KANCELARIA SENATU

BIURO LEGISLACYJNE

Warszawa, 15 listopada 2018 r.

Opinia do ustawy o zmianie ustawy – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi

(druk nr 1008)

I. Cel i przedmiot ustawy

Uchwalona przez Sejm ustawa o zmianie ustawy – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi zakłada zmianę regulacji dotyczących kontroli decyzji wizowych wydawanych przez konsula, poprzez zagwarantowanie możliwości złożenia środka odwoławczego do sądu w sprawach wydawania wiz.

Uchwalenie ustawy związane jest z orzeczeniem Trybunału Sprawiedliwości Unii Europejskiej z dnia 13 grudnia 2017 r. w sprawie C-403/16 Soufiane El Hassani, w którym Trybunał orzekł, że procedura wydawania wiz, o których mowa w art. 2 pkt 2-5 (wizy Schengen) Kodeksu wizowego przez konsula, na pewnym etapie postępowania powinna gwarantować środek odwoławczy do sądu.

W następstwie wydanego wyroku w dniu 21 grudnia 2017 r. Komisja Europejska wystosowała do Rządu RP pismo, w którym zobligowała władze polskie do przedstawienia propozycji zmian w przepisach krajowych służących zapewnieniu zgodności prawa z orzeczeniem Trybunału Sprawiedliwości w sprawie C-403/16 Soufiane El Hassani oraz terminarza ich wprowadzenia w życie. Komisja Europejska poinformowała, że w przypadku niepodjęcia przez Polskę stosownych działań, wydana zostanie decyzja w sprawie uruchomienia procedury naruszeniowej określonej w art. 258 TFUE.

Na podstawie obecnie obowiązujących przepisów sądy administracyjne są właściwe tylko w sprawie wiz wydanych cudzoziemcowi będącemu członkiem rodziny obywatela państwa członkowskiego Unii Europejskiej, państwa członkowskiego Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu (EFTA) - strony umowy o Europejskim Obszarze

ul. Wiejska 6, 00-902 Warszawa, tel. . 22 694-95-34, fax 22 694-91-06, e-mail: Aldona.Figura@senat.gov.pl

Gospodarczym lub Konfederacji Szwajcarskiej, w rozumieniu art. 2 pkt 4 ustawy z dnia 14 lipca 2006 r. o wjeździe na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, pobycie oraz wyjeździe z tego terytorium obywateli państw członkowskich Unii Europejskiej i członków ich rodzin (Dz.U. z 2017 r. poz. 900 oraz z 2018 r. poz. 650).

Ustawa rozszerza zakres kognicji sądu administracyjnego na sprawy dotyczące wiz Schengen, o których mowa w art. 2 pkt 2-5 Kodeksu wizowego.

Sąd administracyjny będzie właściwy w sprawach skarg na: decyzję o odmowie wydania wizy, o cofnięciu lub unieważnianiu wiz Schengen oraz działalność konsula w powyższym zakresie. Właściwym w przedmiotowych sprawach będzie wojewódzki sad administracyjny, na którego obszarze właściwości ma siedzibę urząd obsługujący ministra właściwego do spraw zagranicznych.

Ustawa ma wejść w życie po upływie 2 miesięcy od dnia ogłoszenia.

II. Przebieg prac legislacyjnych

Ustawa została uchwalona przez Sejm w dniu 9 listopada 2018 r. Projekt ustawy stanowił przedłożenie rządowe (druk sejmowy nr 2908). Prace nad ustawą prowadziły Komisja Sprawiedliwości i Praw Człowieka oraz Komisja Spraw Zagranicznych, które przedstawiły sprawozdanie (druk sejmowy nr 2968). Komisje dopracowały projekt pod względem redakcyjnym. W drugim czytaniu nie zgłoszono poprawek i niezwłocznie przystąpiono do trzeciego czytania.

Ustawa nie budzi zastrzeżeń o charakterze legislacyjnym.

Aldona Figura
Główny legislator