



Warszawa, dnia 15 kwietnia 2014 r.

## **Opinia do ustawy o zmianie ustawy o odpadach**

**(druk nr 610)**

### **I. Cel i przedmiot ustawy**

Celem opiniowanej nowelizacji jest wprowadzenie możliwości zmiany wydanych na podstawie ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. o odpadach decyzji w sprawie:

- 1) wydania zgody na zamknięcie składowiska odpadów lub jego wydzielonej części zgodnie z art. 54 ust. 1 tejże ustawy;
- 2) zamknięcia składowiska odpadów na podstawie art. 54c ust. 1 powyższej ustawy w zakresie: technicznego sposobu zamknięcia składowiska odpadów lub jego wydzielonej części, harmonogramu działań związanych z rekultywacją składowiska odpadów oraz sposobu sprawowania nadzoru nad zrekultywowanym składowiskiem, w tym monitoringu oraz warunków wykonania tego obowiązku.

W uzasadnieniu do projektu ustawy podnosi się, iż zmiana stanu prawnego i uchylenie ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. o odpadach, w oparciu o przepisy której zostały wydane przedmiotowe decyzje, uniemożliwia dokonanie ich zmiany w trybie art. 155 Kodeksu postępowania administracyjnego.

Mając jednak na uwadze fakt, iż w przypadku niektórych składowisk prace rekultywacyjne nie zostały wykonane terminowo, a zaktualizowanie harmonogramów rekultywacji jest warunkiem koniecznym, aby było możliwe skorzystanie ze środków funduszy ochrony środowiska i gospodarki wodnej na dokończenie lub przeprowadzenie prac rekultywacyjnych, w myśl uzasadnienia do ustawy, koniecznym jest umożliwienie

właściwym organom dokonania zmiany powyższych decyzji we wskazanym w ustawie nowelizującej zakresie.

Ustawa przewiduje także możliwość przeniesienia, w trybie tzw. sukcesji syngularnej, praw i obowiązków wynikających z przywołanych aktów administracyjnych na inny podmiot niż pierwotny adresat decyzji, przy spełnieniu określonych warunków.

Organem właściwym w zakresie zmiany wskazanych powyżej decyzji jak również w kwestii zgody na przeniesienie praw i obowiązków z nich wynikających jest marszałek województwa, a w przypadku przedsięwzięć i zdarzeń na terenach zamkniętych regionalny dyrektor ochrony środowiska.

Ustawa wejdzie w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

## **II. Przebieg prac legislacyjnych**

Ustawa została uchwalona na 65. posiedzeniu Sejmu w dniu 4 kwietnia 2014 r. w efekcie rozpatrzenia poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o odpadach (druk sejmowy nr 2119).

Prace nad projektem ustawy, w tym pierwsze czytanie, prowadziły: Komisja Ochrony Środowiska, Zasobów Naturalnych i Leśnictwa oraz Komisja Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej, które to Komisje, po dokonaniu jedynie redakcyjnych modyfikacji, w sprawozdaniu z dnia 20 lutego 2014 r. wniosły o przyjęcie projektu ustawy co do meritum w brzmieniu przedłożenia poselskiego (druk sejmowy nr 2163).

W trakcie drugiego czytania na 64. posiedzeniu Sejmu w dniu 19 marca 2014 r. zgłoszone zostały dwie poprawki, z czego następnie jedna została wycofana. W związku z tym projekt ustawy został ponownie skierowany do Komisji.

Zgłoszona poprawka wprowadziła możliwość przeniesienia praw i obowiązków wynikających z przywołanych aktów administracyjnych na inny podmiot niż pierwotny adresat decyzji, przy spełnieniu określonych warunków i za zgodą tego podmiotu. Poprawka określiła również organy administracji właściwe w regulowanej dziedzinie spraw.

Komisje w dodatkowym sprawozdaniu (druk sejmowy nr 2163-A) wniosły o przyjęcie zgłoszonej poprawki.

W trakcie trzeciego czytania w dniu 4 kwietnia 2014 r. projekt ustawy uzyskał poparcie Sejmu w brzmieniu proponowanym przez Komisje.

**III. Uwagi szczególne**

Ustawa nie budzi zasadniczych zastrzeżeń legislacyjnych.

*Mirosław Reszczyński*

*Legislator*