



Opinia do ustawy
o zmianie ustawy o ochronie zdrowia zwierząt oraz zwalczaniu chorób zakaźnych
zwierząt oraz o zmianie niektórych innych ustaw
(druk nr 209)

I. Cel i przedmiot ustawy

Celem nowelizacji ustawy z dnia 11 marca 2004 r. o ochronie zdrowia zwierząt oraz zwalczaniu chorób zakaźnych zwierząt jest implementacja do prawa polskiego dyrektywy Rady 2006/2008/WE z dnia 24 października 2006 r. w sprawie wymogów w zakresie zdrowia zwierząt akwakultury i produktów akwakultury oraz zapobiegania niektórym chorobom zwierząt wodnych i zwalczania tych chorób. Dyrektywa ta powinna być wykonana przez państwa członkowskie Unii Europejskiej do dnia 1 maja 2008 r. a wejść w życie najpóźniej dnia 1 sierpnia 2008 r. Wejście w życie nowelizacji ma zapewnić bezpieczeństwo epizodyczne na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej w zakresie chorób egzotycznych zwierząt wodnych i stworzyć warunki niezbędne do uzyskania statusu epizootycznego wolnego od danej choroby.

Jedynym rodzajem działalności związanej ze zwierzętami akwakultury nadzorowanej przez Inspekcję Weterynaryjną, w myśl dotychczasowego stanu prawnego, jest chów lub hodowla zwierząt akwakultury oraz rozród ryb. Implementowana dyrektywa wprowadza nowe rodzaje działalności dotyczące tych zwierząt, takie jak:

- prowadzenie przedsiębiorstwa produkcyjnego sektora akwakultury,
- prowadzenie zakładu przetwórczego przetwarzającego lub poddającego ubojowi zwierzęta akwakultury w ramach zwalczania chorób zakaźnych tych zwierząt.

Działalność ta będzie dozwolona, nie jak dotychczas po uprzednim zgłoszeniu zamiaru jej prowadzenia, lecz po zatwierdzeniu jej przez właściwy organ.

Prowadzenie przedsiębiorstwa produkcyjnego sektora akwakultury obejmuje swym zakresem dotychczasową działalność dotyczącą chowu lub hodowli zwierząt akwakultury oraz rozrodu ryb, wymaga jednak stwierdzenia przez powiatowego lekarza weterynarii spełnienia wymagań weterynaryjnych. Prawo prowadzenia dotychczasowej działalności wygaśnie, jeśli w terminie 3 miesięcy od dnia wejścia w życie tej nowelizacji podmioty ją prowadzące nie zostaną zatwierdzone zgodnie z wprowadzanymi zasadami.

Ponadto przedmiotowa dyrektywa wprowadza 3 inne rodzaje działalności nadzorowanej, która wymagać będzie uprzedniego zgłoszenia zamiaru jej prowadzenia powiatowemu lekarzowi weterynarii. Jest to:

- prowadzenie miejsc innych niż przedsiębiorstwa produkcyjne sektora akwakultury, w których zwierzęta wodne są utrzymywane bez zamiaru umieszczenia na rynku,
- prowadzenie łowisk typu "wpuść i złów",
- prowadzenie przedsiębiorstw produkcyjnych, które małe ilości zwierząt akwakultury wprowadzają do lokalnych zakładów sprzedaży detalicznej w celu spożycia przez ludzi.

Nowelizacja wdraża definicje niezbędne do funkcjonowania przepisów określonych w dyrektywie. Przepisy te określają szczegółowo wymagania w zakresie zdrowia zwierząt akwakultury w celu uniknięcia rozprzestrzeniania się chorób zakaźnych. Przepisom tym odpowiadają określone wymagania weterynaryjne dla umieszczanych na rynku zwierząt akwakultury przeznaczanych do chowu lub hodowli, odnowy populacji oraz dla łowisk typu "wpuść i złów".

Ponadto uregulowane zostały kwestie dotyczące możliwości zwalczania chorób zakaźnych, zapobiegania niekontrolowanemu szerzeniu się tych chorób, zaopatrywania zwierząt akwakultury w świadectwa zdrowia, prowadzenia rejestrów wydanych paszportów i baz danych oraz uznawania stref lub enklaw położonych na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej za wolne od danej choroby zakaźnej zwierząt akwakultury.

Nowelizacja doprecyzowuje również zasady finansowania zadań wykonywanych podczas zwalczania chorób zakaźnych. W tym zakresie katalog zwierząt, za które przysługuje odszkodowanie z budżetu państwa w przypadku zwalczania chorób zakaźnych poszerzono o rodziny pszczoły (pszczołę miodną).

II. Przebieg prac legislacyjnych

Nowelizacja, uchwalona przez Sejm na 19 posiedzeniu w dniu 10 lipca 2008 r., wypracowana została na podstawie projektu rządowego – druk nr 672, skierowanego do pierwszego czytania do Komisji Rolnictwa i Rozwoju Wsi 25 czerwca 2008 r. Zaproponowane w projekcie rozwiązania uległy koniecznym modyfikacjom o charakterze techniczno-legislacyjnym na etapie prac w pierwszym czytaniu w Sejmie.

W trakcie drugiego czytania projekt uległ poszerzeniu o zmiany w ustawach:

- z dnia 10 grudnia 2003 r. o kontroli weterynaryjnej w handlu,
- z dnia 29 stycznia 2004 r. o Inspekcji Weterynaryjnej,
- z dnia 16 grudnia 2005 r. o produktach pochodzenia zwierzęcego.

W ustawie z dnia 10 grudnia 2003 r. o kontroli weterynaryjnej w handlu dokonano zmiany niezbędnej w związku z wejściem w życie wskazanej wyżej dyrektywy Rady 2006/2008/WE z dnia 24 października 2006 r.

W ustawie z dnia 29 stycznia 2004 r. o Inspekcji Weterynaryjnej nadzorem tej Inspekcji objęto zdrowie zwierząt przeznaczonych do rozrodu oraz jakość zdrowotną jaj wylęgowych drobiu i produktów akwakultury.

W ustawie z dnia 16 grudnia 2005 r. o produktach pochodzenia zwierzęcego doprecyzowano przepis wskazujący, które zwierzęta akwakultury wprowadzane na rynek mogą pochodzić z gospodarstw podlegającym ograniczeniom związanym z ochroną zdrowia zwierząt.

Uwagi szczegółowe

1. Uwaga do art. 1 pkt 6 lit. a w związku z art. 1 pkt 8

Przepis art. 5 ust. 1 pkt 1 ustawy nowelizowanej stanowi o obowiązku stwierdzenia przez powiatowego lekarza weterynarii, przed podjęciem działalności nadzorowanej, w drodze decyzji, spełnienie wymagań weterynaryjnych. Przepis ten nie dotyczy działalności nadzorowanej określonej w art. 1 ust. 1 pkt m, tj. hodowli zwierząt laboratoryjnych lub dostarczania zwierząt doświadczalnych. Natomiast przepis art. 8 ust. 1, w brzmieniu nadanym nowelizacją, stanowi, że w przypadku stwierdzenia, przy prowadzeniu działalności nadzorowanej, w tym również działalności polegającej na hodowli zwierząt laboratoryjnych, naruszenia wymagań weterynaryjnych - powiatowy lekarz weterynarii podejmuje wskazane w przepisie decyzje. Należy wyjaśnić, czy rozbieżność w obu tych przepisach jest zamierzona oraz, czy nie należy przepisem art. 5 ust. 1 pkt 1 lub 2 ustawy nowelizowanej objąć hodowli zwierząt laboratoryjnych lub dostarczania zwierząt doświadczalnych.

2. Uwaga do art. 1 pkt 32

Poprawka dotyczy przepisu karnego, a konkretnie wskazania deliktów karnych, związanych z wykonywaniem programów zwalczania lub zapobiegania chorobom związanym ze zwierzętami. Nie jest zrozumiały delikt wskazany w art. 85 ust. 1 pkt 9 lit. a piąte tiret. Należałoby doprecyzować ten przepis poprzez odesłanie do konkretnej podstawy wprowadzenia programu, o który chodzi w tym przepisie lub poprawić jego redakcję.

Hanna Kaśnikowska

główny legislator