KANCELARIA SENATU

BIURO LEGISLACYJNE

Warszawa, 13 listopada 2018 r.

Opinia

do ustawy o zmianie ustawy o funkcjonowaniu górnictwa węgla kamiennego oraz niektórych innych ustaw

(druk nr 1003)

I. Cel i przedmiot ustawy

Ustawa pozwala na skorzystanie z decyzji Komisji Europejskiej z dnia 8 lutego 2018 r. wydłużającej do końca 2023 r. możliwość finansowania z budżetu państwa kosztów procesu restrukturyzacji sektora górnictwa węgla kamiennego.

W związku z powyższym zmiany wprowadzone w ustawie z dnia :

1) 7 września 2007 r. o funkcjonowaniu górnictwa węgla kamiennego (Dz. U. z 2018 r. poz. 1374);
2) 22 stycznia 2015 r. o zmianie ustawy o funkcjonowaniu górnictwa węgla kamiennego w latach 2008–2015 oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 143, z późn. zm.);
3) 14 września 2016 r. o zmianie ustawy o funkcjonowaniu górnictwa węgla kamiennego oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1592)

– wydłużają finansowanie z budżetu państwa kosztów procesu restrukturyzacji sektora górnictwa węgla kamiennego do 2023 r. (bez zmiany kwoty limitu udzielenia pomocy publicznej).

Niezależnie od powyższego w ustawie z dnia 7 września 2007 r. o funkcjonowaniu górnictwa węgla kamiennego zostały wprowadzone zmiany mające między innymi na celu rozszerzenie prawa do urlopu górniczego o osoby, które pełniły z wyboru funkcje w organach związku zawodowego zrzeszającego pracowników kopalni, zakładu górniczego lub jego

ul. Wiejska 6, 00-902 Warszawa, tel. 22 694-91-92, fax 22 694-91-06, e-mail: Danuta.Drypa@senat.gov.pl

oznaczonej części. Okres pełnienia tej funkcji ma być uwzględniany przy ustalaniu prawa do emerytury górniczej.

Ponadto do ustawy z dnia 30 sierpnia 2013 r. o dotacji przeznaczonej dla niektórych podmiotów (Dz. U. z 2017 r. poz. 1358) zostały wprowadzone zmiany w celu skorzystania z możliwości, jakie daje rozporządzenie Komisji (UE) nr 651/2014 z dnia 17 czerwca 2014 r. uznające niektóre rodzaje pomocy za zgodne z rynkiem wewnętrznym w zastosowaniu art. 107 i 108 Traktatu. Rozporządzenie to rozszerza wyłączenia grupowe o niektóre kategorie pomocy państwa, m.in. pomocy na kulturę i zachowanie dziedzictwa kulturowego, dzięki czemu możliwe będzie w takich przypadkach udzielenie w pomocy publicznej bez przeprowadzania długotrwałego procesu notyfikacji. Pomoc publiczna dla tych podmiotów była dotychczas notyfikowana na podstawie zgodności z przepisami rynku wewnętrznego, zgodnie z art. 107 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej (TFUE). Pomoc dla Kopalni Soli „Bochnia", Kopalni Soli „Wieliczka" i Muzeum Górnictwa Węglowego w Zabrzu została uznana przez Komisję za zgodną z rynkiem wewnętrznym zgodnie z art. 107 ust. 3 lit. d TFUE jako pomoc przeznaczona na wspieranie kultury i zachowanie dziedzictwa kulturowego.

W związku z tym wprowadzenie do ustawy z dnia 30 sierpnia 2013 r. o dotacji przeznaczonej dla niektórych podmiotów przepisów uznających pomoc publiczną dla wymienionych w niej podmiotów za zgodną z rynkiem wewnętrznym na podstawie bezpośrednio obowiązujących przepisów Unii Europejskiej dotyczących pomocy publicznej lub uznaną za zgodną z rynkiem wewnętrznym przez Komisję Europejską, daje możliwość stosowania ich do pomocy udzielanej tym podmiotom bez konieczności prowadzenia procesu notyfikacji.

Ustawa ma wejść w życie po upływie po upływie 14 od dnia ogłoszenia.

II. Przebieg prac legislacyjnych

Sejm uchwalił ustawę na 71. posiedzeniu w efekcie rozpatrzenia rządowego projektu ustawy o zmianie ustawy o funkcjonowaniu górnictwa węgla kamiennego oraz niektórych innych ustaw (druk nr 2907).

Marszałek Sejmu skierował projekt do Komisji do Spraw Energii i Skarbu Państwa. Komisja przeprowadziła pierwsze czytanie oraz rozpatrzyła projekt na posiedzeniu w dniu

24 października 2018 r. i wniosła o uchwalenie projektu w brzmieniu przedłożenia (druk nr 2943).

W trakcie drugiego czytania na posiedzeniu Sejmu w dniu 8 października 2018 r. zostały zgłoszone 2 poprawki i w związku z tym projekt został przekazany do wymienionej Komisji w celu przedstawienia dodatkowego sprawozdania (druk numer 2943-A).

Podczas głosowania w dniu 9 listopada 2018 r. została przyjęta poprawka rozszerzająca zakres przedmiotowy ustawy między innymi o regulacje dotyczące przyznania prawa do urlopu górniczego osobom, które pełniły z wyboru funkcje w organach związku zawodowego zrzeszającego pracowników kopalni, zakładu górniczego lub jego oznaczonej części.

Nie uzyskała poparcia poprawka, która nakładała na Prezesa Rady Ministrów obowiązek przedstawiania Sejmowi corocznie informacji o prowadzonej restrukturyzacji przedsiębiorstw górniczych.

Za przyjęciem ustawy opowiedziało się 406 posłów, brak było głosów przeciw, 4 posłów wstrzymało się od głosu.

III. Uwagi szczegółowe

Ustawa nie budzi zastrzeżeń legislacyjnych.

Danuta Drypa

Główny legislator