



Warszawa, 25 sierpnia 2015 r.

Opinia do ustawy o zmianie ustawy o szczególnych zasadach przygotowania i realizacji inwestycji w zakresie dróg publicznych oraz niektórych innych ustaw

(druk nr 1038)

I. Cel i przedmiot ustawy

Celem ustawy jest doprecyzowanie i uzupełnienie niektórych regulacji określających przygotowanie i realizację inwestycji w zakresie dróg publicznych. Rząd w uzasadnieniu deklaruje, że projekt ustawy „został przygotowany w celu usprawnienia przygotowania inwestycji drogowych, szczególnie w kontekście wydatkowania funduszy Unii Europejskiej w najbliższej perspektywie finansowej Unii Europejskiej w latach 2014–2020”.

Ustawa: 1) precyzuje rolę starosty w postępowaniu prowadzonym w związku z inwestycją drogową, 2) przesądza, że dany wojewoda lub starosta wydaje decyzję dla całości inwestycji (wszystkich elementów, o których mowa w art. 11f ust. 1 ustawy), 3) przewiduje, że organom opiniującym inwestycję (samorządowym organom wykonawczym) należy przedstawić niektóre dokumenty, 4) modyfikuje katalog elementów, które musi zawierać wnioski o wydanie decyzji o zezwoleniu na realizację inwestycji drogowej (ZRID), 5) modyfikuje miejsce publikacji niektórych obwieszczeń związanych z procesem inwestycyjnym, 6) doprecyzowuje, że decyzja może dotyczyć nie tylko przebudowy, ale i budowy niektórych obiektów w ramach inwestycji, dodaje też urządzenia wodne oraz zjazdy do katalogu obiektów, które mogą być objęte obowiązkiem budowy lub przebudowy, 7) poszerza zakres uproszczonego trybu zawiadomień w postępowaniu inwestycyjnym, 8) wprowadza możliwość zrzeczenia się odszkodowań między organami administracji publicznej, wynikających z procesu inwestycyjnego, 9) określa moment wydania dziennika budowy, 10) wprowadza obowiązek podania przez podmiot, na rzecz którego ustanowiona jest hipoteka, na żądanie organu aktualnej wysokości wierzytelności zabezpieczonej hipoteką,

jeżeli nieruchomość objęta procesem inwestycyjnym jest nią obciążona, 11) przewiduje pomniejszenie odszkodowania płaconego Lasom Państwowym o wartość drewna, które Lasy Państwowe pozyskały wskutek wycinki drzew z terenu inwestycyjnego, 12) przewiduje, że wygaśnięcie trwałego zarządu na nieruchomościach przeznaczonych na pasy drogowe ustalonych decyzją ZRID nie wymaga wydania przez wojewodę lub starostę odrębnej decyzji, 13) przesuwa utratę mocy obowiązującej przepisów ustawy z roku 2020 na 2023. Ponadto ustawa obejmuje nowelizację ustawy - Prawo wodne (wydłuża termin ważności pozwoleń wodnoprawnych oraz decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach związanych z procesem inwestycyjnym) oraz ustawy o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (przewiduje, że w przypadku postępowania w sprawie zmiany decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach związanych z procesem inwestycyjnym przeprowadzenie ponownej oceny oddziaływania na środowisko jest dopuszczalne, o ile ponowna ocena nie dotyczy kwestii rozstrzygniętych wcześniej postanowieniem wydanym po przeprowadzeniu ponownej oceny oddziaływania na środowisko).

II. Przebieg prac legislacyjnych

Rządowy projekt wpłynął do Sejmu (druk 3575) 19 czerwca 2015 r. Sprawozdanie po pierwszym, komisyjnym czytaniu Komisja Infrastruktury i Komisja Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej przedstawiły 21 lipca. Na tym etapie wprowadzono do projektu kilka zmian. Skreślono proponowane przez Rząd dodanie przepisu przewidującego, że w przypadku gdy inwestycja drogowa w zakresie drogi krajowej wymaga wykonania prac przygotowawczych polegających na wycince drzew i krzewów, przeprowadzenia badań archeologicznych lub geologicznych, a także przeprowadzenia kompensacji przyrodniczej na nieruchomościach stanowiących własność Skarbu Państwa, zarządzanych przez Lasy Państwowe - decyzja o środowiskowych uwarunkowaniach uprawnia do nieodpłatnego wejścia na teren, na którym przewidywana jest realizacja inwestycji, w celu wykonania tych prac, a także przesunięto z roku 2020 na 2023, zamiast proponowanego przez rząd całkowitego jego skreślenia - termin końcowy obowiązywania ustawy. Na tym etapie skreślono niektóre proponowane przez rząd zmiany dwóch pozostałych ustaw.

Drugie czytanie odbyło się 4 sierpnia, zgłoszono na nim poprawki, które zostały negatywnie zaopiniowane przez komisje. Sejm odrzucił te poprawki i uchwalił ustawę 5 sierpnia.

III. Uwagi

Ustawa nie budzi zastrzeżeń legislacyjnych.

Ekspert ds. legislacji

Marek Jarentowski