KANCELARIA SENATU

BIURO LEGISLACYJNE

Warszawa, 14 listopada 2018 r.

Opinia do ustawy o zmianie ustawy o Policji oraz niektórych innych ustaw

(druk nr 1010)

I. Cel i przedmiot ustawy

Przedłożona Senatowi ustawa o zmianie ustawy o Policji oraz niektórych innych ustaw zmierza do zmian struktury dowodzenia jednostkami organizacyjnymi Policji realizującymi zadania kontrterrorystyczne.

Zmiany te prowadzić mają do wyodrębnienia ze służby prewencyjnej pododdziałów antyterrorystycznych Policji i utworzenia służby kontrterrorystycznej, która ma się składać z Centralnego Pododdziału Kontrterrorystycznego Policji BOA oraz samodzielnych pododdziałów kontrterrorystycznych Policji, odpowiedzialnych za prowadzenie działań kontrterrorystycznych (w rozumieniu ustawy z 10 czerwca 2016 r. o działaniach antyterrorystycznych) oraz wspieranie jednostek organizacyjnych Policji, m.in. w warunkach szczególnego zagrożenia.

Ustawa posługuje się w stosunku do nowo tworzonej jednostki dotychczasowym skrótem BOA ze względu na jego rozpoznawalność za granicą – w ramach współpracy międzynarodowej oraz możliwość ograniczenia kosztów administracyjnych, które wynikałyby ze zmiany nazwy jednostki.

Ustawa przewiduje dla nowo powołanej służby kompetencje w zakresie prowadzenia działań o charakterze kontrterrorystycznym oraz wspierania innych jednostek Policji w warunkach szczególnych zagrożeń lub w wypadkach wymagających użycia specjalistycznych: sił, środków lub taktyki.

ul. Wiejska 6, 00-902 Warszawa, tel. 22 694-93-40, fax 22 694-91-06, e-mail: Beata.Mandylis@senat.gov.pl

Ustawa dopuszcza możliwość odstąpienia od przestrzegania przepisów i zasad bezpieczeństwa w sytuacjach uzasadnionych stanem wyższej konieczności – ratowaniem życia ludzkiego lub odwróceniem zagrożenia godzącego w bezpieczeństwo państwa (na wzór rozwiązań regulujących funkcjonowanie innych służb, tj. ABW, AW, CBA) w czasie wykonywania zadań polegających na:

– ochronie życia i zdrowia ludzi oraz mienia przed bezprawnymi zamachami naruszającymi te dobra oraz

– prowadzeniu działań kontrterrorystycznych w rozumieniu ustawy z dnia 10 czerwca 2016 r. o działaniach antyterrorystycznych (Dz. U. poz. 904 i 1948). Chodzi tu o: *„działania wobec sprawców, osób przygotowujących lub pomagających w dokonaniu przestępstwa o charakterze terrorystycznym, o którym mowa w art. 115 § 20 ustawy z dnia 6 czerwca 1997 r. - Kodeks karny, prowadzone w celu wyeliminowania bezpośredniego zagrożenia życia, zdrowia lub wolności osób lub mienia przy wykorzystaniu specjalistycznych sił i środków oraz specjalistycznej taktyki działania”*.

Dowódca BOA i jego zastępcy, a także dowódcy oraz zastępcy dowódców samodzielnych pododdziałów kontrterrorystycznych Policji będą powoływani spośród oficerów służby kontrterrorystycznej przez Komendanta Głównego Policji, jako przełożonego właściwego w sprawach osobowych.

Dowódców samodzielnych pododdziałów kontrterrorystycznych Policji będą powoływać i odwoływać, spośród oficerów służby kontrterrorystycznej, właściwi komendanci wojewódzcy Policji albo Komendant Stołeczny Policji.

Ustawa wprowadza dualizm podległości samodzielnych pododdziałów kontrterrorystycznych Policji.

Organizacyjnie funkcjonariusze samodzielnych pododdziałów kontrterrorystycznych Policji podlegać będą właściwym: komendantowi wojewódzkiemu Policji albo Komendantowi Stołecznemu Policji, natomiast w zakresie działań kontrterrorystycznych, podlegać będą dowódcy BOA.

Dowódca BOA w procedurze powoływania i odwoływania ze stanowiska dowódców i zastępców dowódców samodzielnych pododdziałów kontrterrorystycznych Policji będzie miał prawo przedstawienia swojej opinii.

Ustawa przewiduje objęcie kandydatów na stanowisko dowódcy BOA i jego zastępców, a także dowódców samodzielnych pododdziałów kontrterrorystycznych Policji i ich zastępców procedurą weryfikacji określoną w ustawie z dnia 21 czerwca 1996 r. o szczególnych formach sprawowania nadzoru przez ministra właściwego do spraw wewnętrznych (Dz. U. poz. 491, z późn. zm.).

W art. 2–5 ustawy zmieniane są przepisy czterech ustaw, jako konsekwencje zmian wprowadzanych w ustawie o Policji.

W art. 9 ustawa określa 3-miesieczny okres *vacatio legis*, od czego ustanawia się wyjątek stanowiący, że art. 1 pkt 8 w zakresie art. 71a ust. 9 i 10 wchodzą w życie po upływie 6 miesięcy od dnia ogłoszenia. Przepisy te dotyczą przygotowania i zabezpieczenia oraz opracowania w rozporządzeniu szczegółowych warunków bezpieczeństwa i higieny służby w trakcie realizacji szkolenia i doskonalenia zawodowego policjantów.

II. Przebieg prac legislacyjnych

Ustawa jest efektem prac nad rządowym projektem ustawy o zmianie ustawy o Policji oraz niektórych innych ustaw (druk nr 2828).

Pierwsze czytanie projektu ustawy miało miejsce w dniu 3 października 2018 r. na 69. posiedzeniu Sejmu. Projekt został skierowany do Komisji Administracji i Spraw Wewnętrznych.

Komisja przedstawiła sprawozdanie w dniu 6 listopada 2018 r. wraz z poprawkami. Drugie czytanie projektu ustawy miało miejsce na 71. posiedzeniu Sejmu, w jego trakcie nie zgłoszono poprawek. W dniu 9 listopada 2018 r. Sejm uchwalił ustawę.

III. Uwagi szczegółowe

Ustawa nie budzi wątpliwości o charakterze legislacyjnym.

Beata Mandylis
Główny legislator