



Opinia
do ustawy o zmianie ustawy o żegludze śródlądowej
(druk nr 185)

I. Cel i przedmiot ustawy

Ustawa transponuje do krajowego porządku prawnego dyrektywę 2005/44/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 7 września 2005 r. w sprawie zharmonizowanych usług informacji rzecznej (RIS) na śródlądowych drogach wodnych we Wspólnocie (Dz. Urz. UE L 255 z 30.09.2005).

Wdrożenie dyrektywy polega na dodaniu do ustawy o żegludze śródlądowej rozdziału 6a "Zharmonizowany system usług informacji rzecznej". System, zwany w ustawie "RIS", prowadzony będzie przez ministra właściwego do spraw transportu i udostępniany użytkownikom śródlądowych dróg wodnych. Jak wynika z uzasadnienia do projektu, łączna długość dróg wodnych objętych systemem RIS wyniesie 97,3 km.

Zgodnie z dodawanym do ustawy art. 47a ust. 2, system RIS ma na celu wsparcie śródlądowego transportu wodnego w zakresie bezpieczeństwa, wydajności i zmniejszenia jego oddziaływania na środowisko naturalne oraz usprawnienie współdziałania z innymi rodzajami transportu, w szczególności przez udostępnianie użytkownikom informacji mających wpływ na warunki żeglugowe oraz tzw. taktycznych i strategicznych informacji o ruchu wodnym.

Aby zapewnić realizację zadań systemu usług informacji rzecznej, powołuje się Centrum RIS, jako państwową jednostkę budżetową podległą ministrowi właściwemu do spraw transportu. Do zadań Centrum RIS będzie należało w szczególności gromadzenie, przetwarzanie i udostępnianie informacji dotyczących żeglugi śródlądowej. Organy administracji publicznej oraz jednostki badawczo-rozwojowe posiadające dane dotyczące

śródlądowych dróg wodnych, niezbędne do funkcjonowania systemu RIS, będą obowiązane do ich nieodpłatnego udostępniania Centrum.

Poza kwestiami związanymi z utworzeniem zharmonizowanego systemu usług informacji rzecznej "RIS", w noweli zaproponowano rozszerzenie katalogu wykroczeń stypizowanych ustawą. Wykroczeniami zagrożonymi karą grzywny będą czyny polegające na uniemożliwianiu lub utrudnianiu wykonywania zadań uprawnionym do inspekcji pracownikom urzędów żeglugi śródlądowej oraz naruszenie obowiązków niezwłocznego zawiadomienia o zaistnieniu wypadku żeglugowego i udzielenia pomocy w działaniach ratowniczych.

II. Przebieg prac legislacyjnych

Ustawa uchwalona przez Sejm na 18 posiedzeniu w dniu 26 czerwca br. pochodziła z przedłożenia rządowego. W Sejmie zajmowała się nią Komisja Infrastruktury. Ustawa nie była przedmiotem kontrowersji, w toku prac nad projektem wprowadzono do niego poprawki redakcyjne i legislacyjne.

III. Uwagi

- 1) W związku z rozszerzeniem ustawy o żegludze śródlądowej o regulację dotyczącą zharmonizowanego systemu usług informacji rzecznej niezbędna wydaje się zmiana art. 1 ust. 2 ustawy nowelizowanej - przepisu określającego jej zakres przedmiotowy.

Propozycja poprawki:

w art. 1 przed pkt 1 dodaje się pkt... w brzmieniu:

"...) w art. 1 w ust. 2 po pkt 5 dodaje się pkt 5a w brzmieniu:

"5a) zasady prowadzenia zharmonizowanego systemu usług informacji rzecznej;"

- 2) Art. 47a ust. 2 pkt 1 (art. 1 pkt 1 noweli) wymaga doprecyzowania.

Propozycja poprawki:

w art. 1 w pkt 1, w art. 47a w ust. 2 w pkt 1 wyrazy "informacji geograficznych, hydrologicznych i administracyjnych" zastępuje się wyrazami "danych

hydrologicznych, meteorologicznych, geograficznych oraz hydrogeologicznych i administracyjnych";

- 3) Zgodnie z art. 47b (art. 1 pkt 1 noweli) informacje, o których mowa w art. 47a ust. 2 (informacje udostępniane użytkownikom systemu RIS), podlegają przepisom o ochronie tajemnic ustawowo chronionych. Taki przepis może powodować wątpliwości co do zakresu stosowania przepisów o ochronie tajemnicy do informacji zawartych w RIS, skoro zasadą jest, że informacje te mają być przekazywane użytkownikom śródlądowych dróg wodnych. Wydaje się, że w zamyśle ustawodawcy art. 47b ma wskazywać, iż informacje zawarte w systemie RIS, stanowiące tajemnicę państwową lub służbową, podlegają ochronie na podstawie ustawy z dnia 22 stycznia 1999 r. o ochronie informacji niejawnych.

Propozycja poprawki:

W art. 1 w pkt 1, art. 47b otrzymuje brzmienie:

"Art. 47b. Do informacji, o których mowa w art. 47a ust. 2, stanowiących tajemnicę państwową lub służbową, stosuje się przepisy o ochronie informacji niejawnych.";

- 4) Art. 47d pkt 2 lit. c (art. 1 pkt 1 noweli) należy doprecyzować w ten sposób, aby odpowiadał terminologii stosowanej w polskim systemie prawa.

Propozycja poprawki:

w art. 1 w pkt 1, w art. 47d w pkt 2 w lit. c wyrazy "w taki sposób, że użytkownicy RIS mają dostęp do tych samych usług i informacji na poziomie europejskim" zastępuje się wyrazami "w taki sposób, aby użytkownicy RIS mieli dostęp do tych samych usług i informacji w każdym z państw członkowskich Unii Europejskiej";

- 5) Art. 47e ust. 1 nakłada na organy administracji publicznej oraz jednostki badawczo-rozwojowe, posiadające dane niezbędne do funkcjonowania RIS, obowiązek ich nieodpłatnego udostępniania Centrum RIS, natomiast zgodnie z ust. 3 tego przepisu pozostałe dane będą udostępniane odpłatnie. Dane dotyczące śródlądowych dróg wodnych, objęte obowiązkiem nieodpłatnego przekazania, mają zostać określone w rozporządzeniu wydanym na podstawie art. 47e ust. 2. Przepisy art. 47e ust. 1 i 3 zamiast do aktu wykonawczego - odsyłają w tym zakresie do samej delegacji.

Propozycja poprawki:

w art. 47e:

- a) w ust. 1 wyrazy "określone zgodnie z ust. 2" zastępuje się wyrazami "określone w przepisach wydanych na podstawie ust. 2",
- b) w ust. 3 wyrazy "określone w ust. 2" zastępuje się wyrazami "określone w przepisach wydanych na podstawie ust. 2";

- 6) Przepis ust. 5 dodawany do art. 70 ustawy nowelizowanej (art. 1 pkt 4 lit. b noweli) stanowi, że opłaty pobierane przez Centrum RIS stanowią dochód budżetu państwa, podczas gdy ust. 3 w art. 70 w zakresie opłaty pobieranej przez organy administracji żeglugi śródlądowej, posługuje się określeniem "dochód Skarbu Państwa". Przepisy te wymagają ujednoczenia.

Propozycja poprawki:

w art. 1 w pkt 4 po lit. a dodaje się lit. a¹ w brzmieniu:

"a¹) ust. 3 otrzymuje brzmienie:

"3. Opłaty pobierane przez organy administracji żeglugi śródlądowej stanowią dochód budżetu państwa.";"

Maciej Telec
Główny legislator