



Warszawa, dnia 9 listopada 2016 r.

**Opinia do ustawy o zmianie ustawy o Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji
Rolnictwa oraz ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych**

(druk nr 306)

I. Cel i przedmiot ustawy

Ustawa wprowadza szereg zmian w działalności Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa (Agencja) i zasadach dotyczących pomocy przyznawanych przez Agencję. Są to:

- 1) możliwość upoważnienia przez kierownika jednostki organizacyjnej Agencji pracownika innej jednostki do załatwiania spraw w jego imieniu w ustalonym zakresie, a w szczególności do wydawania decyzji administracyjnych, postanowień i zaświadczeń,
- 2) podwyższenie z 15 tys. zł do 40 tys. zł kwoty, powyżej której do umorzenia wierzytelności wymagana jest zgoda Ministra Finansów;
- 3) umożliwienie Prezesowi Agencji umarzania wierzytelności z urzędu, w przypadku gdy nie odzyskano wierzytelności w wyniku przeprowadzonego postępowania likwidacyjnego albo upadłościowego, a także gdy zachodzi uzasadnione przypuszczenie, że w postępowaniu egzekucyjnym nie uzyska się kwoty wyższej od kosztów dochodzenia i egzekucji wierzytelności lub postępowanie egzekucyjne okazało się nieskuteczne;
- 4) umożliwienie dochodzenia od byłych wspólników kwot nienależnie lub nadmiernie pobranych płatności przez spółkę cywilną, która następnie została rozwiązana;
- 5) wprowadzenie przepisu, który wiąże przerwanie biegu przedawnienia należności Agencji z tytułu nienależnie lub nadmiernie pobranych płatności z doręczeniem upomnienia wzywającego do wykonania obowiązku;

- 6) wskazanie organów wykonujących uprawnienia wierzyciela w postępowaniu egzekucyjnym środków stanowiących nienależnie lub nadmiernie pobrane płatności;
- 7) stworzenie podstaw prawnych umożliwiających dokonywanie potrąceń należności pozostających do odzyskania z funduszy strukturalnych współfinansowanych ze środków Europejskiego Funduszu Orientacji i Gwarancji Rolnej oraz z Instrumentu Finansowego Wspierania Rybołówstwa z krajowych środków publicznych przeznaczonych na współfinansowanie wydatków realizowanych z Europejskiego Funduszu Rolniczego Gwarancji, Europejskiego Funduszu Rolniczego Rozwoju Obszarów Wiejskich, Europejskiego Funduszu Rybackiego lub Europejskiego Funduszu Morskiego i Rybackiego;
- 8) zwolnienie z podatku dochodowego od osób fizycznych kwot umorzonych wierzytelności, o których mowa w art. 24 ustawy o Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa.

Ustawa ma wejść w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

II. Przebieg prac legislacyjnych

Sejm uchwalił opiniowaną ustawę na 28. posiedzeniu w dniu 21 października 2016 r. w oparciu o przedłożenie rządowe (druk sejmowy nr 794). Projekt stanowił przedmiot prac sejmowej Komisji Rolnictwa i Rozwoju Wsi, która nie wniosła do projektu poprawek.

W trakcie drugiego czytania nie zgłoszono poprawek, wobec czego ustawa została uchwalona w brzmieniu tożsamym z projektem.

III. Uwaga

Do art. 29 ustawy o Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa dodawany jest ust. 1b, który stanowi, że jeżeli płatność lub pomoc finansowa, pochodzące ze środków publicznych zostały przyznane spółce cywilnej, która została rozwiązana, za zobowiązania związane ze zwrotem tych środków odpowiadają solidarnie wspólnicy rozwiązanej spółki cywilnej. Według uzasadnienia projektu odpowiednie stosowanie przepisów działu III Ordynacji podatkowej jest niewystarczająca do objęcia byłych wspólników odpowiedzialnością za należności od rozwiązanej spółki.

Dodawany przepis daje możliwość dochodzenia należności od współników spółek cywilnych rozwiązanych przed dniem wejścia ustawy w życie, mimo tego że w myśl dotychczasowego prawa nie ponosili odpowiedzialności za długi rozwiązanej spółki. Taką konstrukcję należy ocenić jako retroaktywność prawa, co rodzi ryzyko naruszenia art. 2 Konstytucji, gdyż jedynie szczególne (nadzwyczaj wyjątkowe) okoliczności mogą uzasadniać odstąpienie od zasady niedziałania prawa z mocą wsteczną.

Naprawa przepisu może polegać na dodaniu przepisu przejściowego, który odniesie nowe regulacje do zobowiązań współników ponoszonych za spółki rozwiązane po dniu wejścia ustawy w życie.

Propozycja poprawki:

po art. 2 dodaje się art. 2a w brzmieniu:

„Art. 2a. Do zobowiązań związanych ze zwrotem płatności lub pomocy finansowej, pochodzącej ze środków publicznych, o których mowa w art. 29 ust. 1 ustawy zmienianej w art. 1, przyznanych spółce cywilnej rozwiązanej przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy, stosuje się przepisy dotychczasowe.”

Michał Gil

Główny legislator