zasady demokracji, praw człowieka i podstawowych wolności oraz praworządności i dobrego rządzenia. Strony deklarują także prowadzenie regularnego dialogu oraz zobowiązują się do współpracy w ramach organizacji regionalnych i międzynarodowych.

Zgodnie z postanowieniami Umowy Strony zobowiązują się do współpracy na rzecz wspierania międzynarodowego i regionalnego pokoju i bezpieczeństwa, obligują się wzajemnie do współpracy w zarządzaniu kryzysowym oraz przeciwdziałania rozprzestrzenianiu broni masowego rażenia, a także nielegalnego handlu bronią strzelecką i lekką. Strony zobowiązują się ponadto do współpracy przy zwalczaniu terroryzmu, ograniczaniu zagrożeń chemicznych, biologicznych, radiologicznych i jądrowych oraz w celu osiągnięcia powszechnego stosowania Rzymskiego Statutu Międzynarodowego Trybunału Karnego, sporządzonego w Rzymie dnia 17 lipca 1998 roku.

Umowa stwarza ponadto możliwości pogłębienia współpracy w takich dziedzinach jak: środowisko i zmiany klimatyczne, zagadnienia sanitarne i fitosanitarne, badania naukowe, innowacje i społeczeństwo informacyjne, edukacja, kultura, turystyka, energia i transport.

Istotnym elementem Umowy jest ustanowienie Wspólnego Komitetu jako organu składającego się z przedstawicieli Stron, którego zadaniem jest prowadzenie konsultacji oraz nadzór nad realizacją celów Umowy.

W uzasadnieniu do ustawy podkreślono, iż Umowa ma, generalnie, polityczny charakter (rozbudowane, szczegółowe regulacje dotyczące handlu mają znaleźć się w odrębnym porozumieniu Unii Europejskiej z Japonią) – przewiduje m.in. podejmowanie współpracy w określonych dziedzinach oraz wymianę doświadczeń, a treść jej poszczególnych zapisów jest dosyć ogólna. Dlatego też w celu wykonania Umowy nie jest konieczne przyjęcie określonych środków prawnych. Wejście Umowy w życie nie spowoduje więc konieczności zmiany polskiego prawa.

Ze względu na mieszany charakter Umowy, wynikający z zakresu kompetencji Unii Europejskiej oraz jej państw członkowskich, określonych w Traktacie o Unii Europejskiej oraz Traktacie o funkcjonowaniu Unii Europejskiej, wejście w życie Umowy wymaga przeprowadzenia odpowiedniej procedury wyrażenia zgody na związanie również we wszystkich państwach członkowskich Unii Europejskiej, w tym w Rzeczypospolitej Polskiej<sup>1)</sup>.

Mając powyższe na uwadze oraz to, iż Umowa dotyczy kwestii uregulowanych w Rzeczypospolitej Polskiej aktami rangi ustawowej (np. ochrona danych osobowych, kwestie dotyczące wymiaru sprawiedliwości), uzasadniony jest tryb ratyfikacji za uprzednią zgodą wyrażoną w ustawie, zgodnie z art. 89 ust. 1 pkt 3 i 5 Konstytucji.

## **II. Przebieg prac legislacyjnych**

Projekt ustawy (druk sejmowy nr 3300) został przedłożony przez Rząd. Był on przedmiotem prac sejmowej Komisji Spraw Zagranicznych. Komisja po przeprowadzeniu pierwszego czytania projektu oraz jego rozpatrzeniu na posiedzeniu w dniu 3 kwietnia 2019 r.

---

<sup>1)</sup> Do czasu wejścia w życie Umowy, podstawą do tymczasowego jej stosowania przez Unię Europejską będzie decyzja Rady Unii Europejskiej – wyrażająca zgodę na podpisanie i określająca zakres tymczasowego stosowania Umowy.

wniosła o jego przyjęcie w brzmieniu przedłożenia (druk sejmowy nr 3341). Sejm uchwalił ustawę na 80. posiedzeniu w dniu 12 kwietnia 2019 r. bez poprawek.

### **III. Uwagi**

Ustawa nie budzi zastrzeżeń o charakterze legislacyjnym.

*Mirosław Reszczyński*

*Główny legislator*