KANCELARIA SENATU
BIURO LEGISLACYJNE

Warszawa, 28 listopada 2018 r.

Opinia do ustawy o zmianie ustawy o bezpieczeństwie imprez masowych

(druk nr 1021)

I. Cel i przedmiot ustawy

Przedłożona Senatowi ustawa o zmianie ustawy o bezpieczeństwie imprez masowych ma na celu złagodzenie zawartych w ustawie wymogów związanych ze sprzedażą biletów wstępu na mecze piłki nożnej rozgrywane w ramach turnieju FIFA U20 Mistrzostwa Świata Polska 2019, głównie poprzez ograniczenie zakresu danych osobowych umieszczanych na biletach wstępu na takie mecze.

W nowym przepisie art. 77b w odniesieniu do kibiców turnieju FIFA U20, znosi się obowiązki wynikające z art. 15 ust. 1 i 2 czyli obowiązek okazywania dowodu tożsamości podczas zakupu oraz umieszczania na bilecie danych, o których mowa w art. 13 ust. 4 ustawy o bezpieczeństwie imprez masowych.

Na biletach wstępu lub innym dokumencie uprawniającym do wstępu na te mecze, umieszczany będzie jedynie numer miejsca siedzącego (z wyjątkiem miejsc stojących udostępnianych ewentualnie na podstawie art. 17a ustawy).

Przepis art. 77b jest przepisem epizodycznym, co oznacza, że będzie obowiązywał w wyraźnie zakreślonych ramach czasowych, tj. od dnia wejścia w życie przepisu art. 77b do dnia 30 czerwca 2019 r.

W art. 2 ustawa określa czternastodniowy okres *vacatio legis*, uznając go za wystarczający i odpowiedni, zgodnie z normą zawartą w art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych.

ul. Wiejska 6, 00-902 Warszawa, tel. 22 694-93-40, fax 22 694-91-06, e-mail: Beata.Mandylis@senat.gov.pl

II. Przebieg prac legislacyjnych

Ustawa jest efektem prac nad komisyjnym projektem ustawy o zmianie ustawy o bezpieczeństwie imprez masowych (druk nr 2933).

Pierwsze czytanie projektu ustawy miało miejsce w dniu 23 października 2018 r. na posiedzeniu połączonych komisji: Administracji i Spraw Wewnętrznych oraz Kultury Fizycznej Sportu i Turystyki.

Komisje przedstawiły sprawozdanie w dniu 21 listopada 2018 r. w którym rekomendują uchwalenie projektu ustawy bez poprawek. Drugie czytanie projektu ustawy miało miejsce na 72. posiedzeniu Sejmu. Wobec niezgłoszenia poprawek, Sejm niezwłocznie uchwalił ustawę.

III. Uwagi szczegółowe i propozycje poprawek

Dodawany przepis art. 77b jak wskazano w opinii wyżej, jest przepisem epizodycznym. Jest zatem przepisem ustanawianym na z góry wyznaczony okres. **Przepisy epizodyczne** zgodnie z systematyką przepisów zawartych w rozdziale 4a (§ 29a–29c) Zasad techniki prawodawczej **powinny znajdować się przed przepisami przejściowymi**, dostosowującymi i końcowymi.

Poprzedzający go przepis art. 77 jest przepisem przejściowym, który utrzymywał w mocy przepisy wykonawcze wydane na podstawie uchylanej w art. 79 ustawy o bezpieczeństwie imprez masowych (z dnia 22 sierpnia 1999 r.).

W związku z powyższym kolejność przepisów ustawy nie jest zgodna z zasadami systematyki przepisów ustawy określonymi w Zasadach techniki prawodawczej i nie jest też zgodna z nowym brzmieniem tytułu rozdziału 10 nowelizowanej ustawy.

Dodatkowo w tytule rozdziału 10 odniesiono się do „przepisów epizodycznych" w liczbie mnogiej, podczas gdy ustawa po nowelizacji zawierała będzie tylko jeden taki przepis.

Wobec powyższego można rozważać wprowadzenie do ustawy następujących poprawek redakcyjnych:

– w art. 1:

a) w pkt 1, w tytule rozdziału wyrazy „przepisy epizodyczne," zastępuje się wyrazami „przepis epizodyczny, przepisy",

b) w pkt 2 w poleceniu nowelizacyjnym wyrazy „dodaje się art. 77b” zastępuje się wyrazami „po art. 76 dodaje się art. 76a” oraz art. 77b oznacza się jako art. 76a.

Beata Mandylis
Główny legislator