



KANCELARIA SENATU

BIURO LEGISLACYJNE

---

Warszawa, dnia 8 kwietnia 2014 r.

**Opinia**  
**do ustawy o zmianie ustawy – Prawo o ruchu drogowym**  
**(druk nr 604)**

**I. Cel i przedmiot ustawy**

Ustawa z dnia 4 kwietnia 2014 r. o zmianie ustawy o - Prawo o ruchu drogowym rozszerza dostęp do danych i informacji zawartych w centralnej ewidencji pojazdów.

Centralną ewidencję pojazdów prowadzi minister właściwy do spraw wewnętrznych w systemie teleinformatycznym. Minister jest także administratorem danych i informacji tam zgromadzonych.

W ewidencji gromadzi się dane i informacje o pojazdach zarejestrowanych, a także o ich właścicielach oraz posiadaczach.

Centralna ewidencja pojazdów obejmuje: dane o pojeździe (m.in. markę, typ, model, wariant i wersję, numer rejestracyjny, rok produkcji, datę pierwszej rejestracji, termin badania technicznego), serię i numer dowodu rejestracyjnego albo pozwolenia czasowego oraz datę ich wydania, serię i numer karty pojazdu, nazwę organu, który dokonał rejestracji oraz dane o właścicielu pojazdu i o jego posiadaczu (imię i nazwisko albo nazwę lub firmę, adres zamieszkania lub siedziby, numer ewidencyjny PESEL oraz numer identyfikacyjny REGON).

W art. 1 w pkt 1 noweli (zmiana w zakresie art. 80b ust. 1 pkt 1 lit. c i h) zaproponowano rozszerzenie katalogu informacji zawartych w centralnej ewidencji pojazdów o numer świadectwa homologacji typu WE pojazdu lub świadectwa homologacji typu pojazdu oraz odczyt licznika przebiegu pojazdu w momencie badania.

W art. 1 w pkt 2 w lit. b wprowadzono do art. 80c ustawy nowy ust. 3e. Ma on stanowić podstawę prawną umożliwiającą zainteresowanym nieodpłatny dostęp do danych zawartych w centralnej ewidencji pojazdów.

Informacje takie – z wyłączeniem danych o właścicielu pojazdu lub o jego posiadaczu –

udostępniane będą w postaci elektronicznej, po podaniu danych identyfikujących pojazd.

W związku z tymi zmianami, w art. 1 w pkt 3 i 4 noweli zaproponowano zmiany w art. 80d ust. 1 – przepisie określającym zasady odpłatności za informacje z ewidencji oraz w art. 80e ust. 1 – delegacji do wydania rozporządzenia określającego m.in. szczegółowy zakres udostępnianych danych.

Ponadto, w art. 1 pkt 2 lit. a i pkt 5 lit. a noweli przewidziano, że dane z centralnej ewidencji pojazdów będą udostępniane także Szefowi Biura Ochrony Rządu, w celu realizacji zadań ustawowych BOR.

## **II. Przebieg prac legislacyjnych**

Ustawa uchwalona przez Sejm na 65. posiedzeniu w dniu 4 kwietnia b.r. pochodziła z przedłożenia rządowego. Rada Ministrów uznała projekt ustawy za pilny, ze względu na ważny interes społeczny dotyczący zapewnienia wszystkim zainteresowanym podmiotom bezpośredniego dostępu do danych i informacji o pojeździe.

Prace nad projektem prowadziła Komisja Spraw Wewnętrznych. W II czytaniu zgłoszono wniosek o odrzucenie ustawy w całości – nie znalazł on poparcia.

Za przyjęciem ustawy głosowało 255 posłów, przy 174 głosach przeciw i 3 wstrzymujących się.

## **III. Uwagi.**

Zgodnie z art. 1 pkt 4 noweli (art. 80e ust. 1 pkt 6 Prawa o ruchu drogowym), minister właściwy do spraw wewnętrznych w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw administracji publicznej, ministrem właściwym do spraw transportu oraz ministrem właściwym do spraw finansów publicznych określi, w drodze rozporządzenia, wysokość opłat za udostępnienie danych lub informacji zgromadzonych w ewidencji oraz warunki i sposób ich wnoszenia.

Regulacja taka może powodować wątpliwości w zakresie jej zgodności z art. 217 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej. Przepis ów przewiduje, że nakładanie podatków, innych danin publicznych, określanie podmiotów, przedmiotów opodatkowania i stawek podatkowych, a także zasad przyznawania ulg i umorzeń oraz kategorii podmiotów zwolnionych od podatków następuje w drodze ustawy. W świetle orzecznictwa Trybunału Konstytucyjnego, wszelkie opłaty pobierane przez podmioty publiczne mają

charakter daniny, o której mowa w art. 217 Konstytucji. W konsekwencji, delegowanie określenia ich wysokości do aktu wykonawczego wymaga przyjęcia w ustawie co najmniej maksymalnej stawki opłat.

*Maciej Telec*  
*główny legislator*