KANCELARIA SENATU

BIURO LEGISLACYJNE

Warszawa, dnia 3 grudnia 2018 r.

Opinia do ustawy o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług

(druk nr 1023)

I. Cel i przedmiot ustawy

Ustawa ma na celu wykonanie prawa Unii Europejskiej. Wdraża do polskiego porządku prawnego dyrektywę Rady (UE) 2016/1065 z dnia 27 czerwca 2016 r. zmieniającą dyrektywę 2006/112/WE w odniesieniu do bonów na towary lub usługi, zwaną dalej „dyrektywą 2016/1065" oraz częściowo wdraża dyrektywę Rady (UE) 2017/2455 z dnia 5 grudnia 2017 r. zmieniającą dyrektywę 2006/112/WE i dyrektywę 2009/132/WE w odniesieniu do niektórych obowiązków wynikających z podatku od wartości dodanej w przypadku świadczenia usług i sprzedaży towarów na odległość, zwaną dalej „dyrektywą 2017/2455".

Materia regulowana ustawą dotyczy:

1) opodatkowania bonów na towary lub usługi (wdrożenie dyrektywy 2016/1065),
2) rozliczania VAT przez podmioty zajmujące się sprzedażą usług telekomunikacyjnych, nadawczych i elektronicznych konsumentom z innych państw członkowskich UE (częściowe wdrożenie dyrektywy 2017/2455).

Ustawa wprowadza definicję bonów na towary lub usługi i rozróżnia ich rodzaje (bon jednego przeznaczenia, bon różnego przeznaczenia). Reguluje zasady opodatkowania transakcji z użyciem bonów i określa podstawę opodatkowania dla bonów różnego przeznaczenia.

W zakresie rozliczania VAT przez podmioty zajmujące się sprzedażą usług telekomunikacyjnych, nadawczych i elektronicznych konsumentom z innych państw członkowskich ustawa przewiduje wprowadzenie progu w kwocie 42 000 zł (10 000 euro), odnoszącego się do rocznej wartości netto usług elektronicznych świadczonych konsumentom z innych niż Polska państw UE, do wysokości którego podatnicy z siedzibą

ul. Wiejska 6, 00-902 Warszawa, tel. 22 694-90-97, fax 22 694-91-06, e-mail: Szymon.Giderewicz@senat.gov.pl

w Polsce, po spełnieniu określonych w tym przepisie warunków, będą mogli rozliczać VAT z tytułu wykonywania takich usług według reguł obowiązujących dla transakcji krajowych. Ponadto ustawa (w zakresie usług elektronicznych) przewiduje, że podatnicy zarejestrowani w małym punkcie kompleksowej obsługi (MOSS) będą mogli stosować zasady fakturowania obowiązujące w ustawie VAT, a nie w państwie członkowskim odbiorcy ich usługi oraz dopuszcza podatników nieposiadających siedziby na terytorium UE, zarejestrowanych dla celów VAT w jednym lub więcej państw członkowskich, do rozliczania usług elektronicznych w MOSS.

Ustawa ma wejść w życie z dniem 1 stycznia 2019 r. (w terminie przewidzianym na implementację dyrektywy 2016/1065 oraz dyrektywy 2017/2455).

II. Przebieg prac legislacyjnych

Sejm uchwalił ustawę na 72. posiedzeniu w dniu 22 listopada 2018 r. w oparciu o przedłożenie rządowe. Projekt stanowił przedmiot prac sejmowej Komisji Finansów Publicznych. Komisja wprowadziła do projektu poprawki, które mieściły się w meritum przedłożenia rządowego. W trakcie drugiego czytania (na posiedzeniu Sejmu) nie zgłoszono dodatkowych poprawek. Ustawa została przyjęta w brzmieniu przedłożenia rządowego ze zmianami wynikającymi z poprawek komisji. Ustawa została przekazana do Senatu w dniu 23 listopada 2018 r.

III. Uwagi szczegółowe

Ustawa nie budzi zastrzeżeń legislacyjnych.

Szymon Giderewicz
Główny legislator