KANCELARIA SENATU

BIURO LEGISLACYJNE

Warszawa, 16 lipca 2018 r.

Opinia do ustawy o zmianie ustawy o systemie ubezpieczeń społecznych

(druk nr 895)

I. Cel i przedmiot ustawy

Nowelizacja ustawy o systemie ubezpieczeń społecznych dotyczy Funduszu Rezerwy Demograficznej. W założeniu ubezpieczeniowy Fundusz Rezerwy Demograficznej powstał w celu gromadzenia zasobów finansowych dla ubezpieczenia emerytalnego, które mogłyby zostać wykorzystane w sytuacji, gdyby z przyczyn demograficznych środki z funduszu emerytalnego nie wystarczyły na realizację wydatków objętych wypłatami emerytur. Ustawa o systemie ubezpieczeń w rozdziale 6 reguluje zasady tworzenia i działania Funduszu Rezerwy Demograficznej, określając jego zasilanie, wykorzystywanie środków, a także rygory dotyczące ich lokowania.

Przyjęta przez Sejm 5 lipca 2018 r. ustawa o zmianie ustawy o systemie ubezpieczeń społecznych modyfikuje przepisy rozdziału 6 ustawy poprzez:

– likwidację ewidencyjnego wyodrębnienia aktywów, pochodzących z przeniesienia aktywów określonych w art. 58 ust. 2 pkt 4a ustawy nowelizowanej[1],

– uchylenie przepisów dotyczących w/w aktywów, które stanowią o tym, że środki i przychody z nich mogą być wykorzystane wyłącznie na zasilenie funduszu emerytalnego (art. 59 ust. 1 pkt 3 ustawy) oraz wprowadzenie unormowania, zgodnie z którym środki pochodzące z wykupu w/w aktywów i uzyskane od nich przychody, zwiększają aktywa

[1] pozostaje to w związku z uregulowaniami art. 23 ustawy z dnia 6 grudnia 2013 r. o zmianie niektórych ustaw w związku z określeniem zasad wypłaty emerytur ze środków zgromadzonych w otwartych funduszach emerytalnych (Dz. U. poz. 1717). Aktywa te obejmują m. in. obligacje emitowane przez Bank Gospodarstwa Krajowego na rzecz Krajowego Funduszu Drogowego, przekazane do FRD. Jak wynika z uzasadnienia do projektu ustawy, obligacje te mają termin wykupu 24 października 2018 r.

ul. Wiejska 6, 00-902 Warszawa, tel. 22 694-94-01, fax 22 694-91-06, e-mail: Bozena.Langner@senat.gov.pl

Funduszu Rezerwy Demograficznej oraz że będą podlegały klasyfikowaniu i zarządzaniu na takich zasadach, jak dla pozostałych aktywów Funduszu,

– uchylenie ograniczenia lokowania środków pochodzących z aktywów, o których mowa w art. 58 ust. 2 pkt 2 (środki ze zbycia akcji i udziałów Skarbu Państwa w określonej wysokości) we wskazane ustawą instrumenty (art. 63 ust. 3).

Ponadto ustawa wprowadza przepis określający sposób poboru przez Zakład Ubezpieczeń Społecznych opłat z tytułu nałożonego obowiązku poboru i dochodzenia składek na ubezpieczenie zdrowotne od Narodowego Funduszu Zdrowia, na Fundusz Pracy i Fundusz Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych oraz do otwartych funduszy emerytalnych. Należności z tytułu poniesionych kosztów Zakład będzie pobierał w formie potrącenia z dokonanych wpłat.

Ustawa wchodzi w życie z dniem 23 października 2018 r.

II. Przebieg prac legislacyjnych

Rządowy projekt ustawy wpłynął do Sejmu 29 maja br. (druk sejmowy nr 2588). Pierwsze czytanie odbyło się w Komisji Polityki Społecznej i Rodziny. Sprawozdanie komisji znajduje się w druku nr 2627, zawiera ono rekomendację przyjęcia ustawy w brzmieniu zawartym w przedłożeniu rządowym. Na 66. posiedzeniu Sejm przeprowadził drugie czytanie, ponieważ nie zgłoszono poprawek, niezwłocznie przystąpił do trzeciego czytania.

Za przyjęciem ustawy oddano 247 głosów, przeciw – 178, wstrzymało się 6 posłów.

Ustawa nie budzi zastrzeżeń legislacyjnych.

Bożena Langner
Główny legislator