KANCELARIA SENATU

BIURO LEGISLACYJNE

Warszawa, 23 lipca 2018 r.

Opinia

do ustawy o zmianie ustawy radiofonii i telewizji oraz ustawy o opłatach abonamentowych

(druk nr 917)

I. Cel i przedmiot ustawy

Z uzasadnienia projektu przedmiotowej ustawy wynika, że ma ona na „celu dostosowanie przepisów polskiego prawa do zasad wspólnego rynku. Zgodnie ze wstępną opinią przyjętą przez Dyrekcję Generalną do spraw Konkurencji Komisji Europejskiej w dniu 10 maja 2011 r. w odniesieniu do zgodności obecnego systemu finansowania Telewizji Polskiej S.A. z zasadami wspólnego rynku „finansowanie TVP za pomocą opłat abonamentowych i dotacji z budżetu państwa stanowi pomoc państwa w rozumieniu art. 107 ust. 1 TFUE". We wstępnej opinii podkreślone zostało, iż pomoc tę uznać należy za pomoc istniejącą i zgodną z zasadami wspólnego rynku. Jednakże, co podkreśliła Dyrekcja Generalna do spraw Konkurencji Komisji Europejskiej, sam system finansowania telewizji publicznej w Polsce wymaga pełnego uwzględnienia wszystkich zasad udzielania pomocy publicznej nadawcom publicznym określonych w Komunikacie Komisji Europejskiej w sprawie stosowania zasad pomocy państwa wobec radiofonii i telewizji publicznej (2009/C 257/01) (Dz. Urz. UE C 257 z 27.10.2009, str. 1), zwanym dalej „Komunikatem"".

W związku z powyższym nowelizacja ustawy z dnia 29 grudnia 1992 r. o radiofonii i telewizji (Dz. U. z 2017 r. poz. 1414, z późn. zm.) dąży do pełnego wdrożenia postanowień zawartych w Komunikacie poprzez:

1) doprecyzowanie definicji misji publicznej jednostek publicznej radiofonii i telewizji oraz katalogu zadań misyjnych, a także wprowadzenie karty powinności, w której

ul. Wiejska 6, 00-902 Warszawa, tel. 22 694-91-92, fax 22 694-91-06, e-mail: Danuta.Drypa@senat.gov.pl

szczegółowo zostaną określone zadania misyjne nadawców publicznych wraz ze wskazaniem sposobu finansowania w okresie kolejnych 5 lat kalendarzowych. Karta powinności ma być ustalana w drodze porozumienia zawieranego pomiędzy jednostką publicznej radiofonii i telewizji oraz Przewodniczącym Krajowej Rady Radiofonii i Telewizji;

2) stworzenie procedury uprzedniej oceny przewidywanych nowych istotnych usług medialnych, które będą mogły być finansowane ze środków publicznych. Każda nowa istotna usługa nadawcy publicznego po konsultacjach społecznych będzie oceniana przez organ nadzorujący nadawców publicznych pod kątem jej wartości publicznej i wpływu na rynek. Organ nadzorujący będzie decydował o możliwości stworzenia nowej usługi i jej finansowania ze środków publicznych. Świadczenie nowej istotnej usługi przez jednostkę publicznej radiofonii i telewizji w ramach jej misji publicznej będzie wymagało objęcia tej usługi kartą powinności;

3) wprowadzenie jednoznacznych przepisów prawnych dotyczących ograniczenia publicznego finansowania do kosztów netto misji publicznej (w przypadku gdy jednostka publicznej radiofonii i telewizji otrzyma więcej środków publicznych niż wynoszą koszty misji publicznej, co do zasady będzie zobowiązana do zwrotu nadwyżki) oraz zasad nadzoru nad ewentualną nadmierną rekompensatą w tym zakresie;

4) uregulowanie zasad skutecznego nadzoru nad jakością realizacji misji publicznej między innymi poprzez doprecyzowanie obowiązków sprawozdawczych nadawców publicznych oraz poszerzenie kompetencji nadzorczych nad tymi podmiotami. Ustawa przewiduje możliwość wydawania wiążących zaleceń dotyczących realizacji misji publicznej, a w przypadku gdy nie byłyby one realizowane – nakładania kar finansowych na osobę kierującą działalnością jednostki publicznej radiofonii i telewizji.

Nowelizacja ustawy z dnia 21 kwietnia 2005 r. o opłatach abonamentowych (Dz. U. z 2014 r. poz. 1204 oraz z 2015 r. poz. 1324) stanowi konsekwencję zmian wprowadzanych w ustawie o radiofonii i telewizji.

Ustawa ma wejść w życie z dniem 1 stycznia 2019 r. z wyjątkiem przepisów dotyczących sporządzenia i złożenia Krajowej Radzie Radiofonii i Telewizji sprawozdania za poprzedzeni rok kalendarzowy między innymi z realizacji misji publicznej oraz wykorzystania wpływów abonamentowych. Przepisy te mają wejść w życie z dniem 1 stycznia 2020 r.

II. Przebieg prac legislacyjnych

Sejm uchwalił ustawę na 67. posiedzeniu w efekcie rozpatrzenia rządowego projektu ustawy o zmianie ustawy zmianie ustawy radiofonii i telewizji oraz ustawy o opłatach abonamentowych (druk nr 2501).

Pierwsze czytanie projektu odbyło się w dniu 21 czerwca 2018 r. na posiedzeniu Komisji Kultury i Środków Przekazu. Następnie została powołana podkomisja nadzwyczajna do rozpatrzenia rządowego projektu ustawy o zmianie ustawy zmianie ustawy radiofonii i telewizji oraz ustawy o opłatach abonamentowych Efekt tych prac został zawarty w sprawozdaniu wymienionej Komisji (druk nr 2749). Do materii zawartej w przedłożeniu rządowym wprowadzono zmiany o charakterze merytorycznym, legislacyjnym, językowym oraz redakcyjnym.

W trakcie drugiego czytania na posiedzeniu Sejmu w dniu 18 lipca 2018 r. nie zostały zgłoszone wnioski o charakterze legislacyjnym.

Podczas głosowania w dniu 20 lipca 2018 r. za przyjęciem ustawy opowiedziało się 357 posłów, 59 było przeciw, 4 wstrzymało się od głosu.

III. Uwagi szczegółowe

Ustawa nie budzi zastrzeżeń o charakterze legislacyjnym.

Danuta Drypa
Główny legislator