KANCELARIA SENATU

BIURO LEGISLACYJNE

Warszawa, dnia 22 czerwca 2018 r.

Opinia do ustawy o zmianie ustawy o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucjach dialogu społecznego

(druk nr 864)

I. Cel i przedmiot ustawy

Jak podkreślono w uzasadnieniu projektu (druk sejmowy nr 2281), nowelizacja ustawy jest wynikiem przeprowadzonej przez Radę Dialogu Społecznego (określanej dalej jako „Rada") oceny funkcjonowania przepisów ustawy z dnia 24 lipca 2015 r. o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucjach dialogu społecznego oraz przedstawionych Prezydentowi RP rekomendacji zmian, zgodnie z dyspozycją art. 87 ustawy z 24 lipca 2015 r. Przepis art. 87 obligował Radę do dokonania, terminie 24 miesięcy od dnia wejścia w życie ustawy, oceny funkcjonowania jej przepisów oraz przedstawienia Prezydentowi RP rekomendacji zmian w zakresie zwiększenia samodzielności organizacyjnej Rady.

Rozwiązania zawarte w opiniowanej ustawie obejmują trzy kategorie zagadnień: poszerzenie katalogu kompetencji Rady oraz strony pracowników i pracodawców, wzmocnienie Rady pod względem organizacyjnym oraz doprecyzowanie zasad funkcjonowania wojewódzkich rad dialogu społecznego (określanych dalej jako „WRDS").

Do najistotniejszych zmian wprowadzanych w ustawie należy zaliczyć w szczególności:

1) przyznanie Radzie oraz stronie pracowników i pracodawców uprawnienia do opiniowania Wieloletniego Planu Finansowego Państwa, projektów strategii, projektów programów oraz projektów innych dokumentów rządowych dotyczących planowanych działań Rady Ministrów, przygotowywanych przez Radę Ministrów oraz jej członków (art. 2 pkt 2a);

ul. Wiejska 6, 00-902 Warszawa, tel. . 22 694-93-38, fax 22 694-91-06, e-mail: Iwona.Kozera@senat.gov.pl

2) przyznanie Radzie kompetencji do wystąpienia do Sejmu i Senatu z wnioskiem o umożliwienie przedstawienia Sejmowi lub Senatowi informacji dotyczącej spraw o istotnym znaczeniu (art. 14a);
3) przyznanie stronie pracowników i stronie pracodawców uprawnienia do wystąpienia do ministra właściwego do spraw finansów publicznych z wnioskiem o wydanie interpretacji ogólnej w przypadku niejednolitego stosowania przepisów prawa podatkowego (art. 14b);
4) poszerzenie kręgu osób mogących brać udział w posiedzeniach plenarnych Rady z głosem doradczym, o Głównego Inspektora Pracy (art. 22 ust. 2 pkt 1);
5) poszerzenie kręgu osób mogących brać udział w głosowaniu o przedstawicieli ministra właściwego do spraw pracy i ministra właściwego do spraw finansów publicznych (art. 28 ust. 3);
6) umożliwienie stronie pracowników i stronie pracodawców podejmowania uchwał w drodze głosowania korespondencyjnego (art. 30a);
7) zobligowanie przewodniczącego Rady do przedstawiania corocznie Sejmowi i Senatowi sprawozdania z działalności Rady w roku poprzednim oraz informacji o działalności Rady za okres swojej kadencji (art. 32 ust. 3);
8) wskazanie, że powołanie zespołu dla prowadzenia branżowego dialogu społecznego będzie musiało być poprzedzone konsultacją z właściwym ministrem (art. 40 ust. 3);
9) doprecyzowanie kompetencji WRDS w tym w szczególności zasad zajmowania wspólnego stanowiska w określonej sprawie lub wyrażania opinii (art. 42);
10) przeniesienie kompetencji do zwierania umowy z osobą z misją dobrej woli, określającej wynagrodzenie oraz zwrot poniesionych kosztów przejazdu i zakwaterowania, z wojewody na marszałka województwa (art. 46 ust. 2);
11) doprecyzowanie składu WRDS i zasad funkcjonowania jej biura (art. 47);
12) określenie zasad podejmowania uchwał przez WRDS oraz zapewnienie możliwości głosowania korespondencyjnego (art. 50);
13) zwiększenie limitu wydatków na funkcjonowanie WRDS począwszy do 2019 r. (art. 88 ust. 1 pkt 2).

Nowela w art. 2 nakłada ponadto na Radę obowiązek dokonania oceny funkcjonowania przepisów ustawy oraz przedstawienia Prezydentowi RP rekomendacji zmian w tym zakresie, w terminie 24 miesięcy od dnia wejścia w życie opiniowanej ustawy.

Zgodnie z przepisem przejściowym (art. 3) do spraw wszczętych i niezakończonych przed dniem wejścia w życie ustawy znajdą zastosowanie „nowe” regulacje.

Ustawa wejdzie w życie po upływie 30 dni od dnia jej ogłoszenia.

II. Przebieg prac legislacyjnych

Projekt ustawy (druk sejmowy nr 2281) pochodził z przedłożenia Prezydenta RP i był przedmiotem prac sejmowej Komisji Polityki Społecznej i Rodziny. Na etapie prac w komisji nie wprowadzono poprawek istotnie modyfikujących projekt, niemniej należy zwrócić uwagę na następujące zmiany:

1) przesądzono, że Rada oraz jej strony powinny opiniować również Wieloletni Plan Finansowy Państwa; wskazano ponadto, że strona rządowa, w terminie do dnia 10 maja każdego roku, będzie obowiązana przekazać Radzie Wieloletni Plan Finansowy Państwa zawierający Program Konwergencji, który określa wstępną prognozę podstawowych wielkości makroekonomicznych stanowiących podstawę do prac nad projektem ustawy budżetowej na rok następny (art. 2 pkt 2a, art. 5 ust. 1 i art. 16);
2) wskazano maksymalną liczbę przedstawicieli strony pracowników i strony pracodawców reprezentowanych w Radzie wskazując, że każda ze stron może mieć nie więcej niż 25 przedstawicieli (art. 26 ust. 3 i 4a)

Sejm uchwalił ustawę na 64. posiedzeniu w dniu 15 czerwca 2018 r. w brzmieniu zawartym w sprawozdaniu Komisji (druk sejmowy nr 2572).

III. Uwagi szczegółowe

Ustawa nie budzi zastrzeżeń o charakterze legislacyjnym.

Iwona Kozera-Rytel
Główny legislator