



Warszawa, dnia 16 listopada 2018 r.

**Opinia do ustawy o szczególnych rozwiązaniach służących realizacji  
ustawy budżetowej na rok 2019**

**(druk nr 996)**

**I. Cel i przedmiot ustawy**

Celem ustawy jest umożliwienie realizacji celów zawartych w projekcie ustawy budżetowej na rok 2019. Ustawa ma charakter epizodyczny i dotyczy rozwiązań obowiązujących wyłącznie w roku 2019 r.

Art. 1 – 3 dotyczą świadczeń dla nauczycieli w zakresie określenia wielkości lub sposobu ustalenia środków na doskonalenie zawodowe, fundusz na nagrody dla nauczycieli oraz odpisu na zakładowy fundusz socjalny dla nauczycieli.

Art. 4 i art. 5 mają na celu ograniczenie wysokości funduszu socjalnego utworzonego na podstawie ustaw o zaopatrzeniu emerytalnym żołnierzy i funkcjonariuszy.

Art. 6, art. 7 i art. 26 pozwalają na dofinansowanie specjalizacji, staży podyplomowych zawodów medycznych z Funduszu Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych.

Art. 8 ma na celu umożliwienie finansowania z Funduszu Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych wynagrodzeń młodocianym pracownikom.

Art. 9 jest związany z dwoma powyższymi zmianami i ma na celu umożliwienie finansowania tych zadań bez konieczności kierowania dodatkowych środków do Funduszu Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych.

Art. 10 powoduje, iż przesunięcia wydatków w Funduszu Pracy można dokonywać wyłącznie za zgodą ministra właściwego do spraw finansów publicznych.

Art. 11 umożliwia finansowanie ze środków Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej składek do Europejskiej Agencji Kosmicznej oraz Europejskiej Organizacji Eksploatacji Satelitów Meteorologicznych.

Art. 12 umożliwia finansowanie z Funduszu – Centralna Ewidencja Pojazdów i Kierowców zadań związanych z informatyzacją państwa.

Art. 13 powoduje, iż wydatki Funduszu Rozwoju Kultury Fizycznej mogą być przeznaczone także na dofinansowanie zadań związanych z przygotowywaniem kadry narodowej do igrzysk olimpijskich oraz przygotowaniem i udziałem w mistrzostwach świata lub mistrzostwach Europy.

Art. 14 pozwala na finansowanie realizacji przedsięwzięć w ramach „Programu modernizacji Służby Więziennej w latach 2017–2020” ze środków Funduszu Pomocy Pokrzywdzonym oraz Pomocy Postpenitencjarnej.

Art. 15 umożliwia finansowanie przedsięwzięć programu modernizacji Policji, Straży Granicznej, Państwowej Straży Pożarnej i Służby Ochrony Państwa z wydatków przeznaczonych na przebudowę i modernizację techniczną Sił Zbrojnych. Art. 16 również przewiduje, w ramach wydatków obronnych, finansowanie innych celów, tj. przedsięwzięć związanych z zapobieganiem negatywnym skutkom deficytu pilotów w Śmigłowej Służbie Ratownictwa Medycznego (HEMS) oraz modernizacją samolotowego zespołu transportowego w Lotniczym Pogotowiu Ratunkowym w Warszawie.

Art. 17 pozwala na nieumieszczenie w załączniku do ustawy budżetowej wykazu wieloletnich limitów zobowiązań w kolejnych latach realizacji programów finansowanych z udziałem środków europejskich wraz z wykazem wieloletnich limitów wydatków realizowanych w ich ramach, w zakresie wydatków w ramach Wspólnej Polityki Rolnej.

Art. 18 powoduje, iż do maksymalnego 5% limitu sumy rezerw celowych w wydatkach budżetowych nie wlicza się rezerw utworzonych na podstawie ustaw.

Art. 19 powoduje, iż w roku 2019 nie będzie miał zastosowania art. 37a ustawy o biokomponentach i biopaliwach ciekłych, zgodnie z którym promocja wytwarzania i wykorzystania biokomponentów i biopaliw ciekłych, pomoc dla wytwórców biokomponentów oraz producentów paliw, finansowanie opłat za parkowanie dla pojazdów zasilanych biopaliwami ciekłymi, zakup nowych pojazdów zasilanych biopaliwami ciekłymi i wspieranie ekologicznego transportu - mogą być dofinansowywane przez ministra

właściwego do spraw energii (a wydatki związane z działaniami ustala się w ustawie budżetowej w wysokości 1,5% planowanych w poprzednim roku wpływów z podatku akcyzowego od paliw silnikowych).

Art. 20 ma na celu wyeliminowanie wątpliwości w zakresie kwalifikowania środków z tytułu przekazania składek do OFE.

Art. 21 pozwala na powierzenie spółce celowej, powołanej na podstawie ustawy o szczególnych zasadach wykonywania niektórych zadań z zakresu informatyzacji działalności organów Krajowej Administracji Skarbowej, zadania w zakresie utrzymania i rozbudowy informatycznego systemu służącego do obsługi budżetu państwa.

Art. 22 „zamraża” podstawę wymiaru wynagrodzeń członków organów zarządzających i nadzorczych w spółkach z udziałem Skarbu Państwa i jednostek samorządu terytorialnego, do których stosuje się ustawę o zasadach kształtowania wynagrodzeń osób kierujących niektórymi spółkami.

Art. 23 umożliwia ministrowi właściwemu do spraw budżetu, na wniosek ministra właściwego do spraw szkolnictwa wyższego i nauki, przekazanie skarbowych papierów wartościowych (na zwiększenie funduszu zasadniczego) również do uczelni uprawnionej do finansowania na zasadach określonych dla uczelni publicznej na podstawie odrębnych przepisów.

Art. 24 ma na celu umożliwienie rozliczenia środków publicznych przyznanych na podstawie uchylonej ustawy o zasadach finansowania nauki.

Art. 25 „zamraża” podstawę naliczania odpisu na zakładowy fundusz socjalny.

Art. 27 pozwala na przeznaczenie środków Funduszu Pracy na wynagrodzenia w samorządach powiatowych w celu uzyskania lepszej efektywności działań na rzecz aktywizacji bezrobotnych.

Art. 28 wydłuża o 1 rok dotychczasowe zasady prowadzenia działalności w zakresie publicznego transportu zbiorowego.

Art. 29 ma na celu zwiększenie limitów środków na dofinansowanie Krajowego Ośrodka Zapobiegania Zruchowaniom Dysocjalnym.

Art. 30 pozwala na zwiększenie limitu wydatków na Program Szczepień Ochronnych.

## **II. Przebieg prac legislacyjnych**

Ustawa została wniesiona do Sejmu przez Radę Ministrów 16 października 2018 r. W wyniku prac legislacyjnych przyjęto poprawki o charakterze redakcyjnym i porządkowym. W drugim czytaniu dodano przepis art. 21, który pozwala na powierzenie spółce celowej, powołanej na podstawie ustawy o szczególnych zasadach wykonywania niektórych zadań z zakresu informatyzacji działalności organów Krajowej Administracji Skarbowej, zadania w zakresie utrzymania i rozbudowy informatycznego systemu służącego do obsługi budżetu państwa.

## **III. Uwagi szczegółowe**

- 1) art. 21 został zgłoszony jako poprawka w drugim czytaniu. Treść tego przepisu nie była przedmiotem materii projektu przekazanego do Sejmu przez Radę Ministrów. Zgodnie z orzecznictwem Trybunału Konstytucyjnego podstawowe treści, które znajdują się ostatecznie w ustawie powinny przebyć pełną drogę procedury trzech czytań. Ograniczenie dopuszczalnej materii poprawek, poprzez zakaz wprowadzania do projektu nowości normatywnych ma na celu przeciwdziałać omijaniu inicjatywy ustawodawczej. Tak więc przyjęcie poprawki w drugim czytaniu, której materia nie była przedtem przedmiotem rozważań w komisjach sejmowych może w opisanym zakresie budzić wątpliwości co do jej zgodności z art. 118 i art. 119 Konstytucji;
- 2) art. 23 ustawy, który odsyła do zasad finansowania określonych na podstawie odrębnych przepisów, powinien wskazywać wprost te odrębne przepisy. W przypadku art. 23 chodzi o ustawy szczególne, które uprawniają do finansowania na zasadach określonych dla uczelni publicznych tj. ustawy o finansowaniu Katolickiego Uniwersytetu Lubelskiego z budżetu państwa, ustawy o finansowaniu Uniwersytetu Papieskiego Jana Pawła II w Krakowie z budżetu państwa, ustawy o finansowaniu Papieskiego Wydziału Teologicznego w Warszawie z budżetu państwa, ustawy o finansowaniu Papieskiego Wydziału Teologicznego we Wrocławiu z budżetu państwa, ustawy o finansowaniu Wyższej Szkoły Filozoficzno-Pedagogicznej "Ignatianum" w Krakowie z budżetu państwa oraz ustawy o finansowaniu Prawosławnego Seminarium Duchownego w Warszawie z budżetu państwa.

*Adam Niemczewski*

*Wicedyrektor*