



KANCELARIA SENATU

BIURO LEGISLACYJNE

Warszawa, 11 sierpnia 2015 r.

Opinia

do ustawy o zmianie ustawy – Prawo lotnicze

(druk nr 1039)

I. Cel i przedmiot ustawy

Zasadniczym celem nowelizacji ustawy z dnia 3 lipca 2002 r. – Prawo lotnicze (Dz. U. z 2013 r. poz. 1393, z późn. zm.) jest implementacja rozporządzenia Komisji (UE) nr 255/2010 z 25 marca 2010 r. ustanawiającego wspólne zasady zarządzania przepływem ruchu lotniczego (Dz. Urz. UE L 80 z 26.03.2010, str. 10, z późn. zm.), zwanego dalej „rozporządzeniem nr 255/2010/UE”, w zakresie wdrożenia między innymi art. 15 tego rozporządzenia, zgodnie z którym państwa członkowskie Unii Europejskiej zobowiązane są do wprowadzenia przepisów dotyczących sankcji stosowanych w przypadku naruszenia przepisów rozporządzenia.

W związku z powyższym zmiany wprowadzane w przedmiotowej ustawie polegają przede wszystkim na rozszerzeniu doczasowego katalogu administracyjnych kar pieniężnych o kary pieniężne za stwierdzone naruszenie obowiązków nałożonych na podmioty objęte rozporządzeniem nr 255/2010/UE.

W konsekwencji doprecyzowane zostały przepisy dotyczące nakładania kar pieniężnych przez Prezesa Urzędu Lotnictwa Cywilnego.

Ponadto przyjęte rozwiązania nakładają na podmiot zarządzający przepływem ruchu lotniczego obowiązek przedstawiania na wniosek koordynatora lub zarządzającego lotniskiem, w którym wprowadzono koordynację rozkładu lotów, przyjętego planu lotu, który dotyczy tego lotniska. Natomiast koordynator lub zarządzający lotniskiem, w którym

wprowadzono koordynację rozkładów lotów, ma zapewnić dostęp do posiadanego planu lotu Prezesowi Urzędu Lotnictwa Cywilnego, wskazanym w ustawie podmiotom, właściwym organom kontroli ruchu lotniczego oraz użytkownikom statków powietrznych.

Doprecyzowano, że w kosztach koordynacji rozkładów lotów stanowiących podstawę ustalenia opłat za koordynację rozkładów lotów nie mogą być uwzględniane kary pieniężne, o których mowa w ustawie. Z uzasadnienia dołączonego do projektu ustawy wynika, że celem takiego rozwiązania jest uniemożliwienie podmiotowi, na który została nałożona kara pieniężna zrekompensowania poniesionej kary poprzez podniesienie kosztów stanowiących podstawę ustalenia pobieranych opłat.

Analogiczne rozwiązanie zostało przyjęte we wprowadzonych przepisach w odniesieniu do opłat lotniskowych i opłat nawigacyjnych.

W wyniku wprowadzonych zmian na zarządzającego lotniskiem użytku publicznego został nałożony obowiązek niezwłocznego zawiadamiania Prezesa Urzędu Lotnictwa Cywilnego oraz instytucji zapewniających służby ruchu lotniczego, zgodnie z wymaganiami określonymi w art. 8 rozporządzenia nr 255/2010/UE, o wszystkich zdarzeniach mogących mieć wpływ na pojemność kontroli ruchu lotniczego lub zapotrzebowanie ruchu lotniczego, ich przyczynach i przewidywanym okresie trwania.

Ustawa ma wejść w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia, z wyjątkiem przepisów, które precyzują, że kary pieniężne, o których mowa w ustawie nie mogą być uwzględniane w kosztach stanowiących podstawę ustalania opłat lotniskowych i opłat nawigacyjnych. Przepisy mają wejść w życie z dniem 1 stycznia 2016 r.

II. Przebieg prac legislacyjnych

Sejm uchwalił ustawę na 98. posiedzeniu w dniu 5 sierpnia 2015 r. w efekcie rozpatrzenia rządowego projektu ustawy o zmianie ustawy – Prawo lotnicze (druk nr 3663). Rada Ministrów wskazała, że projekt ten ma na celu wykonanie prawa Unii Europejskiej. Pierwsze czytanie projektu odbyło się dnia 21 lipca 2015 r. na posiedzeniu Komisji Infrastruktury. Projekt został przyjęty w brzmieniu przedłożenia – sprawozdanie Komisji Infrastruktury (druk nr 3702). Podczas drugiego czytania na posiedzeniu Sejmu w dniu 4 sierpnia 2015 r. nie zostały zgłoszone poprawki i w związku z tym niezwłocznie przystąpiono do trzeciego czytania.

Ustawa została przyjęta jednogłośnie.

III. Uwagi szczególne

Ustawa nie budzi zastrzeżeń o charakterze legislacyjnym.

Danuta Drypa

Główny legislator