



Warszawa, dnia 7 listopada 2016 r.

**Opinia do ustawy o zmianie ustawy o płatnościach w ramach systemów wsparcia  
bezpośredniego**

**(druk nr 307)**

**I. Cel i przedmiot ustawy**

Celem ustawy jest wprowadzenie zmian w płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego w związku z odejściem od zasady kwotowania produkcji cukru oraz wynikających z doświadczeń z pierwszych lat stosowania systemu wsparcia.

Ustawa umożliwi przyznanie płatności do buraków cukrowych na podstawie umowy z grupą producentów rolnych, organizacją producentów albo zrzeszeniem organizacji producentów, w której rolnik zobowiąże się do wytworzenia i dostarczenia określonej ilości buraków cukrowych z określonej powierzchni gruntów.

Dotychczasowe wsparcie dla upraw roślin wysokobiałkowych zostało zastąpione przez płatności do upraw roślin strączkowych na ziarno oraz do roślin pastewnych.

Ustawa wprowadza zmiany w płatnościach do zwierząt. Wsparcie zostanie ograniczone do 20 sztuk bydła i 20 sztuk krów. Zmienia się termin złożenia wniosku o płatności do owiec. Wprowadzono możliwość wykorzystania przy zgłoszeniu owiec i kóz danych z rejestrów zwierząt gospodarskich.

Na rolników nałożono obowiązek zapewnienia niezbędnej pomocy przy wykonywaniu czynności kontrolnych.

Wprowadzono możliwość wystąpienia z systemu dla małych gospodarstw w przypadku powiększenia gospodarstwa w wyniku nabycia spadku lub przejęcia gospodarstwa poza terminami określonymi w art. 56 ust. 6.

Ponadto ustawa zmienia treść przepisów upoważniających do wydania rozporządzenia poprzez dodanie nowych wytycznych lub zmianę charakteru upoważnienia z obligatoryjnego na fakultatywne.

Ustawa ma wejść w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

## **II. Przebieg prac legislacyjnych**

Sejm uchwalił opiniowaną ustawę na 28. posiedzeniu w dniu 21 października 2016 r. w oparciu o przedłożenie rządowe (druk sejmowy nr 879). Projekt stanowił przedmiot prac sejmowej Komisji Rolnictwa i Rozwoju Wsi, która wprowadziła do projektu poprawkę redakcyjną.

W trakcie drugiego czytania zgłoszono poprawkę zmierzającą do uwzględnienia kosztów pracy w wysokości płatności. Poprawka nie zyskała aprobaty Sejmu, wobec czego ustawa została uchwalona w brzmieniu zaproponowanym przez komisję.

## **III. Uwaga**

W art. 3 w ust. 1 utrzymano w mocy przepisy wykonawcze wydane na podstawie art. 20 ust. 1, art. 34 ust. 1–3 oraz art. 46 ust. 3 ustawy o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego. Przepis nie określa terminu, w którym należy wydać rozporządzenia na podstawie nowych przepisów upoważniających.

Zgodnie z § 33 ust. 1 Zasad techniki prawodawczej, w brzmieniu obowiązującym od dnia 1 marca 2016 r., możliwe jest jedynie czasowe utrzymanie w mocy przepisów wykonawczych, a niedopuszczalne jest utrzymanie rozporządzeń w mocy bez określenia terminu, w którym przepisy utracą moc.

Należy zauważyć, że zmiana upoważnień zawartych art. 20 ust. 1 oraz art. 46 ust. 3 polega na określeniu fakultatywnych wytycznych, a w przypadku art. 46 ust. 3, również fakultatywnego zakresu spraw przekazanych do uregulowania. Oznacza to, że organ upoważniony do wydania rozporządzeń może, ale nie musi, zastosować się do zmienionego upoważnienia. W konsekwencji upoważniony organ może zgodnie z ustawą nigdy nie wydać nowego rozporządzenia. Jest to argument do odstąpienia od stosowania § 33 ust. 1 Zasad techniki prawodawczej i niewskazywania terminu, w którym należy wydać nowe przepisy wykonawcze.

Natomiast w stosunku do art. 34 ust. 1–3, nie ma powodu by nie zastosować zasady nakazującej określenie maksymalnego czasu obowiązywania dotychczasowego rozporządzenia (np. 6 miesięcy).

Propozycja poprawki:

w art. 3:

- a) w ust. 1 skreśla się wyrazy „, art. 34 ust. 1–3”,
- b) w ust. 2 wyrazy „mogą być zmieniane na podstawie art. 34 ust. 1–3 ustawy zmienianej w art. 1 w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą” zastępuje się wyrazami „, zachowują moc do dnia wejścia w życie przepisów wykonawczych wydanych na podstawie art. 34 ust. 1–3 ustawy zmienianej w art. 1, w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą, jednak nie dłużej niż przez 6 miesięcy od dnia wejścia w życie niniejszej ustawy i mogą być zmieniane na podstawie tych przepisów”.

*Michał Gil*

*Główny legislator*