



**KANCELARIA
SENATU**

BIURO LEGISLACYJNE

Warszawa, 25 lutego 2019 r.

Opinia do ustawy o ratyfikacji Decyzji Rady (UE, Euratom) 2018/994 z dnia 13 lipca 2018 r. zmieniającej Akt dotyczący wyborów członków Parlamentu Europejskiego w powszechnych wyborach bezpośrednich, załączony do decyzji Rady 76/787/EWWiS, EWG, Euratom z dnia 20 września 1976 r.

(druk nr 1104)

I. Cel i przedmiot ustawy

Ustawą wyraża się zgodę na ratyfikację Decyzji Rady (UE, Euratom) 2018/994 z dnia 13 lipca 2018 r. zmieniającej Akt dotyczący wyborów członków Parlamentu Europejskiego w powszechnych wyborach bezpośrednich, załączony do decyzji Rady 76/787/EWWiS, EWG, Euratom z dnia 20 września 1976 r. Nowelizacja obejmuje kilka zmian:

1) dodaje postanowienie, że „członkowie Parlamentu Europejskiego są wybierani **jako przedstawiciele obywateli Unii**”,

2) w miejsce stwierdzenia, że „Na poziomie krajowym próg [wyborczy] (...) nie może przekroczyć 5 procent oddanych głosów”, wprowadza stwierdzenie, że „Na poziomie krajowym próg [wyborczy] (...) nie może przekroczyć 5 procent oddanych **ważnych** głosów”,

3) wprowadza obowiązek ustanowienia progu wyborczego w przypadku okręgów obejmujących ponad 35 mandatów; próg taki powinien wynosić od 2 do 5% (ma obowiązywać po pierwszych wyborach przeprowadzonych po wejściu w życie decyzji Rady; czyli prawdopodobnie od wyborów w 2024 r.),

4) wprowadza termin na zgłaszanie listy kandydatów (3 tygodnie przed datą wyborów),

5) wprowadza możliwość zezwolenia na umieszczanie na kartach do głosowania nazwy lub znaku graficznego europejskiej partii politycznej, z którą powiązana jest dana krajowa partia polityczna lub z którą powiązany jest dany kandydat,

6) wprowadza możliwość ustanowienia przez kraje głosowania z wyprzedzeniem, głosowania korespondencyjnego, głosowania drogą elektroniczną i głosowania internetowego,

7) wprowadza zakaz głosowania więcej niż raz,

8) przewiduje, że kraje mogą umożliwić swoim obywatelom przebywającym w państwach trzecich głosowanie w wyborach do Parlamentu Europejskiego,

9) nakazuje wyznaczenie organu kontaktowego odpowiedzialnego za wymianę danych dotyczących wyborców i kandydatów ze swoimi odpowiednikami w pozostałych państwach członkowskich.

Należy zwrócić uwagę, że część z tych regulacji funkcjonowała już w wyborach do Parlamentu Europejskiego na poziomie ustaw krajowych, ponieważ nie były one zakazane przez prawo europejskie. Ponadto, część z tych regulacji nie zmusza państw do zmiany krajowych ustaw, a jedynie wskazuje taką możliwość.

II. Przebieg prac legislacyjnych

Rządowy projekt ustawy o ratyfikacji Decyzji Rady wpłynął do Sejmu 23 stycznia 2019 r. I czytanie odbyło się na posiedzeniu Komisji Cyfryzacji, Innowacyjności i Nowoczesnych Technologii oraz Komisji Spraw Zagranicznych, które 20 lutego przyjęły sprawozdanie. II i III czytanie odbyło się 21 lutego.

III. Uwagi szczegółowe

Ustawa nie budzi zastrzeżeń prawno-legislacyjnych.

Główny ekspert ds. legislacji

Marek Jarentowski