



Warszawa, dnia 24 lipca 2017 r.

**Opinia do ustawy o ratyfikacji Umowy  
w sprawie siedziby między Rzeczpospolitą Polską a Europejską Agencją Straży  
Granicznej i Przybrzeżnej (Frontex),  
podpisanej w Warszawie dnia 9 marca 2017 r.**

**(druk nr 571)**

**I. Cel i przedmiot ustawy**

Ustawa ma na celu wyrażenie zgody na ratyfikację Umowy w sprawie siedziby między Rzeczpospolitą Polską a Europejską Agencją Straży Granicznej i Przybrzeżnej (Frontex), podpisanej w Warszawie dnia 9 marca 2017 r. (zwanej dalej „Umową”).

Umowa dotyczy uregulowania kwestii siedziby Agencji Frontex na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej oraz innych spraw związanych z funkcjonowaniem Agencji w Polsce.

Na podstawie art. 15 rozporządzenia ustanawiającego Agencję Frontex (rozporządzenia Rady (WE) Nr 2007/2004 z dnia 26 października 2004 r. ustanawiającego Europejską Agencję Zarządzania Współpracą Operacyjną na Zewnętrznych Granicach Państw Członkowskich Unii Europejskiej) Rada, w dniu 26 kwietnia 2005 r., wydała decyzję 2005/358/WE wyznaczającą siedzibę Europejskiej Agencji Zarządzania Współpracą Operacyjną na Zewnętrznych Granicach Państw Członkowskich Unii Europejskiej, w której wskazała Warszawę jako siedzibę Agencji. Następstwem tej decyzji było podpisanie dnia 26 marca 2007 r. Porozumienia między Ministrem Spraw Wewnętrznych i Administracji Rzeczypospolitej Polskiej a Dyrektorem Wykonawczym Europejskiej Agencji Zarządzania Współpracą Operacyjną na Zewnętrznych Granicach Państw Członkowskich Unii Europejskiej (Frontex) w sprawie siedziby oraz innych spraw związanych z funkcjonowaniem Agencji w Rzeczypospolitej Polskiej.

Rozporządzenie Nr 2007/2004 zostało w 2016 r. zastąpione rozporządzeniem Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) Nr 2016/1624 z dnia 14 września 2016 r. w sprawie Europejskiej Straży Granicznej i Przybrzeżnej oraz zmieniającym rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) Nr 2016/399 i uchylającym rozporządzenie (WE) Nr 863/2007 Parlamentu Europejskiego i Rady, rozporządzenie Rady (WE) Nr 2007/2004 i decyzję Rady 2005/267/WE. Rozporządzenie Nr 2016/1624 zobligowało państwo członkowskie do stworzenia najlepszych możliwych warunków w celu zapewnienia właściwego funkcjonowania Agencji, w tym wielojęzycznego kształcenia o orientacji europejskiej i odpowiednich połączeń transportowych. Rozporządzenie zgodnie z jego art. 56 ust. 5, wyznaczyło siedzibę Agencji w Warszawie oraz zobowiązało Polskę do podpisania stosownej umowy z Agencją.

Zgodnie z Umową strona Polska przeniesie do końca 2017 r. na Agencję własność gruntu zlokalizowanego w Warszawie przy ul. Raławickiej 132 w celu wybudowania siedziby Agencji.

Agencja zobowiązuje się do zaplanowania, zaprojektowania i budowy na własny koszt na gruncie, który ma być jej przekazany, swojej siedziby.

Postanowienia umowy obejmują ponadto:

- 1) kwestie związane z immunitetami, nietykalnością, pocztą dyplomatyczną i przywilejami misji dyplomatycznej,
- 2) zwolnienia podatkowe dla Agencji i jej pracowników,
- 3) inne przywileje pracowników Agencji, w tym prawo do refundacji z budżetu państwa kosztów edukacji dzieci pracowników,
- 4) kwestie wjazdu i pobytu na terytorium Polski pracowników Agencji,
- 5) zobowiązanie strony polskiej do podjęcia działań zmierzających do zapewnienia, że w Warszawie zostanie utworzona Szkoła Europejska lub akredytowana Szkoła Europejska (w celu zapewnienia kształcenia dla dzieci personelu Agencji).

Zakres spraw uregulowanych w Umowie jest związany z materią objętą ustawą o podatku dochodowym od osób fizycznych, ustawą o podatku dochodowym od osób prawnych, ustawą o podatku od towarów i usług oraz ustawą o podatku akcyzowym – w zakresie zwolnień Agencji z podatku, zwolnień członków personelu Agencji z krajowych podatków od uposażeń, wynagrodzeń i dodatków wypłacanych przez Agencję oraz zwolnień personelu Agencji z podatku od towarów i usług z tytułu niektórych zakupów.

Umowa odmiennie niż ustawa o systemie oświaty reguluje kwestię refundowania kształcenia dzieci pracowników Agencji.

Członkowie personelu Agencji mają korzystać z immunitetu jurysdykcyjnego w odniesieniu do dokonywanych przez nich czynności służbowych, w tym w odniesieniu do wypowiedzi ustnych i pisemnych (immunitet ten zachowuje swoją moc także po zaprzestaniu pełnienia funkcji), natomiast osoby zajmujące stanowiska wymienione w załączniku nr 2 do Umowy mają korzystać z przywilejów i immunitetów właściwych przedstawicielom dyplomatycznym, zgodnie z Konwencją wiedeńską o stosunkach dyplomatycznych, co wpływa na odpowiednie przepisy karne i cywilne.

Umowa dotyczy spraw określonych w art. 89 ust. 1 pkt 4 (obciążenia państwa pod względem finansowym) oraz pkt 5 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej (spraw uregulowanych w ustawie), co uzasadnia tryb związania Umową – ratyfikacji za uprzednią zgodą wyrażoną w ustawie.

Umowa zastąpi dotychczasowe Porozumienie między Ministrem Spraw Wewnętrznych i Administracji Rzeczypospolitej Polskiej a Dyrektorem Wykonawczym Europejskiej Agencji Zarządzania Współpracą Operacyjną na Zewnętrznych Granicach Państw Członkowskich Unii Europejskiej (Frontex) w sprawie siedziby oraz innych spraw związanych z funkcjonowaniem Agencji w Rzeczypospolitej Polskiej.

## **II. Przebieg prac legislacyjnych**

Sejm uchwalił ustawę na 46 posiedzeniu w dniu 20 lipca 2017 r. w oparciu o przedłożenie rządowe (druk sejmowy nr 1694). Projekt stanowił przedmiot prac sejmowych: Komisji Administracji i Spraw Wewnętrznych oraz Komisji Spraw Zagranicznych. Komisje nie wprowadziły poprawek do projektu. Sejm uchwalił ustawę w brzmieniu przedłożenia.

## **III. Uwagi szczególne**

Ustawa nie budzi zastrzeżeń legislacyjnych.

*Szymon Giderewicz*

*Główny legislator*