KANCELARIA SENATU

BIURO LEGISLACYJNE

Warszawa, 23 lipca 2018 r.

Opinia do ustawy o ratyfikacji Protokołu przystąpienia do Umowy o handlu między Unią Europejską i jej państwami członkowskimi, z jednej strony, a Kolumbią i Peru, z drugiej strony, w celu uwzględnienia przystąpienia Ekwadoru, sporządzonego w Brukseli dnia 11 listopada 2016 r.

(druk nr 928)

I. Cel i przedmiot ustawy

Celem ustawy jest wyrażenie przez Parlament zgody na dokonanie przez Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej ratyfikacji Protokołu przystąpienia do Umowy o handlu między Unią Europejską i jej państwami członkowskimi, z jednej strony, a Kolumbią i Peru, z drugiej strony, w celu uwzględnienia przystąpienia Ekwadoru, sporządzonego w Brukseli dnia 11 listopada 2016 r.

Umowa o handlu między Unią Europejską i jej państwami członkowskimi, z jednej strony, a Kolumbią i Peru, z drugiej strony[1)], zwana dalej „umową o handlu", przewiduje – w art. 329 – możliwość przystąpienia do niej innych państw członkowskich Wspólnoty Andyjskiej.

Umowa o handlu określa podstawy i kierunki kształtowania stosunków i współpracy handlowo-inwestycyjnej między Unią Europejską a krajami Wspólnoty Andyjskiej – sygnatariuszami umowy. Poza stymulowaniem wzajemnego handlu i inwestycji, zasadniczym celem umowy o handlu jest zapewnienie poszanowania fundamentalnych wartości – zasad demokracji i praw człowieka. Umowa o handlu spełnia kryteria w zakresie ustanowienia strefy wolnego handlu zawarte w postanowieniach art. XXIV Układu Ogólnego w sprawie

[1)] Umowa została podpisana w dniu 26 czerwca 2012 r. Wejdzie ona w życie po jej ratyfikowaniu przez Unię Europejską, państwa członkowskie Unii Europejskiej oraz Kolumbię i Peru. Umowa nie weszła jeszcze w życie z powodu braku jej ratyfikacji przez Austrię i Belgię. Polska ratyfikowała Umowę w dniu 14 lutego 2014 r. Umowa o handlu jest tymczasowo stosowana od dnia 1 marca 2013 r. w relacjach między Unią Europejską a Peru oraz od dnia 1 sierpnia 2013 r. w relacjach między Unią Europejską a Kolumbią.

ul. Wiejska 6, 00-902 Warszawa, tel. . 22 694-93-38, fax 22 694-91-06, e-mail: Iwona.Kozera@senat.gov.pl

Taryf Celnych i Handlu (GATT 1994) dotyczącego zniesienia ceł i innych ograniczających przepisów handlowych w odniesieniu do zasadniczo całej wymiany handlowej między stronami. Oprócz problematyki ceł i taryf celnych umowa o handlu reguluje kwestie odnoszące się do świadczenia usług, zakładania przedsiębiorstw i handlu elektronicznego. Zawiera ona także szczegółowe zobowiązania w zakresie wzajemnego dostępu do rynku (m.in. w sektorach: finansowym, transportu morskiego czy telekomunikacyjnym). Umowa o handlu umożliwia również prowadzenie przez przedsiębiorców z Unii Europejskiej działalności gospodarczej w Kolumbii i Peru w przemyśle wytwórczym, energetycznym, wydobywczym czy górnictwie.

Poza wskazanymi powyżej celami, umowa o handlu obejmuje w szczególności: pogłębianie wzajemnej liberalizacji rynku zamówień publicznych, odpowiednią i skuteczną ochronę praw własności intelektualnej, przyczynianie się, poprzez usuwanie barier handlowych i rozwój otoczenia sprzyjającego przepływom inwestycji, do harmonijnego rozwoju i rozszerzania handlu światowego, zobowiązanie się do intensyfikacji handlu międzynarodowego w sposób przyczyniający się do osiągnięcia celu zrównoważonego wzrostu, a także promowanie bezpośrednich inwestycji zagranicznych bez obniżania lub ograniczania standardów w dziedzinie środowiska, pracy lub bezpieczeństwa i higieny pracy.

Podpisanie Protokołu przystąpienia Ekwadoru wynika z realizacji celów Strategicznego Partnerstwa między Unią Europejską oraz krajami Ameryki Łacińskiej i Karaibów zawartego w Rio de Janeiro w 1999 r., które zakłada wzmocnienie więzi politycznych, gospodarczych i kulturalnych Unii Europejskiej z tymi krajami.

Przystąpienie Ekwadoru do umowy o handlu wzmacnia ramy prawne stosunków handlowych Unii Europejskiej z tym państwem oraz ułatwia wzajemną wymianę handlową i obustronny przepływ inwestycji.

Protokół odnosił się będzie do podmiotów prawa krajowego, prowadzących działalność gospodarczą, w takim zakresie, w jakim będą one – bezpośrednio albo pośrednio – uczestniczyły w wymianie handlowej towarami, świadczeniu usług, prowadzeniu działalności gospodarczej na rynku ekwadorskim (w tym na rynku zamówień publicznych czy inwestycji), w ramach organizacyjno-prawnych określonych przez tę umowę.

Wdrożenie Protokołu całkowicie zwolni z cła przywożone do Ekwadoru produkty przemysłowe i rybołówstwa pochodzące z Unii Europejskiej. Ekwador zaś będzie korzystał z pełnego dostępu do rynku unijnego. Unia Europejska całkowicie zniesie cła na produkty

rybołówstwa pochodzące z Ekwadoru oraz zliberalizuje 99,9% rolnych pozycji taryfy celnej oraz 100% pozycji dotyczących towarów przemysłowych.

W dziedzinie zamówień publicznych Ekwador zobowiązał się zapewnić Unii Europejskiej dostęp do zamówień dokonywanych przez instytucje centralne i regionalne (o progach docelowo takich, jak oferowane przez Unię Europejską, po upływie pięcioletniego okresu przejściowego).

Dzięki przystąpieniu do umowy o handlu Ekwador będzie uczestniczył w pracach Komitetu ds. Handlu oraz Podkomitetów, działających w ramach tej umowy. Umożliwi to prowadzenie konsultacji dotyczących konkretnych problemów handlowych w ramach poszczególnych tytułów.

W związku z tym, że zawarte w Protokole postanowienia dotyczące kompetencji wyłącznych Rzeczypospolitej Polskiej, jako państwa członkowskiego Unii Europejskiej, odnoszą się do spraw uregulowanych w ustawach lub w których Konstytucja wymaga ustawy, to zgodnie z art. 89 ust. 1 pkt 5 Konstytucji, związanie umową międzynarodową wymaga ratyfikacji za uprzednią zgodą wyrażoną w ustawie. W tym samym trybie ratyfikowano umowę o handlu. Umowa ta nie została jeszcze opublikowana w dzienniku urzędowym Unii Europejskiej (Official Journal), z uwagi na to, że nie została ona jeszcze ratyfikowana przez wszystkie państwa członkowskie Unii.

Ustawa wejdzie w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

II. Przebieg prac legislacyjnych

Sejm uchwalił ustawę na 67. posiedzeniu w dniu 20 lipca 2018 r. Projekt ustawy był przedłożeniem rządowym (druk sejmowy nr 2725). Marszałek Sejmu – po zasięgnięciu opinii Prezydium Sejmu – skierował projekt do Komisji Gospodarki i Rozwoju oraz Komisji Spraw Zagranicznych do pierwszego czytania. Komisje po przeprowadzeniu pierwszego czytania oraz rozpatrzeniu projektu na posiedzeniu w dniu 18 lipca 2018 r. wniosły o jego uchwalenie w brzmieniu przedłożenia.

Ustawa nie budzi zastrzeżeń legislacyjnych.

Iwona Kozera-Rytel – Główny legislator