



Warszawa, 9 października 2018 r.

## Opinia do ustawy o zmianie ustawy o Polskiej Agencji Prasowej

(druk nr 960)

### I. Cel i przedmiot ustawy

Ustawa ma na celu umożliwienie realizacji prawa do nieodpłatnego nabycia przez uprawnionych pracowników akcji spółki powstałej w wyniku komercjalizacji w przypadku jej połączenia z Polską Agencją Prasową S. A. (łączenie przez przejęcie). Obecnie obowiązująca ustawa nie przewiduje bowiem prawa do nieodpłatnego nabycia akcji Polskiej Agencji Prasowej S. A. (spółka przejmująca) przez pracowników spółki powstałej w wyniku komercjalizacji (spółka przejmowana). Ponadto zgodnie z art. 7 ust. 1 nowelizowanej ustawy, Skarb Państwa zachowuje wszystkie akcje w Polskiej Agencji Prasowej S. A.

W myśl art. 36 ust. 1 ustawy z dnia 30 sierpnia 1996 r. o komercjalizacji i niektórych uprawnieniach pracowników, uprawnionym pracownikom przysługuje prawo do nieodpłatnego nabycia do 15% udziałów albo akcji, objętych przez Skarb Państwa w dniu wpisania spółki do rejestru. W związku z tym, że skutkiem połączenia z Polską Agencją Prasową S. A. będzie wykreślenie spółki przejmowanej z rejestru sądowego, uniemożliwi to *de facto* skorzystanie przez jej uprawnionych pracowników z prawa, o którym mowa w art. 36 ust. 1 ustawy z dnia 30 sierpnia 1996 r. o komercjalizacji i niektórych uprawnieniach pracowników.

Mając powyższe na względzie, proponuje się, aby uprawnieni pracownicy spółki przejmowanej – w miejsce prawa do nieodpłatnego nabycia udziałów albo akcji spółki przejmowanej – mogli skorzystać z prawa do nieodpłatnego nabycia akcji Polskiej Agencji Prasowej S. A., objętych przez Skarb Państwa w wyniku połączenia. Obejmowanie akcji będzie następowało w trybie przepisów działu IV ustawy z dnia 30 sierpnia 1996 r.

o komercjalizacji i niektórych uprawnieniach pracowników. Osoby uprawnione będą zaś musiały spełniać warunki, o których mowa w art. 2 pkt 5 tej ustawy.

Ustawa wejdzie w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

## **II. Przebieg prac legislacyjnych**

Sejm uchwalił ustawę na 69. posiedzeniu w dniu 4 października 2018 r. Projekt ustawy był przedłożeniem poselskim (druk sejmowy nr 2865). Marszałek Sejmu skierował projekt ustawy do Komisji do Spraw Energii i Skarbu Państwa oraz Komisji Kultury i Środków Przekazu, do pierwszego czytania. Komisje po przeprowadzeniu pierwszego czytania oraz rozpatrzeniu projektu na posiedzeniu w dniu 2 października 2018 r. wniosły o jego uchwalenie w brzmieniu zaproponowanym w sprawozdaniu (druk sejmowy nr 2875). Drugie czytanie odbyło się w dniu 2 października 2018 r. W trakcie dyskusji zgłoszono wniosek o odrzucenie projektu i poprawkę do tytułu projektu. Sejm odrzucił oba wnioski legislacyjne.

W trakcie prac nad projektem w Sejmie nie dokonano w odniesieniu do niego zmian istotnych z merytorycznego punktu widzenia.

## **III. Uwagi szczegółowe**

W związku z tym, że przepisy działu IV ustawy z dnia 30 sierpnia 1996 r. o komercjalizacji i niektórych uprawnieniach pracowników regulują problematykę nabywania akcji przez uprawnionych pracowników całościowo (nie ograniczają się wyłącznie do kwestii podmiotowych związanych z uprawnionymi pracownikami) oraz biorąc pod uwagę, że celem ust. 8 dodawanego do art. 7 nowelizowanej ustawy jest określenie procedury nieodpłatnego nabycia akcji, inaczej powinien być zdefiniowany zakres odesłania w dodawanym przepisie. Odesłanie powinno mieć bardziej generalny charakter. Nie powinno ograniczać się wyłącznie do kwestii dotyczących uprawnionych jako takich. Zakres spraw, dla których następuje odesłanie musi być precyzyjny. Tak, aby w przyszłości nie było żadnych wątpliwości, czy do nabywania akcji stosować należy wyłącznie te przepisy ustawy z dnia 30 sierpnia 1996 r. o komercjalizacji i niektórych uprawnieniach pracowników, które dotyczą uprawnionych, czy też inne regulacje, które są niezbędne do tego, aby nabycie akcji przez uprawnionych mogło dojść do skutku.

Odesłanie w dodawanym ust. 8 należy skorygować również z tego powodu, że przepis ten odnosi się do osób, o których mowa w **ust. 1**, przy czym w ust. 1 mowa jest o akcjach, które przysługują Skarbowi Państwa, a nie o osobach, którym przysługuje prawo nabycia akcji (o osobach takich stanowi ust. 7).

Wątpliwe jest również przyjęcie w ust. 8 dodawanym do art. 7 nowelizowanej ustawy, zasady stosowania **wprost** przepisów ustawy z dnia 30 sierpnia 1996 r. o komercjalizacji i niektórych uprawnieniach pracowników, które regulują problematykę nabywania akcji przez uprawnionych pracowników. Stosowanie przepisów wprost oznacza, że zastosowane będą musiały być wszystkie normy z nich wynikające – bez modyfikacji w zakresie adresata, hipotezy i dyspozycji. Analiza przepisów ustawy z dnia 30 sierpnia 1996 r. o komercjalizacji i niektórych uprawnieniach pracowników prowadzi do wniosku, że właściwie jest niemożliwe zastosowanie bez modyfikacji norm wynikających z tych przepisów do nabywania akcji na podstawie ust. 7 dodawanego do art. 7 nowelizowanej ustawy.

Nasuwa się także pytanie, jak zastosować w przypadku nabycia, o którym mowa w nowym art. 7 ust. 7 nowelizowanej ustawy, art. 38 ust. 1 ustawy z dnia 30 sierpnia 1996 r. o komercjalizacji i niektórych uprawnieniach pracowników. Przepis ten stanowi, że uprawnieni pracownicy mogą skorzystać z prawa do nabycia akcji nieodpłatnie, o ile w ciągu **sześciu miesięcy od dnia wpisania spółki do rejestru** złożą pisemne oświadczenie o zamiarze nabycia akcji, pod rygorem utraty tego prawa. W jakim terminie pracownicy spółki przejmowanej będą musieli złożyć oświadczenie i od kiedy termin ten będzie liczony?

Mając powyższe na względzie proponuje się przyjęcie niżej zaproponowanej poprawki. W poprawce przyjęto, że termin na złożenie oświadczenia liczony będzie od dnia połączenia spółek.

#### **Propozycja poprawki:**

w art. 1, ust. 8 otrzymuje brzmienie:

„8. Do nieodpłatnego nabycia akcji, o którym mowa w ust. 7, stosuje się odpowiednio przepisy art. 2 pkt 5 oraz działu IV ustawy z dnia 30 sierpnia 1996 r. o komercjalizacji i niektórych uprawnieniach pracowników (Dz. U. z 2017 r. poz. 1055 oraz z 2018 r. poz. 702), z tym że termin, o którym mowa w art. 38 ust. 1 tej ustawy, liczy się od dnia połączenia Spółki i spółki przejmowanej.”.